



**DCS**  
DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES

Universidad Autónoma de Nayarit / Área de Ciencias Sociales y Humanidades

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NAYARIT  
ÁREA DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES  
DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES  
PROMOCIÓN 2017- 2021



**Afrodescendientes en la democracia: Participación política de la población afroperuana en los espacios de la democracia peruana en Lima**

Tesis para obtener el grado de Doctor en Ciencias Sociales,  
que presenta:

JORGE RAFAEL RAMIREZ

Directora de tesis:

Dra. Lourdes C. Pacheco Ladrón de Guevara

Tepec, Nayarit. Septiembre 2021

**DCS**  
DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES



## **AGRADECIMIENTOS**

A mi padre y mi madre quienes forjaron los cimientos para abrirme en esta camino de la investigación y la profesionalización, y entendieron mi ausencia mientras me dedicaba todos estos años a realizar este trabajo.

A mi esposa que siempre ha estado a mi lado a pesar de las distancias, y por su apoyo mostrado durante todo el tiempo que me dediqué a este trabajo.

A mi hermano, que veló por el cuidado y la salud emocional de nuestros padres en mi ausencia física.

A mi directora de tesis, por haber desempeñado este rol con dedicación y amistad, y a mi comité por todas sus asesorías y disposiciones de apoyo, aprendí mucho de ustedes en este camino de la investigación.

A las y los profesores del doctorado en ciencias sociales UAN, por las correcciones y enseñanzas que me permitieron desempeñarme mejor en mi proceso de formación académica a lo largo del doctorado.

A las personas con las que conviví y compartí muchas experiencias en Tepic, en especial a Diana Torres, Indira Pinilla, Vladimir Huarachi, Henry Tellez, y en Guadalajara, Isaac Luna, por supuesto, que hicieron de esta experiencia un aprendizaje intercultural inolvidable.

A todas las personas involucradas en las entrevistas, por brindar datos y materiales que fueron fundamentales para el desarrollo de la investigación que hizo posible este trabajo.

A todas las personas que contribuyeron, de alguna manera, a la realización de esta investigación y mi experiencia en México.

Al CONACYT por la beca de estudios de doctorado y a CLACSO por invitarme a ser parte de la red de investigadores latinoamericanos en México.

**Nota aclaratoria a raíz de la Pandemia por la Covid-19:**

Mi concepción de la participación política de la población afroperuana en los espacios de la democracia peruana en Lima es amplia, comprende no solamente el desarrollo de su proceso de inserción en la democracia representativa conforme a la institucionalidad política para la toma de decisiones del país, sino también la promoción de una democracia participativa que comprende las luchas de los grupos y organizaciones afroperuanas por fuera del marco institucional.

Sin embargo, la pandemia por covid-19 iniciada a principios de marzo del 2020 colocó a las personas afroperuanas en una situación de precariedad laboral, desempleo y lucha por su supervivencia, agravando sus condiciones y motivaciones para participar en la investigación, lo cual influenció negativamente para la aplicación del método propuesto a la totalidad de participantes del trabajo de campo.

A pesar de ello, se alcanzó recolectar información que permita analizar la participación de la población afroperuana en la democracia representativa, no obstante, una limitación fue la aplicación de técnicas de investigación en organizaciones afroperuanas para encontrar los fenómenos que permitan evidenciar las luchas por los derechos sociales, culturales y políticos de la población afroperuana fuera del marco institucional, y con ello analizar testimonios que busquen discutir la democracia participativa.



## INDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b>	8
• Planteamiento del problema de investigación	8
• Preguntas y Objetivos de Investigación	21
• Justificación	22
• Reseña capitular	24
<b>CAPÍTULO I PANORAMA INSTITUCIONAL: EL ESTADO, LA DEMOCRACIA, EL SISTEMA POLÍTICO Y LOS PARTIDOS POLÍTICOS</b>	26
1.1. Introducción	26
1.2. El Estado: Conceptualizaciones y discusiones	27
1.3. La Democracia: Teorías y perspectivas	37
1.4. El Sistema Político: Elementos y coyuntura	50
1.5. Los Partidos Políticos: Estructura y discusiones	61
1.6. Recapitulando	71
<b>CAPITULO II AFRODESCENDIENTES: PERSPECTIVAS DE CONSTRUCCIÓN DE SUJETOS HISTÓRICOS Y MOVIMIENTOS SOCIALES</b>	74
2.1. Introducción	74
2.2. Relaciones étnico-raciales y sujetos históricos afrodescendientes	74
2.3. Ubuntu y construcción de movimientos sociales afrodescendientes	96
2.8. Recapitulando	110
<b>CAPITULO III CONTEXTO DE LA INVESTIGACIÓN: AFRODESCENDIENTES EN LA DEMOCRACIA PERUANA</b>	112
3.1. Introducción	112
3.2. Población afroperuana en los espacios de la democracia participativa	112
3.3. Afrodescendientes en los espacios de la democracia representativa	117
<b>CAPÍTULO IV POSTURA Y ABORDAJE METODOLÓGICO</b>	127
4.1. Contexto de la investigación	127
4.2. Método de investigación empleado	128
4.3. De afroperuano a afroperuano: Subjetividad del investigador	129
4.4. Marco analítico de investigación	130
4.5. Estrategias para la recolección de información	132
4.5.1. El análisis de información documental	133
4.5.2. La entrevista	134
4.5.3. Adecuaciones de las estrategias en el marco de la pandemia COVID-19	139



<b>4.6. Selección de la muestra</b>	<b>140</b>
<b>4.7. Procesamiento de la información y plan de análisis de datos cualitativos</b>	<b>142</b>
<b>CAPITULO V RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN: POBLACION AFROPERUANA EN PARTIDOS POLÍTICOS</b>	<b>145</b>
<b>5.1 UNA APROXIMACION A LA PARTICIPACION DE PERSONAS AFROPERUANAS EN PARTIDOS POLITICOS</b>	<b>145</b>
<b>5.1.1. Perfil de personas afroperuanas militantes en partidos políticos</b>	<b>145</b>
<b>5.1.2. La identidad de personas afroperuanas militantes en partidos políticos</b>	<b>151</b>
<b>5.1.3. El vínculo de militantes afroperuanos y afroperuanas con organizaciones afroperuanas</b>	<b>155</b>
<b>5.1.4. Motivaciones para militar en un partido político</b>	<b>160</b>
<b>5.1.5. Proceso de ingreso de personas afroperuanas a un partido político</b>	<b>164</b>
<b>5.1.6. Cargos o funciones de personas afroperuanas dentro de un partido político</b>	<b>166</b>
<b>5.1.7. La racialización a personas afroperuanas dentro de un partido político</b>	<b>169</b>
<b>5.1.8. Percepciones de militantes afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas, de mujeres y de jóvenes en partidos políticos</b>	<b>173</b>
<b>5.2 UNA APROXIMACION A LAS NORMAS Y PRÁCTICAS PARA POBLACION AFROPERUANA EN PARTIDOS POLITICOS</b>	<b>178</b>
<b>5.2.1. Perfil de los dirigentes de partidos políticos</b>	<b>178</b>
<b>5.2.3. Prácticas de interculturalidad del partido político</b>	<b>179</b>
<b>5.2.4. Prácticas sobre población afroperuanas dentro de los partidos políticos</b>	<b>181</b>
<b>5.2.5. Normas sobre población afroperuana dentro de partidos políticos</b>	<b>184</b>
<b>5.2.6. Causas de no elección de un candidato afroperuano o afroperuana como congresista de la república</b>	<b>188</b>
<b>CAPITULO VI RESULTADOS DE LA INVESTIGACION: POBLACION AFROPERUANA EN EL SISTEMA POLITICO</b>	<b>190</b>
<b>6.1. UNA APROXIMACION A LA PARTICIPACION DE LA POBLACION AFROPERUANA EN EL SISTEMA POLÍTICO</b>	<b>190</b>
<b>6.1.1. Motivaciones de personas afroperuanas como candidatos políticos</b>	<b>190</b>
<b>6.1.2. Proceso de ingreso de personas afroperuanas como candidato político</b>	<b>193</b>
<b>6.1.3. La racialización como causas de selección de una persona afroperuana como candidato político</b>	<b>197</b>



<b>6.1.4. La racialización a candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas en las campañas electorales</b>	<b>200</b>
<b>6.1.5. Percepciones de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas en el sistema político</b>	<b>204</b>
<b>6.1.6. Propuestas de candidatos políticos afroperuanos y afroperuana con la población afroperuana</b>	<b>210</b>
<b>6.1.7. Causas de no elección de un candidato político afroperuano o afroperuana como Congresista de la República</b>	<b>214</b>
<b>6.1.8. La experiencia política y la afectación en los familiares en quienes fueron candidatos políticos</b>	<b>217</b>
<b>CAPITULO VII RESULTADOS DE LA INVESTIGACION: POBLACION AFROPERUANA EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERU</b>	<b>223</b>
<b>7.2. UNA APROXIMACIÓN A LA PARTICIPACIÓN DE PERSONAS AFROPERUANAS EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA</b>	<b>223</b>
<b>7.2.1. Perfil de personas afroperuanas como congresistas de la república</b>	<b>224</b>
<b>7.2.2. La identidad en personas afroperuanas que fueron congresistas de la república</b>	<b>226</b>
<b>7.2.3. El vínculo de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas con las organizaciones afroperuanas</b>	<b>229</b>
<b>7.2.4. Las causas que posibilitaron la elección de personas afroperuanas como congresistas de la república</b>	<b>230</b>
<b>7.2.5. La racialización a congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas</b>	<b>233</b>
<b>7.2.6. Percepciones de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas, de mujeres y de jóvenes afroperuanos en el congreso de la república</b>	<b>236</b>
<b>7.2.7. Labor legislativa de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas para población afroperuana</b>	<b>240</b>
<b>7.2.8. La experiencia de la coordinadora para el desarrollo de los pueblos afroperuanos del congreso de la república</b>	<b>245</b>
<b>7.2.9. La experiencia de la Comisión de los Pueblos Andinos, Amazónicos, Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República</b>	<b>248</b>
<b>7.2.10. Desafíos de la agenda afroperuana en el sistema político</b>	<b>250</b>
<b>CAPITULO VIII: CONCLUSIONES</b>	<b>254</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS</b>	<b>270</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>280</b>



## **INDICE DE TABLAS**

Tabla 1- Resultados descritos de la categoría de autoidentificación étnica de 12 años a más del Censo Nacional del 2017 en Perú	13
Tabla 2- Resultados de la población censada de 15 y más años de edad por auto percepción étnica. Según nivel de educación alcanzado (absoluto y porcentaje).	14
Tabla 3- Afroperuanos y afroperuanas electas como congresistas	113
Tabla 4- Afroperuanos y afroperuanas en elecciones generales del 2011	114
Tabla 5- Afroperuanos y afroperuanas en las elecciones generales del 2016	116

## **INDICE DE GRÁFICOS**

Gráfico 1- Mapa de la población afroperuana	15
Gráfico 2- Postura teórica sobre el Estado	35
Gráfico 3- Postura teórica sobre la democracia	47
Gráfico 4- Postura teórica sobre el Sistema político	58
Gráfico 5- Postura teórica sobre los partidos políticos	68
Gráfico 6- Postura teórica sobre los sujetos afrodescendientes	91
Gráfico 7- Postura teórica sobre los movimientos afrodescendientes	104
Gráfico 8- Partidos políticos que incluyeron propuestas para la población afroperuana en las elecciones generales del 2016	119

## **INDICE DE CUADROS**

Cuadro 1- Perfil de militantes participantes de la entrevista	140
Cuadro 2- Capital político familiar	142
Cuadro 3- Perfil de los dirigentes de partidos políticos participantes de la entrevista en partidos políticos	170
Cuadro 4- Perfil de Parlamentarios con la Agenda Afroperuana	214



## INTRODUCCIÓN

- **Planteamiento del problema de investigación**

América es un continente lleno de contradicciones sociales, económicas y culturales que se desarrolló desde la colonia en un amplio número de improvisaciones. El dominio español y portugués sobre América del sur implicó un nuevo orden privilegiando la implantación de la cultura europea y desdeñando la cultura indígena y africana.

Sin embargo, para Aguirre (2005), estas últimas resistieron en las familias y en el ámbito privado, con expresiones lingüísticas y costumbres, entre otras subjetividades. Los pueblos portadores de la cultura indígena y africana han resistido de manera individual y colectiva, y desarrollando intentos, a lo largo de la historia, para un cambio social, económico y cultural, con resultados heterogéneos en la región latinoamericana.

La condición colonial de dominación económica e ideológica en América Latina implicó, en el siglo XVI, el desarrollo de un sistema esclavista que subordinó a los africanos y sus descendientes a la escala social más baja de la sociedad, negándoles su humanidad. Las diversas luchas sociales, culturales y de sobrevivencia de estos grupos implicó un sincretismo que les permitió resistir hasta la actualidad.

Perú fue el país donde se estableció la capital del virreinato español en Sudamérica y, por ende, donde las estructuras y prácticas coloniales se desempeñaron con mayor eficacia, esta condición operaba en alianza con la Iglesia Católica en donde la Santa Inquisición tomaba un papel fundamental de castigo, muerte e intimidación a fin de desarraigar la cosmovisión indígena y africana.

Esta condición colonial de dominación dependiente de los países latinoamericanos se consolidó en una dependencia de los mercados europeos, la cual no terminó con las luchas independentistas en los siglos XVIII y XIX, sino





por el contrario se mantuvieron en expresiones estructurales cada vez más fuertes.

Al mismo tiempo, la condición de esclavitud en nuestros países no culminó con su abolición en el siglo XIX, sino que se transformaron y continuaron manteniéndose en las diversas sociedades a través del racismo, los estereotipos y la invisibilidad étnica-racial, impidiendo que los afrodescendientes gozaran plenamente sus derechos.

En Perú, a pesar del crecimiento económico de las últimas décadas y los indicadores internacionales que lo clasifican como un país en vías de desarrollo antes de la pandemia por covid-19, la población afrodescendiente ha tenido escasos avances en materia de derechos humanos y políticas públicas, lo cual se agrava cuando se compara con experiencias positivas de visibilidad y reconocimiento de sus derechos en otros países de Sudamérica como, por ejemplo, Brasil, Colombia y Uruguay, y peor aún con los estragos de la pandemia por covid-19 en el país.

Por lo anterior, y con la finalidad de comprender el desarrollo colectivo de la población afrodescendiente en Perú en el ejercicio pleno de sus derechos humanos y político-ciudadanos se tiene que hacer referencia necesariamente al Estado y a la democracia peruana, recordemos que el Estado requiere de la existencia de un régimen político-institucional como la democracia, por lo cual es necesario realizar una línea de reconstrucción histórica. Para Lynch (2009), en Perú y en varios países de América Latina, desde el periodo republicano, se han tenido formalmente Estados Oligárquicos, Estados Populistas y Estados Neoliberales.

Los Estados Oligárquicos se caracterizaron por surgir luego de los procesos independentistas -en Perú sería desde 1821 hasta 1968-; en Perú y en América Latina son Estados liderados por pequeñas familias pertenecientes a la burguesía nacional pero aún dependientes de los mercados europeos en una condición de centro-periferia (Lynch, 2009).

En estos Estados oligárquicos la democracia estaba restringida a la élite nacional, por lo tanto, la sociedad en general no era considerada ciudadana y



menos aún, los grupos étnico-raciales como la población afrodescendiente. Es preciso destacar que, en gran parte de este periodo, la existencia de movimientos afroperuanos fue casi nula, sin embargo, en su última década, surgen algunos procesos colectivos de recopilación y promoción de la cultura, arte y teatro afroperuano desde algunas familias afroperuanas. ¿Al ser solo una élite que gobernaba el país podremos llamar a este fenómeno de democracia?

En Perú, la caída del Estado Oligárquico surgió con los golpes de Estado de altos mandos militares destacando la participación del General Juan Velasco Alvarado quien ejercería el mandato de presidente de la República de 1968 a 1975, llamado la “primera fase” del gobierno revolucionario de las fuerzas armadas.

Este sería considerado como el inicio de un Estado Populista, pero a diferencia de otros países de la región sudamericana, este gobierno tendría una tendencia izquierdista beneficiando a los sectores campesinos con la reforma agraria y obreros con el fortalecimiento de sus organizaciones con presupuesto público.

La democracia en el Estado Populista fomentó la organización de los sectores campesinos y los movimientos populares, los cuales participaron de manera activa en las políticas públicas del Estado; dejando de lado, a los analfabetos, y otros grupos como también a la población afroperuana al estar en una condición de profunda invisibilidad, por lo cual no fueron considerados como parte de la cuestión social, ni como parte de la identidad nacional.

Esta democracia no fomentó la organización y participación de la población afroperuana, sin embargo, desde algunas personalidades afroperuanas -como Nicomedes Santa Cruz y Victoria Santa Cruz- se intensificó la promoción de la cultura afroperuana a nivel nacional, y, por otro lado, comienza a llegar, a través de los medios de comunicación, noticias sobre la existencia de movimientos antirracistas en Estados Unidos y Brasil, lo cual influyó en las familias y espacios culturales afroperuanos. ¿Al no considerar a la población afroperuana en la reforma del Estado podremos de considerar a este fenómeno como democracia?

En 1975, con la destitución del general Velasco Alvarado, asume el cargo de Presidente de la República el general Francisco Morales Bermúdez cuyo gobierno sería llamado la “segunda fase” del gobierno revolucionario de las



fuerzas armadas. Este gobierno fortalece las relaciones con los Estados Unidos y sienta las bases del surgimiento del Estado Neoliberal, el cual se mantiene hasta nuestros días.

La democracia en este periodo es de índole representativa fortalecida en el ejercicio del voto electoral. En este periodo, y desde 1977 se promueve en Perú el sufragio universal, por lo cual los analfabetos pueden participar en este proceso electoral eligiendo a sus autoridades. Sin embargo, a pesar del surgimiento de algunas organizaciones y movimientos afroperuanos, esta democracia no considera los procesos socio-históricos de las identidades étnicas como el caso de la población afroperuana, cuyo aporte no es tomado en cuenta como papel importante en la construcción del Estado. ¿Una democracia donde todos los ciudadanos pueden elegir a sus gobernantes a través del voto electoral, pero sin considerar las condiciones de desigualdad estructural de la población afroperuana, podrá ser considerada democracia?

Producto de este Estado Neoliberal es la Constitución Política vigente en el Perú, elaborada en 1993 durante el gobierno del expresidente y dictador Alberto Fujimori Fujimori, la cual en el artículo 43, dice que el Perú es una República “...democrática, social, independiente y soberana. El Estado es uno e indivisible. Su gobierno es unitario, representativo y descentralizado, y se organiza según el principio de la separación de poderes.” Entre sus poderes están el Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial, además cuenta con organismos estatales autónomos y gobiernos regionales y municipales.

Esta Constitución Política ha venido favoreciendo los intereses económicos de mercados globales en el Perú y en el extranjero afianzando aún más las contradicciones identitarias de desarrollo de grupos como la población afroperuana, alienándolos hacia un modelo norteamericano “blanco” que los subordina social, económica y políticamente. ¿Si existe una intención de homogeneizar a la ciudadanía peruana a un sujeto blanco-mestizo, sin considerar las diversidades y desigualdades étnicas, se le puede llamar a este fenómeno de democracia?



En el año 2000 y hasta el 2001, con la renuncia del presidente Fujimori, Perú sale de un régimen autoritario y entra en un gobierno de transición donde se logra obtener un “régimen democrático” en las instituciones del Estado y en el sistema político, que se ha mantenido hasta la actualidad. Las diversas fuerzas sociales y políticas empiezan a participar en la conformación del nuevo régimen y en las bases de las decisiones democráticas.

Sin embargo, hasta el momento de esta investigación, producto de la vigencia de la colonialidad del poder (Quijano, 2016) las demandas y visiones de país de las poblaciones y organizaciones afroperuanas, no fueron consideradas en este proceso de democratización. A nivel general, las experiencias mencionadas en los Estados Oligárquicos, Populistas y Neoliberales no han considerado las condiciones estructurales que atraviesan las poblaciones afroperuanas, por lo que los han excluido en las decisiones democráticas del país.

Tomando en consideración este contexto, es necesario evidenciar el problema de investigación, el cual comprende la escasa participación de afrodescendientes en la democracia peruana, por lo que es necesario discutir la afrodescendencia, la democracia, la exclusión y la inclusión, y la participación política de la población y organizaciones afrodescendientes.

Históricamente el calificativo para la identidad racial y cultural de los afrodescendientes ha sido el término “negro”, sin embargo, la expresión ha sido criticada por organizaciones afrodescendientes porque también conlleva una carga histórica colonial peyorativa que alude a una postura de la existencia de razas superiores e inferiores, principalmente asociada al color de piel (CEDEMUNEP, 2011).

En ese camino, el término afrodescendiente en Perú, al ser una propuesta étnica-cultural, va más allá del color de la piel, y es también una propuesta política, porque implica la lucha por una reparación de los daños que provocó el colonialismo hasta la actualidad como, por ejemplo, la discriminación, el racismo estructural, la invisibilidad étnica-cultural, entre otras. Es la ausencia de esta reparación -que implica el reconocimiento, la justicia y el desarrollo de políticas



públicas- lo que no permite que sus demandas sean consideradas en el Estado peruano.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informativa INEI (INEI, 2018a) en el Censo Nacional del 2017, de aproximadamente 31 millones de peruanos, las personas del total nacional de 12 años y más de edad y quienes se autoidentifican como *mestizas*, representan el 60.2%; como *quechuas*, el 22.3%; como *blanco*, el 5.8%; como *aimara*, el 2.3%; como *nativo o indígena de la amazonia*, el 0.9%; como *perteneciente o parte de otro pueblo indígena u originario*, el 0.2%; como *otros*, el 1.2%; como *no sabe / no responde*, el 3.3%.

**Tabla 1**

**Resultados descritos de la categoría de autoidentificación étnica de 12 años a más del Censo Nacional del 2017 en Perú**

<b>Población indígena u originaria de los Andes</b>	<b>5 771 885</b>
Quecha	5 179 774
Aimara	548 311
Parte de otro pueblo indígena u originario	43 800
<b>Población afroperuana</b>	<b>828 894</b>
Negro, moreno, zambo, mulato / pueblo afroperuano o afrodescendiente	828 894
<b>Población indígena u originaria de la Amazonía</b>	<b>212 823</b>
Nativo o indígena de la Amazonía	212 823
<b>Otra autoidentificación</b>	<b>16 382 789</b>
Blanco	1 366 931
Mestizo	13 965 255
Otro	132 490
Cholo	23 599
Culturas preincas	6 856
Andinos	2 331
Pueblos indígenas de otros países	190
Trigueño	77 269
Nikkei	22 535
Tusan	14 307
No sabe / No responde	771 026
<b>TOTAL</b>	<b>23 196 391</b>

Fuente: INEI (2018a)



Mientras quienes se autoidentificaron como *negro, moreno, zambo, mulato / pueblo afroperuano o afrodescendiente* representa alrededor del 4% a nivel nacional, esta última ubicada en todo el territorio nacional y su presencia significativa se encuentran en los departamentos costeros, principalmente en Lima, Ica, Piura, Lambayeque y la provincia constitucional del Callao.

Respecto a las condiciones de la población afroperuana, según el Censo Nacional del 2017 (INEI, 2018b) conforme el nivel educativo alcanzado, la población afroperuana que cuenta con educación superior universitaria y no universitaria representa un porcentaje menor al promedio nacional, y las personas que se autoidentificaron como mestizas representan un promedio superior al promedio nacional, solo el 19.1% asiste actualmente a una institución educativa y el 27.1% no está afiliado a algún tipo de seguro de salud.

**Tabla 2**

**Resultados de la población censada de 15 y más años de edad por autopercepción étnica. Según nivel de educación alcanzado. (absoluto y porcentaje)**

Nivel de educación / Sexo	Total		Autopercepción étnica									
			Mestizo		Quechua		Blanco		Afrodescendiente		Aimara	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Total	21 627 833	100,0	13 003 559	100,0	4 869 049	100,0	1 260 740	100,0	772 282	100,0	522 219	100,0
Sin Nivel	1 084 525	5,0	437 847	3,4	460 188	9,5	44 084	3,5	37 708	4,9	43 623	8,4
Inicial	40 045	0,2	18 854	0,2	11 689	0,2	2 395	0,2	1 976	0,2	940	0,2
Primaria 1/	4 220 088	19,5	2 318 897	17,8	1 142 564	23,5	217 865	17,3	196 158	25,4	124 258	23,8
Secundaria	8 926 121	41,3	5 348 613	41,1	1 959 104	40,2	528 571	41,9	355 238	46,0	229 854	44,0
Sup. No Universitaria	3 097 249	14,3	2 032 474	15,6	576 756	11,8	180 385	14,3	92 446	12,0	51 446	9,8
Sup. Universitaria 2/	4 259 805	19,7	2 846 874	21,9	718 748	14,8	287 440	22,8	88 756	11,5	72 098	13,8

Fuente: INEI (2018b)

Así mismo, según el Estudio Especializado para la Población Afroperuana EEPA realizado por el Ministerio de Cultura del Perú y el Grupo de Análisis para el



Desarrollo GRADE (2014), el 37% de afroperuanos y afroperuanas perciben ingresos mensuales menores a los 224 dólares, y solo el 3.8% percibe ingresos mensuales mayores a 748 dólares, así mismo, el 4.7% de la población afroperuana en situación de jefe de hogar se desempeña en trabajos profesionales y el 2.3% serían empleadores o patrones.

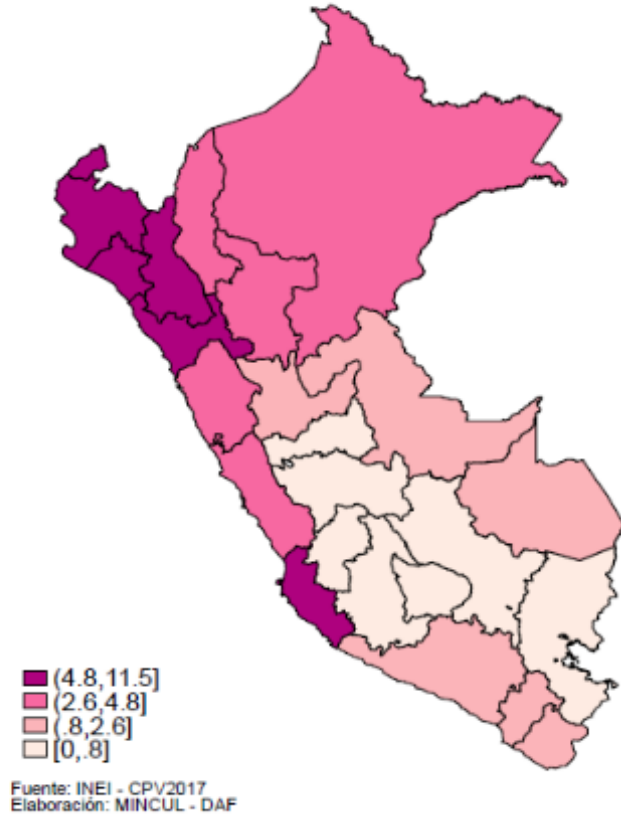
Además, en ese mismo estudio se indica que el 57.7% de afroperuanos y afroperuanas señala a la discriminación como una causa de la pobreza; el 73.2% de la población afroperuana económicamente activa no cuenta con un contrato laboral firmado; el 30% de esta población percibe un ingreso menor al salario mínimo mensual y el 100% de esta población afirma que la información recibida en sus centros educativos estuvo limitada al proceso de esclavitud y posterior liberación.

### **Gráfico 1**

## Mapa de la población afroperuana

### Perú : Población afroperuana, según departamento, 2017

Departamento	Afroperuanos	Porcentaje
Perú	828,841	3.6%
Tumbes	19,696	11.5%
Piura	124,961	8.9%
Lambayeque	78,638	8.4%
La Libertad	102,034	7.4%
Cajamarca	59,924	5.8%
Ica	33,280	5.0%
Prov. Callao	38,346	4.8%
San Martín	28,723	4.7%
Amazonas	9,458	3.4%
Áncash	26,925	3.2%
Lima	220,773	2.8%
Loreto	17,010	2.7%
Madre de Dios	2,792	2.6%
Moquegua	3,734	2.6%
Huánuco	12,585	2.3%
Arequipa	24,259	2.2%
Ucayali	7,511	2.1%
Tacna	4,674	1.7%
Ayacucho	3,893	0.8%
Pasco	1,571	0.8%
Junín	4,361	0.5%
Apurímac	795	0.3%
Cusco	2,287	0.2%
Huancavelica	221	0.1%
Puno	390	0.04%



Fuente: MINCUL – DAF, 2019

En cuanto al concepto de *democracia*, para la presente investigación se entiende por *democracia* la noción institucional de índole representativa. Según Schumpeter (1947), este tipo de democracia se basa en "...la conformación constitucional para llegar a decisiones políticas, en el cual algunas personas adquieren el poder de decidir mediante una lucha competitiva por el voto popular" (Schumpeter, 1947 en Pasquino, 2011: 319).

Para que este tipo de democracia se lleve a cabo es importante que el Estado proporcione de manera formal las condiciones mínimas necesarias para su funcionamiento, para Diamond (1999) la democracia representativa se da cuando:





1) los derechos civiles y políticos son reconocidos y tutelados; 2) se afirmó y es respetado el imperio de la ley; 3) la magistratura es independiente y, de igual manera, son independientes muchas autoridades administrativas; 4) se desarrolló una sociedad pluralista y vivaz con medios de comunicación no sujetos a control gubernamental; 5) los civiles ejercen el control sobre los militares (Diamond, 1999: 10-12 en Pasquino, 2011: 318).

Este tipo de democracia ha sido adoptada en nuestros países latinoamericanos, en los cuales, el electorado elige a sus gobernantes a través de partidos políticos, para que puedan dirigir el país y resolver los problemas que existen. Sin embargo, en esa diversidad de las sociedades en América Latina, los diversos grupos gobernantes no han llegado a generar igualdad de derechos para todos los grupos como sería la aspiración de la democracia. El análisis de la participación de afroperuanos y afroperuanas en los partidos políticos y en las elecciones de cargos de elección popular nos va a permitir entender el funcionamiento de la democracia.

Teniendo en consideración que la base de la democracia son los partidos políticos, se vuelve de interés analizar los comportamientos y normas que poseen los partidos políticos para la participación de la población afroperuana. Hasta el 2000 la población afroperuana no había ejercido papeles de poder en la democracia, a partir de ese año, un fenómeno comenzó a revertir esta situación, con la presencia de algunas y algunos afroperuanos que participaron como candidatos y candidatas en procesos de elección popular y algunos fueron electos y electas en los últimos quinquenios a través de las elecciones presidenciales y congresales en el Perú.

A pesar que ningún candidato afroperuano electo o electa viene de la experiencia del movimiento afroperuano o fue elegido por este movimiento en un ejercicio de representación, algunos de ellos y ellas han mostrado un cierto compromiso por apoyar las reivindicaciones de las organizaciones afroperuanas, otros y otras se mostraron ajenos al sentido de las luchas de este movimiento. Es por ello que, en la democracia, se vuelve motivo de análisis las formas y mecanismos de llegada de afrodescendientes a cargos de elección popular, su relación con el



movimiento afroperuano y su productividad para mejorar las condiciones de vida de la población afroperuana.

Uno de los problemas centrales de la democracia es la existencia de una visión homogénea de ver las sociedades, lo cual alimenta la construcción de diversos imaginarios de cómo ver la economía, la cultura y las relaciones sociales. Esta visión encasilla a las personas afrodescendientes como responsables de sus hechos, haciendo abstracción de sus procesos históricos y las estructuras del poder, esta es una visión criticada por los autores de la colonialidad del poder entre los que se encuentra Quijano (2003).

La democracia tiene que dejar de ser un círculo de relación entre actores pensados iguales, para discutir cuestiones más estructurales que no permiten igualar las condiciones de diversos grupos sociales, como es el caso de la población afrodescendiente.

Es necesario analizar el modelo que sigue la democracia peruana, qué papel juegan el Estado y los partidos políticos en la promoción de las plurinacionalidades, el reconocimiento de los procesos históricos identitarios y étnicos a fin que la democracia considere las manifestaciones culturales locales.

Además de lo anterior, y a pesar que la pandemia por covid-19 no lo permitió, consideramos importante en esta investigación reflexionar la noción de *democracia participativa* como una lucha constante en el avance de la ciudadanía y de la sociedad civil por participar en los procesos y órganos del gobierno ejecutivo de turno sobre los planes, programas y políticas públicas que les afectan. Es por ello que, en concordancia con la definición de Pateman (1970) la democracia participativa es aquella "...en la cual los ciudadanos participan activa, intensa, continuamente en la producción de las decisiones políticas a todos los niveles" (Pateman, 1970 en Pasquino, 2011: 320-321).

Esta noción de la democracia participativa nos permite complementar la visión de la democracia vigente y reflexionar sobre la intervención de las organizaciones afroperuanas en los espacios democráticos propuestos por el Estado, bajo la configuración de ciudadanos participantes del modelo



democrático peruano para la construcción de políticas públicas en beneficio del país, y en específico, el de la población afroperuana.

A partir del año 2000, se vuelve más visible en la esfera social y política, la realización de algunos intentos de presión por parte de las organizaciones afroperuanas para que sean incluidos en los espacios democráticos de participación y que sus demandas sean atendidas por el Estado; es por la presión de estas organizaciones y en el marco de algunos compromisos internacionales de derechos humanos firmados por el Estado peruano, por ejemplo, el Convenio 169 de la OIT y la Declaración de Durban contra el racismo, que las autoridades del gobierno central de turno comienzan a realizar algunos intentos de políticas de inclusión para la población afrodescendiente, concretizándose en la creación formal de algunos espacios democráticos de participación e inclusión de sus demandas, como por ejemplo, el Grupo de Trabajo para Población Afroperuana GTPA del Ministerio de Cultura, la Comisión Nacional de Educación Intercultural y Bilingüe del Ministerio de Educación, la Mesa de Trabajo Mujer Afroperuana del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.

Sin embargo, a pesar de contar con algunos espacios “democráticos”, sus dificultades en la lucha contra la invisibilidad en los espacios de decisión en el Estado, la exclusión del sistema político peruano y de las políticas públicas, y las condiciones estructurales negativas de esta población desde el periodo colonial, siguen siendo uno de los grandes desafíos para la reducción las desigualdades en la población afroperuana. Es por ello que, en este contexto, se volvió necesario analizar y precisar sobre la participación de afrodescendientes y organizaciones afroperuanas en estos espacios de participación democrática con miras a tener un panorama que permita discutir las posibilidades de ampliar su participación en la toma de decisiones de Perú.

Por otro lado, es necesario precisar que no todas las organizaciones afroperuanas participan en los espacios democráticos del Estado, volviéndose necesario reflexionar las diversas experiencias de luchas y mecanismos sociales, culturales de participación, construcción de identidad y la elaboración de agendas políticas afroperuanas.



Podemos dar cuenta que existe una relación de sus dificultades con lo que fue el desarrollo del colonialismo en Perú, y no solo bajo la influencia de condiciones económicas y sociales desfavorables para la población afroperuana sino también se transforman en acciones e ideologías racistas que refuerzan estereotipos hacia esta población, lo cual promueve barreras para lograr su inclusión en los espacios sociales, económicos y políticos.

Un ejemplo de estas manifestaciones ideológicas del racismo y la violencia en nuestro continente fue el asesinato del ciudadano afroamericano George Floyd en manos de un oficial de policía norteamericano, a mediados del año 2020, lo cual evidenció un interés mundial por evaluar las situaciones y condiciones de vida de las poblaciones afrodescendientes, no solamente a nivel social, sino también a nivel político y económico.

Ante todas estas barreras y estigmatizaciones es necesario redistribuir los espacios sociales, económicos y políticos de manera intercultural e inclusiva; reconocer una estructura social vigente que no favorece al ejercicio de los derechos de los afrodescendientes y sus organizaciones, para que se impulse su participación plena a nivel social, económico y político en todos los sectores y espacios públicos.

En ese sentido, discutir exclusión e inclusión son formas que implican la agenda de reivindicación de la población afrodescendiente y otros grupos vulnerables como, por ejemplo, los pueblos indígenas, la comunidad LGTBI, las personas con discapacidad, entre otras. La exclusión se refiere a la marginación voluntaria o involuntaria de una persona o un grupo de personas. Esta, a nivel social, económico y cultural, puede fomentar la pobreza por la falta de acceso a bienes o servicios para satisfacer las necesidades de una persona o grupo de personas.

Ante este problema de inclusión/exclusión de los afrodescendientes en la democracia peruana se vuelve necesario discutir sus diversas formas de participación política, la cual significa el poder reconocer y retomar la estructura colonial y de dominación vigente que no ha permitido el ejercicio político de esta población de manera plena. Es evidenciar que la población afroperuana no ha figurado históricamente, ni en los partidos políticos, ni en los espacios políticos y



públicos de toma de decisión, por lo cual tiene que volverse efectivo que sus cosmovisiones, sus realidades, y su presencia se desempeñen de forma equitativa en dichos espacios.

Pese a que algunos estudios como, por ejemplo, el del centro de investigación privado denominado Grupo de Análisis para el Desarrollo GRADE (2014) y el organismo constitucionalmente autónomo Defensoría del Pueblo (2020), evidencian las desigualdades estructurales que atraviesa la población afroperuana, los gobiernos y muchos sectores de la sociedad no lo consideran como un problema de interés.

Así mismo, investigaciones como GRADE (2013), la Asociación Civil Transparencia (2014) y la Defensoría del Pueblo (2020), han mostrado que la ciudadanización de la población afroperuana continúa siendo escasa y los procesos de representación y participación política han sido deficientes, evidenciando que esta población sigue siendo uno de los grupos más excluidos históricamente en las políticas públicas, lo cual ha sido un obstáculo que impide enfrentar la difícil situación social, económica y política que atraviesan.

Es por ello que, ante este problema histórico de la participación de afrodescendientes en la democracia peruana concordamos con GRADE (2013) al indicar que los espacios y canales democráticos en el Estado para la población afroperuana no han sido efectivos, sumándole a ello los obstáculos sociales, económicos y políticos que enfrentan las y los afroperuanos como uno de los grupos tradicionalmente marginados de las estructuras del poder.

- **Preguntas y Objetivos de Investigación**

**Pregunta general**

¿Cuáles son las condiciones, procesos de acceso y participación política de las personas afroperuanas en los espacios de la democracia peruana en Lima?

**Preguntas específicas**



- ✓ ¿Cómo es la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos?
- ✓ ¿Cómo es el proceso de personas afroperuanas como postulantes a cargos de elección dentro del sistema político?
- ✓ ¿Cómo es la elección y la participación de personas afroperuanas como Congresistas de la República y su relación con el avance de derechos de la población afroperuana que incorpore el Ubuntu?

### **Objetivo general**

Analizar la participación política de personas afroperuanas en los espacios de la democracia peruana en Lima

### **Objetivos específicos**

- ✓ Explicar la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos
- ✓ Describir el proceso de personas afroperuanas como postulantes a cargos de elección dentro del sistema político
- ✓ Explicar la elección y la participación de personas afroperuanas como Congresistas de la República y su relación con el avance de derechos de la población afroperuana que incorpore el Ubuntu

### **• Justificación**

La falta de afrodescendientes en la representación y participación de la democracia peruana, que se ha puesto en evidencia en los últimos procesos electorales y en los espacios de participación democráticos de los gobiernos de turno, ha propiciado una preocupación sobre lo que está ocurriendo con la población afroperuana. Por ello, resulta de especial interés conocer cuáles son las condiciones, procesos de acceso y participación socio-política de la población afroperuana en los espacios de la democracia peruana, y a partir de allí, adoptar



las medidas estructurales de gestión y políticas públicas que permitan la una democratización social e intercultural.

La presente investigación surge de la necesidad de estudiar la participación de afrodescendientes en la democracia peruana como actor social y político, con el propósito de identificar las características del Estado peruano, el reconocimiento étnico-cultural hacia la población afroperuana, y las acciones de inclusión social y de reparación que promuevan la participación de afrodescendientes y sus organizaciones en el sistema político peruano.

La investigación busca generar una nueva perspectiva que promueva información útil a la población afrodescendiente y sus organizaciones en Perú y en América Latina para mejorar el conocimiento sobre el alcance del problema de la democracia peruana y las alternativas viables para mejorar la participación política de la población afroperuana.

Debido a que no se cuenta con suficientes estudios sobre el fenómeno en particular, el presente trabajo es conveniente e importante para afianzar un mayor conocimiento sobre los límites de la democracia en el Perú, sus características referentes a la población afroperuana, y las necesidades de construcción de alternativas.

El problema de investigación pertenece y se alinea a los estudios de género y estudios culturales del doctorado en Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Nayarit ampliando las fronteras de México en la generación de una investigación académica de calidad y de ámbito internacional.

El trabajo de campo de la investigación fue abordado con el compromiso mínimo de análisis de la participación democrática de afroperuanos y afroperuanas en la ciudad de Lima y con el compromiso máximo de análisis de la participación democrática de afroperuanos y afroperuanas en comunidades afroperuanas representativas de la costa del Perú.

Por otra parte, la investigación impactará en contribuir a ampliar los datos sobre la participación política de afroperuanos y afroperuanas, con perspectiva de género y generacional, para analizarlos y contrastarlos con otros estudios



similares con el pueblo indígena, comunidad LGTBI, personas con discapacidad y otros grupos en estado de vulnerabilidad.

El trabajo tiene una utilidad metodológica pertinente, ya que podrían realizarse futuras investigaciones con metodologías compatibles con otros países de la región, de manera que se posibilitaran análisis conjuntos, comparaciones entre periodos temporales concretos. La investigación es viable, porque el investigador tiene contacto con las ex candidaturas afroperuanas a los procesos electorales en Lima, e integrantes de las diferentes organizaciones afroperuanas en Lima.

- **Reseña capitular**

En el presente documento se expone un abordaje respecto a las discusiones teóricas, metodológicas y resultados sobre afrodescendientes en la democracia peruana. En la introducción se realizó el abordaje del planteamiento del problema, las preguntas y objetivos de la investigación, una breve descripción de los ejes teóricos y metodológicos de la investigación, y la justificación. Así mismo, para comprender el desarrollo de la tesis el presente avance está dividido en cinco apartados.

El capítulo I comprende el abordaje del Estado, la democracia, el sistema político y los partidos políticos, todo ello a fin de disponer de elementos institucionales necesarios para la realización de la investigación.

El capítulo II comprende la participación de afrodescendientes en proceso de esclavitud y colonialismo, la diferencia entre el termino negro y afrodescendiente, la idea de raza y colonialidad del poder y la democracia racial, así mismo, el desarrollo de los movimientos sociales afrodescendientes.

El capítulo III comprende el desarrollo del marco contextual de la investigación comprendiendo el panorama político y electoral en Lima desde el 2011 al 2016 donde la población afroperuana ha participado.





El capítulo IV comprende el desarrollo de la propuesta metodológica de la investigación comprendiendo el método y las técnicas de recolección de información que atiendan al cumplimiento de los objetivos.

El capítulo V comprende los resultados obtenidos a través de la aplicación del método y las técnicas de recolección de información a personas afroperuanas que militan en partidos políticos.

El capítulo VI comprende los resultados obtenidos a través de la aplicación del método y las técnicas de recolección de información a personas afroperuanas que participan como candidatas al congreso de la república.

El capítulo VII comprende los resultados obtenidos a través de la aplicación del método y las técnicas de recolección de información a personas afroperuanas que ejercen el cargo de congresistas de la república.

El capítulo VIII comprende la discusión de las conclusiones y consideraciones finales de la tesis que responden a los objetivos generales y específicos planteados.



# **CAPÍTULO I**

## **PANORAMA INSTITUCIONAL: EL ESTADO, LA DEMOCRACIA, EL SISTEMA POLÍTICO Y LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

### **1.1. Introducción**

Se presentan a continuación las discusiones actuales sobre el Estado, la democracia, el sistema político y los partidos políticos. Ello permite reflexionar sobre las condiciones de la participación de la población afrodescendiente en la democracia contemporánea.

En primer lugar, se realiza una conceptualización del Estado como una instancia que ejerce un poder soberano sobre un territorio y sus habitantes. También se discute como un pacto entre las élites políticas y económicas en América Latina.

Se abordan dos tradiciones teóricas propuestas por Gianfranco Pasquino que nos ayuden a entender su direccionalidad, la primera la tradición anglosajona y la segunda, la tradición continental. Así mismo, se analiza la teoría de Durán Bohme quien coloca la necesidad de tránsito de un Estado moderno a un Estado Plurinacional Comunitario, por último, se revisa la teoría del Estado naciente propuesta por el sociólogo italiano Francesco Alberoni. La categoría del Estado Plurinacional Comunitario propuesta por Durán Bohme es la dimensión que se tomará en cuenta en la investigación.

En segundo lugar, se realiza una conceptualización de la democracia y se ponen de manifiesto las teorías que se usaron en la investigación. Así mismo se realiza una crítica al modelo democrático neoliberal latinoamericano, resaltando el aumento del desencanto de la ciudadanía y las formas de colonización y dominación modernas.

Se abordan: a) la teoría de la representación democrática-electoral, b) la teoría de la representación como semejanza, las dos propuestas por Giovanni Sartori, c) la teoría de las democracias con lógicas mayoritarias y consensuales, propuesta por el holandés Arend Lijphart, d) La teoría de la democracia radical propuesta por Chantal Mouffe, y e) la teoría de la demodiversidad propuesta por



Boaventura de Sousa Santos y José Manuel Mendes. La categoría de la demodiversidad propuesta por estos últimos autores es la dimensión que se tomará en cuenta en la investigación.

En tercer lugar, se realiza una conceptualización del sistema político, y de manera general, los sistemas políticos latinoamericanos, poniendo en consideración los fines y mecanismos de la participación democrática en el Estado.

Se discuten las teorías del sistema político que se usaron en la investigación y cómo el ejercicio de las prácticas del sistema político influye en los procesos políticos sociales e institucionales.

Se aborda la teoría del conductismo político propuesto por Easton donde evidencia la relación entre comunidad política, régimen y autoridades, la teoría del neoinstitucionalismo y la teoría de la elección racional propuesta por Pasquino, y la teoría del poder fetichizado y el poder obediencial propuesta por Enrique Dussel. Las categorías de poder fetichizado y poder obediencial propuesta por este último autor es la dimensión que se tomará en cuenta en la investigación.

En cuarto lugar, se realiza una conceptualización de los partidos políticos, evidenciando el poder de decisión que tienen las élites dirigentes de estos partidos, colocando límites para la participación militante.

Se aborda la teoría del partido de representación individual e integración social propuesta por Neumann y la Ley de Hierro de la Oligarquía propuesta por Michels. Las categorías de la Ley de Hierro de la Oligarquía propuesta por este último autor es la dimensión que se tomará en cuenta en la investigación.

## **1.2. El Estado: Conceptualizaciones y discusiones**

### ➤ Conceptualización del Estado



Desde el siglo XVIII se ha estudiado y analizado el Estado, por un lado, a través de su legitimidad y, por otro lado, a través de críticas a su institucionalidad, esto último contribuye a vislumbrar sus acciones, tendencias y procesos en las conducciones de los países. Es por ello que, en esta discusión se vuelve relevante el análisis del papel del Estado, como aparato de involucramiento de la ciudadanía en la democracia, el sistema político y los partidos políticos.

Si bien es cierto, en un inicio, las nociones sobre el Estado apuntaban principalmente a considerar la importancia del bienestar de las familias (Bobbio y Bovero, 1985), estas nociones van cambiando de acuerdo a las evoluciones de estos debates.

En la actualidad, el espacio donde opera el dominio del Estado está conformado por sociedades y territorios diversos, tanto sociales, económicos, culturales y geográficamente diferentes, por lo cual, ante la necesidad de lograr un verdadero control en la administración y amplitud de sus poderes, las grandes decisiones del Estado se toman desde una estructura centralizada. Del mismo modo que, para Monedero (2008) "...el Estado es una estructura centralizada, dotada de normas que permiten certidumbre y previsibilidad" (Monedero, 2008: 32).

Esta centralidad le permite al Estado establecer las pautas y el dominio de sus ciudadanos proponiendo leyes y acciones que atiendan el cumplimiento de sus órdenes, siempre bajo la visión de garantizar la justicia entre los habitantes.

La vigencia de las estructuras generales y centralizadas es lo que brinda al Estado un campo abierto de poder y control de sus habitantes, por lo que este Estado no solo simboliza un ente superior a cualquier ciudadano, sino también a cualquier colectividad que intente realizar acciones en su territorio.

A pesar que las discusiones tradicionales sobre el Estado se dirigen a comprender su centralidad y orden político a través de las bases estructurales del pacto social, existen muchas teorías que se apropiaron de estas posturas para interpretaciones sobre el Estado, y que den respuestas a su cada vez evidente complejidad.



Si bien se encuentra que las teorías sobre el Estado son variables y complejas, para fines de esta investigación se retoma la propuesta de Pasquino (2011) de articularlas de acuerdo a la "...la tradición anglosajona que pone atención a los procesos sociales, más que a las configuraciones estatales; por otro lado, la tradición continental de análisis de las estructuras estatales verdaderas, es decir de estudios institucionales" (Pasquino, 2011: 13).

La tradición anglosajona del Estado se ampara en conservar la figura del Estado heredado de los estudios occidentales, esta tradición entiende que las instituciones vigentes del Estado están en la facultad de poder entender y superar los problemas complejos que atraviesan las sociedades; por el contrario, la tradición continental se ampara en la necesidad de transformar las estructuras vigentes del Estado para estar en la capacidad de atender la complejidad de los procesos sociales.

En Europa, después de la Segunda Guerra Mundial, estas dos tradiciones teóricas del Estado intentaron converger para la creación de un Estado que pudiera atender las demandas de las personas más pobres y excluidas de la sociedad, fue por ello -en algunos países europeos- la conformación del Estado de Bienestar, apuntando a la realización de un Estado social.

Más aún, el Estado de Bienestar, según Alber (1982 en Pasquino, 2011):

Para garantizar asistencia y protección a los trabajadores en caso de enfermedad, de desempleo y de vejez, para formar una fuerza laboral preparada, pero también para dar vida a ciudadanos conscientes, los gobiernos procedieron gradualmente a la realización de políticas sociales, que culminaron en la construcción de un verdadero Estado social (Alber, 1982 en Pasquino, 2011: 246).

No obstante, este tipo de Estado no solo entró en crisis a finales del siglo XX, sino que tampoco no pudo adaptarse a las realidades latinoamericanas.

#### ➤ Críticas a la noción de Estado

Es por todo ello que, ante la complejidad de las discusiones sobre el Estado, es interesante tener algunas aproximaciones a estas nuevas vertientes, que



permitan hacer un deslinde de las tradicionales de nociones del Estado, hacia unas formas más críticas que evidencian, por ejemplo, la profundidad de las desigualdades de clase, las diversidades étnico-culturales, las luchas y disputas por el ejercicio del poder.

En ese sentido, es posible plantear que la construcción de una noción de orden, armonía y paz, obedece a ciertos aspectos de implantación de una visión parcializada de intereses, atendiendo a algunos sectores de la sociedad, interesados en permanecer en una posición privilegiada a diferencia de los sectores más desfavorecidos. Coinciden con lo que Foucault (1979) establecía: “los Estados generales han sido con frecuencia al menos un instrumento, no exactamente de la revolución proletaria, sino de la burguesa y en el ensamblaje de esta revolución burguesa” (Foucault, 1979: 69).

Este debate hace reflexionar sobre el surgimiento del Estado, y los límites de la vigilancia por la justicia social. Este Estado sería un ente legitimado y conformado por ciudadanos con derechos políticos limitados, ante la necesidad de intereses de clase.

Parece ser que la revolución francesa afianzó un Estado que no promovía condiciones de equidad para las sociedades más desfavorecidas, por lo cual provocaron el surgimiento de una élite que se adueñó de las instituciones del Estado.

Estos principios y discusiones en Europa sobre el Estado se aplicaron al continente americano, en donde se estaban llevando en ejecución las formas más perversas de dominación, esclavitud y sometimiento a los grupos étnico-culturales.

Aunque es importante destacar que la configuración del modelo europeo del Estado, desde las discusiones romanas hasta la revolución francesa, no fueron las únicas expresiones de Estado. En el continente africano, asiático, y en particular en el continente americano, los pueblos originarios establecieron sus propias formas de Estado, con las cuales administraban sus regiones con soberanía.



Sin embargo y de acuerdo a Villoro (1999):

La colonización española se acompañó por la destrucción de los Estados precolombinos. Apenas quedaron rastros de las antiguas culturas; sus élites intelectuales y religiosas fueron sacrificadas, sus libros quemados, sus ciudades arrasadas. Nunca había conocido la historia genocidio comparable. Sin embargo, debajo de sus ruinas sobrevivió la vida antigua (Villoro, 1999: 19).

Es posible mencionar que, entre los Estados precolombinos en el continente americano se encontraron los Mayas, Aztecas e Incas, de las cuales sus formas de administración social, religiosa, económica y política fueron las que destacaron en la región.

La colonización española impuso un modelo de Estado que no consideraba las realidades de los pueblos indígenas y africanos, habitantes del continente, aplicando un modelo de justicia limitada a los grandes hacendados y desfavoreciendo las culturas indígenas y africanas.

Los pueblos indígenas y africanos no participaron en la construcción del nuevo Estado en América Latina, más bien, por el contrario, para Villoro (1999) "...la constitución del nuevo Estado es obra de un grupo de criollos y mestizos que se impone a la multiplicidad de etnias y regiones del país, sin consultarlos" (Villoro, 1999: 20).

Es importante destacar este punto porque brinda los elementos necesarios para evidenciar un Estado latinoamericano dominado desde sus inicios por una élite europea desprestigiando las formas de ser y hacer de los grupos locales.

Sin embargo, en el siglo XX ante la profundización de estas contradicciones, es interesante evidenciar que hubo una serie de resistencias por parte de los grupos más oprimidos. Estas formas de resistencias vienen desde la colonia, y se empiezan a hacer más visibles con la instauración de los movimientos populares en el continente.

Pero para Villoro (1999) "El movimiento popular es aplastado. Frente a él triunfa, en el siglo XIX, la concepción del Estado homogéneo e individualista, propia de las clases medias" (Villoro, 1999: 21).



Posteriormente, los países latinoamericanos han sufrido duros golpes militares que buscaron tomar el poder bajo procesos considerados ilegítimos. Estas experiencias han generado la idea de que es necesario la acumulación de riqueza como una aspiración social, lo cual ha generado individualismo en las sociedades, contribuyendo, así mismo, a los intereses del proyecto neoliberal, en el sentido de, promover la generación de Estados que son aparentemente considerados como democráticos.

No obstante, en el siglo XXI continúan en Latinoamérica procesos de movilización social y popular que están poniendo en cuestión el papel y las acciones de los considerados Estados democráticos con perspectiva occidental. Se vienen realizando diversas acciones de protesta social, simbólica y, actualmente, virtual, siendo estas catalogadas como violentas, por los defensores de los Estados occidentales. Según Fernández Dols (2018) “En general, los Estados democráticos occidentales están mostrando una notable debilidad a la hora de enfrentarse a estas formas de violencia” (Fernández Dols, 2018: 75).

Como se puede observar, la debilidad mostrada por los Estados democráticos viene dándose porque se está comenzando a mostrar los límites de su figura institucionalizada, ante los hechos de impunidad, indiferencia social, criminalización de la protesta y falta de atención a los problemas estructurales de distribución de recursos y superación de las desigualdades.

Así también, se viene vislumbrando la figura de un Estado democrático liderado por personalidades que llegan al poder con agendas particulares, las cuales están lejos de estar al servicio de las poblaciones, o al servicio de los lugares más recónditos de las comunidades; más bien, por el contrario, tenemos estructuras que según Muñoz Pogossian (2018) se encuentran “...poniendo al Estado al servicio de las élites” (Muñoz Pogossian, 2018: 150).

Claramente, estos son efectos progresivos de la expansión de los intereses del sistema capitalista, el cual ha venido insertándose en los espacios más profundos del Estado, alterando sus estructuras y promoviendo una búsqueda





de la satisfacción individual, o cierta satisfacción social conveniente, con algunos límites.

Lo anterior ha provocado, en los Estados latinoamericanos, algunas influencias en los derechos sociales y políticos de las y los trabajadores, que, si bien es cierto, son derechos que se enmarcan en procesos de disputa histórica cada vez más álgidos, los Estados vienen dejando estos derechos al margen, buscando que no influyan ni se contrapongan a sus intereses. Se generan estrategias de falta de atención a las reivindicaciones sociales y con ello buscan desarticular los procesos organizativos de la sociedad civil. En ese sentido, Fonseca (2018) afirma que "...la protección estatal a los derechos sociales y políticos de los trabajadores viene paulatinamente retrocediendo" (Fonseca, 2018: 38).

➤ Del Estado moderno al Estado Plurinacional Comunitario

Es importante analizar los límites de un Estado moderno, en el sentido de que, no va más allá de replicar los modos y prácticas que se han venido realizado bajo los fundamentos de un Estado democrático de índole occidental, que no da respuesta a las necesidades actuales de la sociedad. Es necesario establecer un diálogo que lleve a la reflexión sobre panoramas que permitan comprender la transición a un Estado Plurinacional Comunitario.

El Estado moderno en América Latina se caracteriza por ser una estructura de dominación impuesta por las élites políticas y económicas para la satisfacción de sus necesidades. En ese sentido, se entiende por Estado Moderno una estructura proveniente de los primeros años posterior a los procesos independentistas en Latinoamérica que mantuvo a los grupos sociales más vulnerados en situación de exclusión económica y política en los espacios de toma de decisiones, por ejemplo, las y los trabajadores, pueblos indígenas, pueblos afrodescendientes, mujeres, etc.

El impulso de un Estado Plurinacional Comunitario se ha convertido en una propuesta que viene desde y en atención a los grupos indígenas y afrodescendientes, en el camino de construir Estados que no solo representen



los intereses de pequeños grupos de poder, sino por el contrario que amplíen a una visión más holística, diversa e intercultural.

Ante la complejidad de las realidades latinoamericanas, sus procesos sociohistóricos diferenciados, y sus diversas identidades étnicas-raciales, no podemos inclinarnos en la falsa utopía de consolidar un sistema democrático de un Estado moderno monocultural, sino por el contrario, se debe apuntar en la dirección de deconstrucción de este modelo de Estado para la construcción de un sistema democrático que responda al Estado Plurinacional Comunitario.

Para Durán Bohme (2009)

La particularidad del sistema democrático que origina el Estado Plurinacional Comunitario, y que tiene origen en el discurso de la diferencia cultural indígena [y afrodescendiente], es que reconoce como legales las distintas modalidades de ejercicio del poder de los pueblos indígenas [y afrodescendientes], independientemente de cuáles sean sus caracteres. El derecho a la libre determinación legítima, y legaliza, las manifestaciones culturales de los pueblos indígenas [y afrodescendientes] incluidas las políticas, por ser propias. Al ser obligación del Estado la preservación de las entidades nacionales indígenas [y afrodescendientes] con sus particularidades no se halló mejor fórmula que trasladar este relativismo cultural a la Constitución atribuyendo a las prácticas políticas indígenas [y afrodescendientes] la cualidad de democráticas por definición constitucional (Durán Bohme, 2009: 62).

Las movilizaciones de las comunidades y los pueblos indígenas y afrodescendientes por la generación de nuevos Estados en América Latina han generado el surgimiento de Estados Plurinacionales en países como Bolivia y Ecuador, lo cual significó el comienzo de un proceso -nada sencillo- de deconstrucción de prácticas tradicionales occidentales y el comienzo de procesos más inclusivos.

Para Pasquino (2011):

...la irrupción en la escena política de nuevos Estados, más allá de la tradicional área de interés y de influencia de la cultura occidental, creó fuertes problemas analíticos, exigiendo y al mismo tiempo haciendo posible la elaboración de paradigmas menos etnocéntricos, menos formalistas, menos descriptivos (Pasquino, 2011: 21).



Se está discutiendo que ésta es una agenda pendiente de los Estados, pero, quienes tienen el poder en los aparatos representativos no vienen generando propuestas y acciones para el paso al Estado Plurinacional Comunitario. Se continúan replicando prácticas como, por ejemplo, las dependencias políticas y económicas de los mercados occidentales, el rechazo a las identidades que vayan con un proyecto que impulse las diversas nacionalidades dentro de los países, la construcción de imaginarios colectivos de aspiración a la modernidad, entre otros.

Además de las identidades, se excluyen los procesos socio-históricos de construcción de esas identidades, la trascendencia de los liderazgos y ancestros que le dieron significado, y sus discursos, por lo que para Durán Bohme (2009) “La existencia del Estado Plurinacional no puede entenderse sin el contexto histórico, los actores políticos y los discursos políticos que le dieron vida” (Durán Bohme, 2009: 31).

Antes de culminar la discusión sobre el Estado es necesario poner nuevamente énfasis en la necesidad de la transición del Estado moderno al Estado Plurinacional Comunitario sin embargo, este proceso no es automático, involucra un conjunto de pasos y procesos previos que cada Estado debe poner en marcha. En esta etapa es conveniente concordar con el sociólogo italiano Francesco Alberoni (1984), cuando propone la teoría del Estado naciente.

Para Alberoni (1984):

...el Estado naciente representa un momento de discontinuidad tanto bajo el aspecto institucional como bajo el aspecto de la vida cotidiana. El estado naciente tiene cierta duración: con su inicio se interrumpen las características de las relaciones sociales institucionales y las formas de la vida cotidiana y el subsistema social involucrado entra en un nuevo estado, con propiedades particulares. En un momento dado el Estado naciente termina y el sistema social vuelve al ámbito de la vida cotidiana y de las formas institucionales, pero no sin antes sufrir una *transformación* (Alberoni, 1984: 36).

Desde el siglo XVIII se han abordado diversas discusiones sobre el Estado, en ese sentido, para esta investigación se entiende que es necesario evidenciar, en la contemporaneidad, una tendencia sobre el desafío del tránsito hacia un Estado



Plurinacional Comunitario, el cual, al mismo tiempo, se está convirtiendo en parte de la agenda de los intereses de los grupos y colectividades más oprimidas.

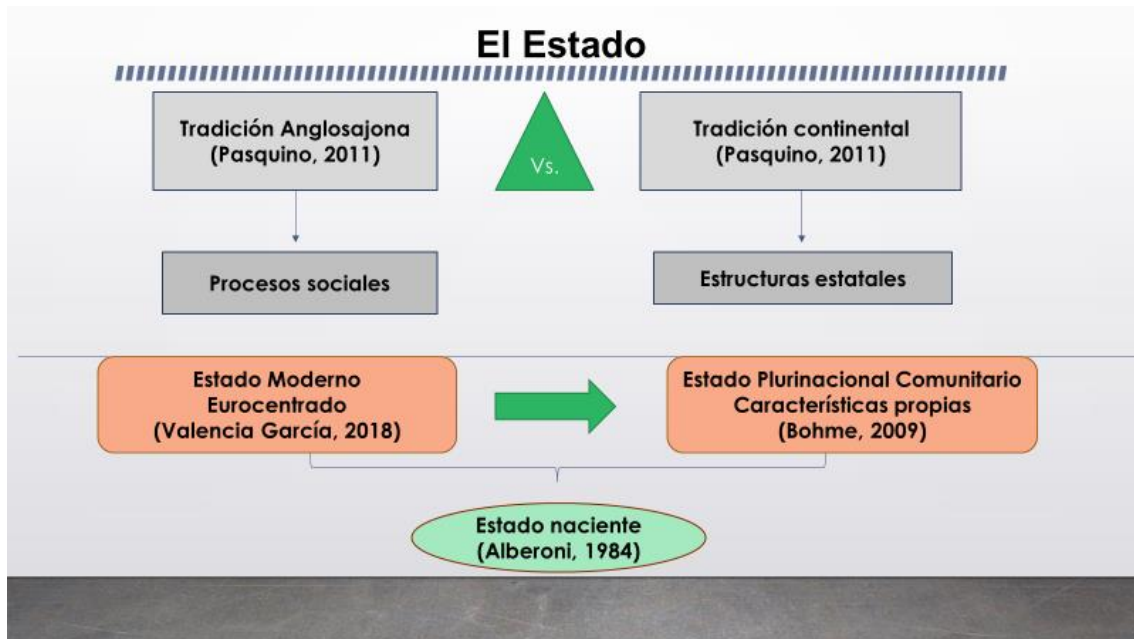
Es por ello que, de acuerdo al contexto académico y político contemporáneo, apuntamos a la reivindicación de un Estado Plurinacional Comunitario asociado a las luchas de los movimientos sociales étnicos-culturales.

Es preciso dejar claro que el Estado moderno tiene punto de vista cuestionables y tomamos distancia crítica de esta marca fundamental, lo que proponemos no es su erradicación total, sino establecer diálogo entre lo que pudiera recuperarse de la construcción del legado histórico del Estado moderno, incorporar la necesidad de repensar y definir los Estados contemporáneos para transitar hacia nuevas estructuras y visiones de Estado con principios centrales de articulación y justificación en la existencia social de los pueblos indígenas y afrodescendientes, que reconozca la pluralización.

Entendemos que el Estado moderno tiene condiciones y características estructurales problemáticas desde diversos puntos de vista, ya abordadas, sin embargo, también es necesario reconocer algunos aportes históricos como, por ejemplo, la instalación de un sistema político y un sistema democrático vigente que podrían formar en algún momento procesos de resistencia ante múltiples opresiones con la democracia representativa o la individualidad.

Estas discusiones sobre el Estado brindan elementos teóricos y conceptuales importantes para poder entender la institucionalidad del Estado en Perú y sus límites e intervenciones para la participación de la población afrodescendiente, sin embargo, esta discusión no es suficiente sin la noción de la democracia, por lo cual en el siguiente apartado lo abordaremos a profundidad.

**Gráfico 2**  
**Postura teórica sobre el Estado**



Fuente: Elaboración propia, 2018

### 1.3. La Democracia: Teorías y perspectivas

#### ➤ Concepciones sobre la democracia

El Estado instituye un régimen de gobierno que permite la interacción de los habitantes de un territorio para discutir las decisiones políticas y públicas, fomentando la participación de la ciudadanía y el involucramiento en la agenda de Estado sobre los problemas sociales, económicos y políticos que les afectan, a fin de lograr una buena convivencia; a este régimen de gobierno se le conoce como democrático, entendida la democracia, como un régimen de gobierno del pueblo.

Es así que se considera a la democracia como un régimen que se basa en una Constitución encargada de atender los intereses de la ciudadanía, y que principalmente otorgue las facultades para poder elegir y cambiar periódicamente a sus autoridades de acuerdo a lo que Rousseau (2019) denomina *voluntad, respaldo o decisión popular*.



En ese sentido, la democracia otorga las condiciones para la realización de una disputa por el control político de los cargos públicos, donde las candidaturas reflejen planes y programas que puedan ser atractivos para el electorado.

Esta definición y concepción sobre la democracia le da un giro a la noción de lo que se consideraba gobierno, evidenciando la necesidad de tránsito en los puestos y espacios de las funciones públicas, para la entrada de nuevos personajes con ideas o planes de gobierno distintos, pero con la oportunidad de ejercer una labor de servicio supuestamente loable hacia su país.

Es así que la democracia permite a la ciudadanía influir en planes y políticas públicas, fomentando también una contienda electoral en donde los candidatos construyen equipos de campañas para buscar el *respaldo popular* a través de las votaciones, es por ello que, la democracia implica el poder seleccionar libremente a la candidatura que mejor propone la satisfacción de los intereses de los países desde el punto de vista de los electores.

La competencia en el juego de la democracia debería ser limpia y transparente, en donde se respete la *decisión popular*, sin embargo, esta libre competencia muchas veces es desigual, favoreciendo a los candidatos que tienen mayores recursos sociales, económicos y políticos a diferencia de otros que no lo tuvieron.

El estudio de la democracia, por parte de diversos pensadores e intelectuales de las diferentes disciplinas, ha evidenciado su complejidad desde distintos enfoques y ha contribuido a la generación de innumerables definiciones y conceptualizaciones que aproximan no solo a su teorización sino también a su aplicabilidad; para Pasquino (2011) su estudio se puede analizar desde lo histórico, lo político, lo filosófico, lo sociológico; y desde luego va a variar acorde a las disposiciones de cada país, por ejemplo, algunos países proponen un gobierno únicamente de las mayorías, otros proponen incorporar "calidad" a un gobierno de las mayorías, para también incorporar un nivel considerable de personas con prestigio y estatus.

Cada país -considerado democrático- adopta un conjunto de reglas y medidas que permiten convivir entre ciudadanos, estas reglas involucran la participación



de distintos actores en un Estado, y dada la magnitud de la ciudadanía se vuelve un fenómeno no muy sencillo de implementar en la búsqueda del orden político.

Es por ello que, la democracia se ampara en la libertad, específicamente en la libertad que tienen las personas para realizar acciones de uso de estas instituciones. La democracia se puede percibir también como un sistema que fomenta las negociaciones, las estrategias y las campañas de personas interesadas en el poder de servir al pueblo.

Sin embargo, habría que analizar el perfil de las personas que participan y son elegidos para la dirección del país. Dahl (2009) con su concepto de poliarquía y la oligarquización de los partidos políticos critica esa democracia *del pueblo, por el pueblo y para el pueblo*, y señala que lo que existen son fórmulas de democracia que implica la interacción de distintas élites que están haciendo circular programas entre ellas.

Estas críticas a la democracia las analizaremos a detalle más adelante de nuestra discusión, pero antes es importante describir las teorías funcionales de las cuales la democracia se ampara.

#### ➤ Teorías funcionales sobre la democracia

En relación a la noción de las *elecciones populares* en la democracia, el italiano Giovanni Sartori (1999) propone la teoría de la representación democrática-electoral como una postura recurrente en la mayoría de los países del planeta y válida en sus sistemas de gobierno, pero no necesariamente la mejor; teoría que brinda especial y vital importancia a los partidos políticos y al sistema electoral de cada país, como el mecanismo necesario para llegar al poder; un poder que sería considerado legítimo y representativo de los intereses de las poblaciones.

Esta noción teórica de entender y aplicar la democracia es la que han adoptado la mayoría de los gobiernos en América Latina, y les ha permitido establecer -a manera general- reglas en el orden político ideal de sus gobiernos; ello con la finalidad de promover una sociedad democrática e individualista centrada en el sistema electoral, en donde los patrones de dirección, control y poder de la



agenda pública deje de ser ejercida por las poblaciones, para caer en las decisiones de los partidos políticos. Al respecto, Alexander (1990) explica:

Para que una sociedad sea democrática e individualista, tiene que haber mucha “generalización”, pues no puede haber relación directa entre un valor y una actividad específica. Si existiera una relación directa, si los valores consensuales controlaran directamente la acción, no habría margen para la diversidad, la racionalidad y el cambio (Alexander, 1990: 70).

Es así que esta generalización propuesta por Alexander se ha convertido en una estrategia democrática que permite la unificación aceptable de las diversas demandas de las poblaciones, excluyendo demandas particulares a fin de obtener *respaldo popular* a las medidas y acciones propuestas.

La generalización es utilizada como una estrategia necesaria para ganar una elección, su discurso involucra un mecanismo de disputa, de avances y retrocesos en las campañas electorales. El votante también se ve en la necesidad de moldear sus demandas específicas, en el intercambio hacia demandas generales para que puedan ser atendidas.

Con el surgimiento de las revoluciones industriales y la implantación de la modernización, se pueden evidenciar fenómenos cada vez más complejos y específicos en las poblaciones, transformándose en situaciones diferenciadas que involucran soluciones profundas.

En esa complejidad, Alexander (1990) propone que con el aumento del número de habitantes y la visibilidad de demandas particulares se vuelve muy complicado que los candidatos puedan representar cada una de las demandas específicas. En ese sentido, en una elección los candidatos implementarán planes y programas racionalmente viables para la satisfacción de necesidades generales del electorado. En esta postura, la legitimidad del proceso electoral respalda al candidato ganador, por lo que tiene mucho más valor que las políticas o acciones que desarrolle en el gobierno.

La teoría de la representación democrática-electoral considera únicamente al proceso electoral como el gran momento de generación de ciudadanía y participación política electoral sobre los problemas y desafíos que tienen las





poblaciones. Los partidos políticos se vuelven instituciones importantes en este proceso, promoviendo generalización y racionalidad de las medidas posiblemente viables.

A diferencia de la teoría de la representación democrático-electoral, existen otras teorías que brindan importancia al papel de la ciudadanía, colocando énfasis en su nivel de organización y negociación.

Lijphart (1984) -considerado uno de los grandes pensadores de la democracia en Europa-, propone la teoría de las democracias mayoritarias que se basan en el conflicto, y la teoría de las democracias consensuales que se basan en el consenso; para el autor, estas teorías dejan de lado el papel vinculante de las élites políticas en la democracia.

Las democracias mayoritarias reconocen la existencia de una diversidad de actores y colectividades que tienen interés por ser parte del régimen democrático, razón por la cual, deja abierta la interacción entre todas las fuerzas políticas y los actores a través del conflicto; es el conflicto lo que va a permitir la búsqueda del mejor candidato o agenda.

Por el contrario, las democracias consensuales, no solamente dan importancia al diálogo y a la negociación, sino también brindan importancia a una postura donde todos los involucrados salgan beneficiados de tal manera que se apunte a una convivencia armónica.

A partir de las teorías que consideramos en la investigación, es posible decir entonces que, la democracia está entendida como un régimen de índole representativo basado en el voto, en donde una clase política desarrolla estrategias de campaña para ganar *respaldo popular* a sus planes y políticas de gobierno al servicio de las poblaciones. Esta democracia tiene que ser generalizada para poder otorgar un supuesto orden y gobierno justo, de acorde a los acuerdos establecidos con estas poblaciones.

Los funcionarios públicos permanecen en el cargo por un tiempo definido, para darles oportunidad a otros miembros de su clase política a fin que también puedan asumir estas funciones. Los países deben tener un nivel alto de bienestar



para que la democracia se ejerza en igualdad de condiciones, y, por otro lado, esta interacción puede ser mayoritaria o consensual.

➤ Críticas a la democracia

De la forma tradicional como ha sido entendida la democracia, es necesario transitar a la forma crítica del entendimiento de la democracia, a partir de poner en claro los juegos de intereses, no solamente sociales y políticos, sino principalmente intereses económicos.

Las posturas críticas a la democracia dan un giro a la interpretación realizada por autores clásicos, desarrollando cuestionamientos a sus mecanismos y funciones así como a la supuesta realización de la democracia, en tanto no toma en cuenta el contexto estructural de un sistema capitalista que procura la satisfacción de intereses de las élites, por ejemplo, para Pasquino (2011):

...Robert Dahl y Charles Lindblom (1979), siguieron interrogándose acerca de los inconvenientes que representa el capitalismo para los regímenes democráticos, sobre todo para su calidad, especialmente por lo que concierne al desequilibrio de poder a favor de los 'capitalistas' (Pasquino, 2011: 327).

Se puede percibir que la clase política dirigente y partícipe del juego democrático viene alimentando una aspiración de buscar intereses económicos e individuales, en la cuales algunos autores apuntan del tránsito de las formas participativas de la democracia a formas oligárquicas de la democracia.

En esta parte se puede evidenciar cómo el juego democrático fue tomado por el dominio de una clase política capitalista, aparentando la continuidad del ejercicio democrático a través de sus instituciones. Este discurso se insertó en el pensamiento social y político cotidiano de las poblaciones.

Para González Casanova (1975) "Engels se refiere a la democracia 'como la forma lógica del gobierno burgués'" (González Casanova, 1975: 187).



De manera que, se discute que de una forma de gobierno pensada desde el pueblo trascurrió a una forma de gobierno de una clase política de élite para terminar en una forma de gobierno de una pequeña clase capitalista.

El capitalismo se ha convertido en el contexto económico de la democracia, proponiendo el apoyo de candidatos y funcionarios públicos para la obtención de recursos que puedan favorecer sus intereses. Como resultado, muchos autores cuestionan la validez y la instauración de una república democrática.

Para Lenin (en González Casanova, 1975):

...una república democrática es la mejor cáscara política para el capitalismo, y por ello el capital una vez que está en posesión... de esta excelente cáscara establece su poder con tanta seguridad, con tanta firmeza que ningún cambio de personas, o instituciones o partidos en la república democrático-burguesa puede sacudirla (Lenin, en González Casanova, 1975: 187).

La necesidad recíproca y la coexistencia entre el capitalismo y las instituciones democráticas existentes modificaron el juego democrático, es por ello que la democracia entró en un proceso de discusión y debate sobre su vigencia en el continente europeo, pasando al debate sobre su continuidad en otros espacios, o en específico en otros continentes, como por ejemplo el continente americano.

En esta parte se inicia el debate y la discusión en América Latina sobre la democracia, evidenciando que esta región del continente posee una de las democracias más desiguales del hemisferio. Para Lora (1970) "No se puede hablar de democracia cuando son sesenta familias las que dominan los Estados Unidos y cuando esas sesenta familias chupan la sangre de los países semi-coloniales como los nuestros" (Lora, 1970: 58).

En América Latina, es posible analizar que los estudios e investigaciones más recientes sobre la democracia van dirigidos en dos direcciones opuestas. La primera dirección va en el sentido conformista de afirmar que, a pesar de algunas limitaciones y/o consecuencias del régimen democrático vigente, nuestras democracias son unas de las mejores, en comparación con otros modelos en el continente africano, asiático y algunos países de Europa del Este y, que la



recuperación de los golpes militares ha generado las bases para el progreso social y mayores oportunidades para el crecimiento económico.

Según Zovatto (2018):

América Latina cuenta hoy con democracias más consolidadas, mayores y mejores políticas públicas en materia de protección social y economías más fuertes e integradas. Durante la última década, más de 80 millones de personas escaparon de la pobreza, expandiendo la clase media (Zovatto, 2018: 18).

Nuestras democracias han tenido procesos limitados de avances en derechos sociales y laborales, logrando generar oportunidades para algunos sectores de la sociedad, sin embargo, es necesario colocar énfasis en que estos pequeños avances son a costa de procesos cada vez más perversos de manipulación, explotación y miseria, muchas veces invisibles.

Es importante reconocer nuevamente, en la historia de los procesos de la democracia en América Latina, el impacto que tuvieron las experiencias de las dictaduras militares, y la manipulación de los medios de comunicación y la prensa -guiados por los altos dueños del empresariado nacional y mundial- para impulsar el rechazo a formas que perjudiquen la política liberal individual y la propiedad privada.

Para Pizzi (2018):

El paso de las dictaduras a las actuales formas de democracia ha generado un sentimiento de alivio y esperanzas de cambios sustanciales. Pero, muchas formas de colonización y de promesas no cumplidas se mantienen y persisten día tras día. Es decir, continúa vigente un esquema de dominación (Pizzi, 2018: 144).

Precisamente, es por la visibilidad de estas formas de colonización y dominación, por parte de las élites políticas, que se viene criticando con mayor fuerza la noción de que América Latina no cuenta con democracias consolidadas, y esta afirmación nos lleva a colocar la segunda dirección sobre los estudios de la democracia.

La segunda dirección va en el sentido crítico de afirmar que, nuestras democracias poseen serios problemas estructurales de legitimidad, y que favorecen abiertamente a la expansión de los negocios y mercados oligopolios,



desfavoreciendo así, a los grupos y colectividades más oprimidas, y afianzando la pobreza en los diversos rincones de los países.

Los grandes discursos y mítines de los políticos tradicionales están generando cierta desconfianza por parte de las sociedades, se sigue repitiendo el círculo vicioso de que los gobernantes no cumplen con sus promesas de campaña, lo cual ha generado según Muñoz Pogossian (2018) "...el desencanto de la ciudadanía con la democracia, y erosión de su legitimidad" (Muñoz Pogossian, 2018: 150).

Este desencanto ha ido cada vez más, agudizándose y convirtiéndose en indignación social y política hacia los regímenes democráticos vigentes, generando procesos de libre asociatividad y organización para cambios o reformas de los modelos democráticos.

Las movilizaciones sociales y populares siguen siendo las armas más utilizadas por las sociedades latinoamericanas contra el modelo democrático bajo un contexto neoliberal. Sin embargo, las protestas contra este modelo democrático en particular no son recientes, para Gramaglia (2018) "Desde finales de los años noventa del siglo veinte en América Latina se ha producido un ciclo de movilizaciones sociales y políticas que interpelaron a las democracias neoliberales latinoamericanas" (Gramaglia, 2018: 175).

Es necesario recordar que las democracias de países latinoamericanos atienden a un modelo de democracia de índole representativa, en la cual se celebran procesos electorales para elegir a representantes que se van a encargar de dirigir los destinos de las sociedades y del país en general, durante un periodo de tiempo.

Este modelo de democracia no solo promueve el control social sino también la falta de involucramiento de las sociedades en las altas decisiones del Estado, favoreciendo la concentración del poder en una pequeña élite económica y política que cuenta con las condiciones objetivas y subjetivas para participar en estos procesos electorales y perpetuarse en el poder.



Para Muñoz Pogossian (2018) "...la concentración del poder económico-político en pocas manos desvirtúa la práctica democrática y los procesos políticos... deslegitimando la representación política y las instituciones" (Muñoz Pogossian, 2018: 150).

Es importante resaltar que nuestros modelos democráticos latinoamericanos han sido diseñados por una pequeña élite económica y política, que ha aplicado obstáculos burocráticos para impedir la participación de las sociedades en los espacios de toma de decisiones, por lo que limita la colocación de las visiones, inquietudes y preocupaciones de las sociedades más vulnerables en las estructuras del poder.

Es por ello que, para León Corona y Cruz Badillo (2018),

La democracia nuestra ha trascendido por el camino de un formalismo extremo, de una institucionalidad extensa y consumidora de recursos económicos, auto reducida va la parcialidad de los intereses de las oligarquías partidistas y distante de la ciudadanía. Es entonces solo un aparato que cumple con una especie de ritualismo electoralista y pide dinero (León Corona y Cruz Badillo, 2018: 49).

Esta democracia está amparada por diversos organismos internacionales de élite que vigilan a los países para poder establecer -en base a sus criterios- índices que catalogan qué países son democráticos para sus intereses y cuales no lo son. Sin embargo, estos índices muchas veces descuidan las condiciones sociohistóricas de exclusión que atraviesan los sectores oprimidos de la sociedad.

Es por esa razón que Pasquino (2011) apunta que "Cuesta arriba están todos los requisitos gracias a los cuales las elecciones democráticas son libres, competitivas, decisivas; cuesta abajo están las consecuencias del funcionamiento de las democracias" (Pasquino, 2011: 322).

Los procesos electorales propios de nuestros modelos democráticos, vienen siendo pensados y representados como la esencia de la democracia, sin embargo, estos procesos se perciben como un espectáculo en el cual desfilan opciones que atienden a no modificar las estructuras del poder.



Las élites políticas y económicas usan a los medios de comunicación para idealizar estos procesos electorales, en las cuales, los ganadores se ajustan a las formalidades y las reglas del modelo democrático para ejercer poder a través de la representación. Según León Corona y Cruz Badillo (2018) "...esto conduce a formar gobiernos que cumplen con las formalidades de acceso al poder por la vía electoral y sesgada a los intereses de las camarillas de las que forman parte, y muestra la falsa representación" (León Corona y Cruz Badillo, 2018: 49).

Es posible concordar que se está viviendo una falsa representación en la democracia, una falsa representación que atiende contra los intereses de los grupos históricamente excluidos, amparándose en la ley y en los reglamentos contruidos por las élites económicas y políticas.

➤ Teorías participativas de la democracia

Hasta aquí hemos podido discutir sobre diversas críticas que ponen en cuestionamiento la viabilidad de la democracia, relacionándola con el interés de una pequeña elite política y económica que no permite la realización del ejercicio ciudadanos por parte del pueblo y principalmente de los más oprimidos.

¿Con ello podemos desechar todas las teorizaciones y discusiones que se han realizado para su operacionalidad?

Para Pasquino (2011):

Una cosa son las democracias reales (Allum, 1991), y otra cosa bastante diferente son las teorizaciones sobre la democracia (Sartori, 1987; 2007). La distancia entre las teorizaciones y la realidad... indica las razones, a menudo comprensibles y justificadas, de la insatisfacción ante las democracias existentes... (Pasquino, 2011: 318).

Lo ideal es poder apuntar a la realización de una democracia real, tal y cual fue concebida por algunos teóricos clásicos, sin embargo, ante la complejidad de las realidades latinoamericanas actuales y los grandes intereses de poder, se vuelve necesario poder explorar otras teorías críticas de la democracia que puedan garantizar los intereses de los oprimidos.



Una de las teorías que utilizaremos en la investigación es la teoría de la representación como semejanza propuesta por Sartori (1999), esta teoría intenta realizar un análisis sociológico de las realidades nacionales, que sirvan de base para proponer parlamentos representados no solo políticamente sino socialmente.

Esta teoría pretende, a través de la representación, reflejar la diversidad de perfiles de los habitantes, y de esa manera, colocar también a los oprimidos en los espacios de toma de decisiones en el Estado.

La experiencia en los países latinoamericanos de un sistema de “cuotas” en los parlamentos y en los espacios de toma de decisión nos ha mostrado que no es suficiente tener una representatividad sociológica, sino que esta representatividad sociológica tiene que estar acompañada con principios políticos que conlleven a reducir las desigualdades y las brechas sociales.

Es posible analizar que, los estudios sobre la democracia en nuestro continente son producto de una confrontación entre, por un lado, la democracia formal, que mantiene las estructuras oligárquicas del poder, resaltando el sistema electoral para obtener legitimidad, y, por otro lado, alternativas democráticas que piensen un modelo de participación plena de las sociedades y específicamente de los grupos que han sido históricamente oprimidos.

Dietz (2018) señala no prescindir únicamente de la democracia representativa o participativa, sino vas más allá, proponiendo la necesidad de una combinación entre ambas, para el autor

...tiene que existir un tránsito entre la democracia representativa y la democracia participativa. Eso es un mandato constitucional. Lamentablemente, nuestros gobernantes no lo han asumido y creemos que este puede ser un buen momento para que este tránsito vaya dándose (Dietz, 2018: 113-114).

Las propuestas contrahegemónicas de las teorías sobre las democracias son propuestas que movilizan la participación activa y el avance de los derechos sociales, económicos y culturales desde una perspectiva de los vencidos y marginados de la democracia vigente. Entre las propuestas contrahegemónicas podemos mencionar a la democracia radical y la demodiversidad.





La democracia radical propuesta por Mouffe (1999) señala que estamos en sociedades pluralistas y el conflicto es inextinguible, entonces, de lo que se trata es de apostar por construir sociedades más maduras donde se puedan gestionar alianzas para ganar control del gobierno y del Estado. Teniendo en cuenta ese horizonte, se trata, en otras palabras, de construir hegemonía, pero, esa hegemonía no es eterna, por el contrario, es una disputa perenne de fuerzas contrahegemónicas.

Esto supone que se deben pensar a los competidores como adversarios y no como enemigos, siguiendo las lealtades del juego democrático. Este es un modelo de democracia que han inspirado a algunos partidos políticos contemporáneos de izquierda en España, Grecia, Brasil; este modelo de democracia permite la circulación no de élites políticas sino de sectores socializantes.

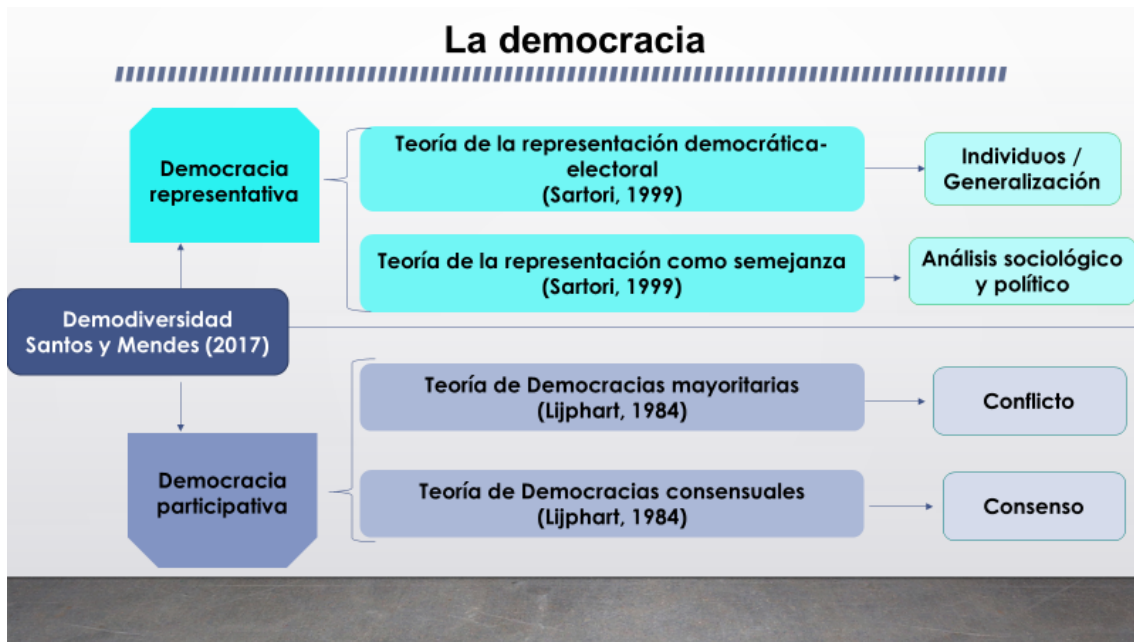
La demodiversidad propuesta por Sousa Santos y Mendes (2017) reconoce que en las experiencias históricas concretas de los diversos pueblos que habitan un país se movilizan distintas fórmulas democráticas, y que todas estas formas pueden ser recuperadas para el diseño institucional específico acorde con las realidades de un país. De manera que, en las relaciones de poder se puede recurrir a la democracia representativa y combinarla o articularla con otras formas de democracia como la participativa, los referéndums, los plebiscitos, etc.

Esta forma de democracia promueve la plurinacionalidad y con ello el reconocimiento de marcos jurídicos específicos en cada una de las naciones. Es así que, el aparato estatal no se impone a las comunidades de un país, en otras palabras, lo general no se impone a lo particular, por el contrario, el Estado analiza caso por caso, abriendo espacios de debate y de discusión

Esta discusión abordada sobre la democracia ha permitido tener una noción sobre el contexto en el que se desenvuelven los afrodescendientes en el Perú, al poder entender y visibilizar el régimen político funcional al cual se encuentran inmersos y los regímenes participativos al cual deben apuntar sus luchas, sin embargo, estas reglas y marcos de participación de los afrodescendientes no se encuentran suficientemente claras si es que no se analiza el sistema político, en

el cual se ejercen prácticas y ejercicios algunas veces contraproducentes al régimen. Es por ello que en el siguiente aparato se discutirá el sistema político.

**Gráfico 3**  
**Postura teórica sobre la democracia**



Fuente: Elaboración propia, 2018

#### 1.4. El Sistema Político: Elementos y coyuntura

➤ Conceptualizaciones del Sistema Político

El sistema político es un campo muy amplio conformado por instituciones y personas claves en el desarrollo y el ejercicio de la política. Este sistema se basa en el sistema democrático para articular intereses y propuestas que buscan el pleno ejercicio de las demandas de las poblaciones.

Existen muchas expresiones que se encuentran en el contexto de un sistema político, el cual las alberga y desarrolla mediante prácticas que determinan las relaciones de orden y conflicto entre individuos. Es por ello que, es necesario desarrollar una discusión de las definiciones y elementos del sistema político que nos brinde panoramas de articulación estructural de la política.



El sistema político sería el conjunto de prácticas, acciones y ejercicios que realizan las instituciones y los ciudadanos para generar orden o conflicto, por lo que el sistema político vendría a ser el campo de procedimientos en donde se producen estas interacciones. Sin embargo, estas interacciones para Easton (1994) no se dan con una libre conciencia, sino por el contrario se dan a través de un complejo de normas, valores e imaginarios que son atribuidas de forma imperativa a la ciudadanía.

El sistema político de un país se basa en las interacciones entre instituciones y entre actores que ejercen la política en la búsqueda de frecuentar una visión particular del mundo y en consecuencia de imponer juicios y perspectivas.

Según Pasquino (2011), los sistemas políticos se basan en ser sistemas, por un lado, con cultura política homogénea, correspondiente a sistemas políticos con una cierta trayectoria democrática, por ejemplo, Estados Unidos, la gran mayoría de países europeos y los países occidentalizados, y, por otro lado, con cultura política heterogénea, correspondiente a sistemas políticos de países con poca trayectoria democrática, por ejemplo, algunos países latinoamericanos, africanos y asiáticos:

...los sistemas políticos dotados de cultura política homogénea y secularizada darían origen a regímenes democráticos estables; los sistemas políticos con cultura política heterogénea y fragmentada darían orígenes a regímenes democráticos inestables (Pasquino, 2011: 335).

En cierta medida esto es cierto, pero siguiendo una postura crítica, a Pasquino se le olvida que sí se puede apuntar a una estabilidad democrática en los sistemas políticos de las realidades latinoamericanas, africanas y asiáticas, de acuerdo a la generación de pactos políticos consensuados con las diversidades étnicas y culturales heterogéneas.

Para precisar las definiciones y concepciones del sistema político es necesario dar una mirada a lo que encontramos en la teoría. Las interacciones entre actores e instituciones nos dan panoramas para identificar al perfil de estos participantes en el sistema político.



Entre las diversas teorías identificadas se ve pertinente considerar, para esta investigación, la teoría del conductismo político propuesta por Easton (1994), la cual nos proporciona los componentes necesarios y básicos que incorpora cualquier sistema político, estos son: La comunidad política, el régimen y las autoridades.

Para el autor, la comunidad política sería la ciudadanía en general, particularmente aquellas personas que están bajo el poder de las autoridades que han elegido y se rigen expectantes de las acciones y decisiones que realicen estas autoridades en el sistema político; al mismo tiempo la comunidad política representa a una diversidad de personas que tienen la facultad de elegir a sus gobernantes y ser elegidos. Ejercen una labor de vigilancia y fiscalización de los acuerdos tomados por sus gobernantes.

Por otro lado, para el autor, el régimen serían las reglas que brindan los ordenamientos necesarios para que el sistema político se pueda operacionalizar; comprende las pautas del juego político en donde la comunidad política se desenvuelve para tener vínculos o interacciones con sus autoridades.

Por último, la teoría del conductismo político propuesta por el autor no estaría completa si no figura en el sistema político las autoridades, quienes son las personas elegidas democráticamente o no para decidir sobre los recursos y las políticas en beneficio de la sociedad. Basándose en el régimen, las autoridades cuentan con el derecho y el poder de decisión en el sistema político.

Es importante precisar, por un lado, que no siempre las autoridades cuentan con la legitimidad necesaria para realización sus acciones políticas y administrar el poder, y, por otro lado, que las autoridades no son únicamente las personas que tienen el poder nacional para dirigir los destinos de un país, sino también las personas que cuentan con poderes regionales o municipales para dirigir a la comunidad política, por ejemplo, los gobiernos regionales o municipales.

Por lo tanto, la comunidad política, el régimen y las autoridades representarían los componentes que todo sistema político tiene. Ahora bien, dejando de un lado los componentes del sistema político y entrando a lo que corresponde a entender



su análisis sistémico, se puede dar cuenta de la existencia de una complejidad muy basta.

Razón por la cual surge la pregunta de ¿cómo se funda el análisis sistémico de la política?

Pasquino (2011) responde a esta pregunta de forma muy clara y panorámica. Para el autor:

El análisis sistémico se funda en un modelo que ve *inputs*, es decir demandas y apoyos provenientes de la sociedad, traducidos en *outputs*, es decir respuestas y decisiones, que pueden tener efectos en las nuevas demandas a través de un complejo procedimiento de conversión que tiene lugar precisamente en el sistema político y que constituye el corazón del análisis político (Pasquino, 2011: 15).

En ese sentido, podemos afirmar que se puede analizar un sistema político a través de dar una mirada a su operacionalización de los *inputs* y *output*, entre solicitudes de las poblaciones y contestaciones de las autoridades, sin olvidarnos que en ese panorama se encuentra la interacción de sus tres componentes comunidad política, régimen y autoridades.

Sin embargo, las interacciones en el sistema político no funcionan armónicamente, por el contrario, se evidencia una complejidad de avances y retrocesos, de luchas de intereses, de derechos y obligaciones.

Al hablar del sistema político es necesario también hablar sobre el poder, el cual se basa desde una perspectiva individualista en las reglas y reglamentos establecidos por prácticas y conductas que permiten salirse de las normas burocráticas para poder lograr con mayor rapidez y eficacia sus objetivos individuales o grupales.

Conforme Alexander (1990):

Si el poder se esgrime según reglas burocráticas, es improbable que se permita a la gente llegar a posiciones de poder a partir de rasgos personalistas como la posición familiar o la religión. Si un sistema político distribuye el poder democráticamente, causará problemas si los mercados laborales de los empleos políticos son muy afectados por criterios atributivos como la riqueza heredada o si



el sistema educativo socializa a la gente de manera elitista y diferencial (Alexander, 1990: 52).

Al no poder distribuir el poder democráticamente, el sistema político se ampara bajo la dirección de una pequeña clase política, quienes piensan y deciden sobre los asuntos más importantes que se relacionan con el país.

Sin duda, este es un ejercicio perverso que proporciona el sistema político, en la cual condena a quienes no son parte de esta clase política a una condición de desigualdad, reforzando sus implicancias hacia la dominación.

La falta de acceso de ciertas poblaciones a los recursos económicos, refuerza su condición de dependencia económica al sistema del poder. Así que, allí el sistema político actúa como un sistema que mantiene el orden de las poblaciones, pero a causa de la negación de derechos, la generación de la pobreza y las experiencias más denigrantes de dominación.

Por otro lado, en perspectiva comunitaria del poder, Arendt (2006) señala que el “poder” proviene de Aristóteles, quien propone a la comunidad como la célula básica de la sociedad, surgiendo una tradición que ve el poder no desde el individuo desde una postura totalitarista sino desde lo colectivo. Este análisis permite reconocer al poder como la capacidad de acción creativa de la comunidad política.

Dussel (2006) con su experiencia en el zapatismo se enmarca en esta perspectiva comunitaria del poder distinguiendo en su teoría el poder fetichizado y el poder obediencial. Sobre el poder fetichizado, Dussel señala que el poder siempre está en el pueblo y este elige a una clase política, no obstante, las complicaciones surgen cuando, por un lado, a esta clase política se le olvida que representa al pueblo y, por otro lado, al pueblo se le olvida que ellos tienen el poder, entonces se genera la encarnación del poder por los funcionarios o representantes.

Bajo este contexto, la propuesta de Dussel (2006) es el ejercicio de un poder obediencial lo cual implica que quienes sean elegidos para dirigir los destinos de las sociedades lo realicen con el desafío de abrir mecanismos participativos para



obedecer a quienes los colocaron en esos puestos. Así el poder deja de ser fetichizado y pasa íntegramente a la voluntad de las comunidades por participar en las decisiones. Este camino no es sencillo e implica algunos errores por parte de quienes están ejerciendo el poder, pero la comunidad brinda su respaldo a fin de lograr el beneficio colectivo.

La perspectiva comunitaria es muy importante para evidenciar que las poblaciones afrodescendientes tienen poder y la facultad para poder colocar sus demandas y necesidades para el ejercicio de un poder que pueda funcionar obediencialmente.

En América Latina, el sistema político ha establecido las bases para el comportamiento y la participación de individuos y comunidades en la política. Las discusiones sobre el sistema político latinoamericano van en el sentido de cómo los actores políticos se desempeñan bajo las reglas del régimen democrático occidental establecido.

➤ El neoinstitucionalismo y la teoría de la elección racional

Se aspira que el sistema político pueda ser representativo de acuerdo con los intereses de las poblaciones, sin embargo, la historia de los cambios de los sistemas políticos en nuestro continente nos ha demostrado que este sistema atraviesa por un sin número de desafíos para garantizar su representatividad. Recordemos a Pasquino (2011) cuando dice que "...un sistema político puede ser más o menos representativo también gracias a la actividad de múltiples organismos sociopolíticos..." (Pasquino, 2011: 209).

El sistema político está conformado por diferentes actores sociales y políticos, por ejemplo, los partidos políticos, los sindicatos, la sociedad civil, el empresariado, entre otros, todos interactuando con diferentes magnitudes y aplicando estrategias bajo la lógica de colocar sus demandas, obtener poder y legitimidad.

Es posible entender que el sistema político está configurado para que la participación de los diversos actores cumpla con reglas establecidas, en las



cuales se tienen modos de participación, que atienden a una lucha de sobrevivencia privilegiando a quienes tienen las condiciones objetivas y subjetivas para colocar sus agendas en las políticas del Estado.

En el modo de participación en las grandes decisiones del Estado, el sistema político requiere de la participación de sociedades o instituciones que tengan alto poder político y económico, para influir de una forma más viable en la conducción de los países.

Ahora bien, esta participación implica el desenvolvimiento de conductas que puedan guiar su participación efectiva; para estas conductas Pasquino (2011) propone la teoría del neoinstitucionalismo y la teoría de la elección racional:

La primera... redescubrió, por así decirlo, el papel de las instituciones, no solo formales, sino también como conductas ritualizadas, como constricciones y como expectativas de rol; la segunda, por el contrario, pone el acento en las conductas, en los cálculos, en las expectativas de los actores políticos individuales (Pasquino, 2011: 34).

La teoría del neoinstitucionalismo propone que son las instituciones, sus marcos, sus reglas y sus formas de trabajo las que marcan la pauta de las conductas que deben realizar las poblaciones. Esta teoría señala que es la ciudadanía la que debe adaptarse al sistema político que desarrollan las instituciones.

Por el contrario, la teoría de la elección racional propone que son las poblaciones, sus formas de vida y de tomar decisiones, sus formas de participación, las que marcan la pauta sobre las conductas que deben tomar las instituciones. Por lo que son las instituciones quienes deben adaptarse a las perspectivas de las poblaciones.

#### ➤ Críticas al sistema político

Desde el siglo XX se pudo evidenciar que los sistemas políticos están en una condición de centro-periferia, en la cual los sistemas políticos latinoamericanos se encuentran en una condición dependiente de los sistemas políticos occidentales, que ponen la pauta y la agenda de las grandes decisiones,





favoreciendo, en esa medida, intereses económicos en el marco de la expansión del proyecto neoliberal. Es importante mostrar atención a este fenómeno porque para Hernández Arteaga (2018) "...la distinción centro-periferia son recursos heurísticos para observar los contornos característicos de los sistemas políticos en la modernidad periférica" (Hernández Arteaga, 2018: 149).

Es por ello que, se puede dar cuenta de cómo los intereses económicos de los países occidentales influyen en los comportamientos y en las acciones de los políticos latinoamericanos, desdeñando los intereses de las sociedades y grupos más oprimidos.

Pensamos que las determinaciones subjetivas y culturales de los grupos más oprimidos pueden jugar un papel importante en la ruptura de la política formal para dar paso a otras formas de participar en el sistema político, por ejemplo, Almond y Verba (1970) amplían esta noción formal poniendo en consideración a las emociones como un campo importante en la reestructuración del sistema político.

De esta manera, se estaría disminuyendo la visión centro-occidental del sistema político para abrir paso a sistemas políticos que incorporen cuestiones como las plurinacionalidades, que son parte de la esencia de los pueblos latinoamericanos.

Ese se ha convertido en un desafío del sistema político latinoamericano, pero no es el único, es posible afirmar que el uso del dinero se ha convertido en uno de los recursos más importante en el sistema político, acompañado muchas veces con impunidad y violencia.

Es por ello que, Hernández Arteaga (2018) se cuestiona:

...cómo aplicar las leyes y hacer valer las constituciones en países en los que el dinero es capaz de inhibir la aplicación de una sanción por parte de los tribunales, de orientar una elección política e incluso de facilitar un trámite administrativo. A ello se suma la desconfianza en los políticos y en los procedimientos normativos (Hernández Arteaga, 2018: 149).

La credibilidad del sistema político y los mecanismos burocráticos y administrativos está desprestigiada. Las sociedades no confían en las vías



tradicionales de realizar política, por el contrario, se evidencia el creciente aumento de movilizaciones y propuestas alternativas.

Es por ello que, no es suficiente que las poblaciones estén inmersas en un sistema político que brinde prioridad a la elección de sus representantes para luego desvincularse totalmente hasta la siguiente ronda electoral. Es necesario fomentar el asociativismo, la colectividad y otros modos de organización que involucren formas diversas de ciudadanía.

Desde finales del siglo XX el sistema político en América Latina se ha visto beneficiado por la incorporación de diversos grupos y actores en la vida política, exigiendo nuevas formas de participación en el sistema político, es así que surgió la perspectiva influyente de la “sociedad civil” inspirada en Habermas (2018) con la teoría de la acción comunicativa, en donde se señala que el poder y el dinero han desplazado a la acción comunicativa, como el ámbito de la vida cotidiana.

Es por ello que su propuesta señala que lo social tiene que recuperar su autonomía creando espacios públicos e instalando una dinámica deliberativa que busque la generación de acuerdos razonables para que ninguna perspectiva se imponga imperativamente sobre otras, y así se dé un aprendizaje social que permita la convivencia.

Si bien es cierto, se debe fomentar la participación social y política de las sociedades, esta participación tiene que estar acompañada por nuevas reglas que permitan involucrarse en todo el proceso de desarrollo de la política pública.

El sistema político latinoamericano no solamente se encuentra desprestigiado por los límites de participación social y política que ofrece a los sectores oprimidos por él mismo, sino también es posible recordar que es por la impunidad, violencia e invisibilidad.

Además de estos factores, se observa que el sistema político latinoamericano está conformado por muchas personalidades que no permanecen mucho tiempo con acciones y discursos coherentes con sus posturas y convicciones políticas iniciales. Son personalidades que -inducidas por las élites- transitan entre instituciones y partidos políticos de muchas veces visiones contrarias con la



intención de tener un espacio para seguir haciendo política y obtener la conquista del poder.

Conforme Pasquino (2011):

...el fenómeno es definido como *transfuguismo*, en lo que los partidos no logran estructurar grupos... homogéneos y disciplinados... se prestan a ser maniobrados por los gobernantes, también de diversa persuasión política, con tal de obtener a cambio recursos, cargos, tal vez la promesa de una segunda postulación y la oportunidad de una reelección (Pasquino, 2011: 219).

El *transfuguismo* se ha convertido en un fenómeno que ha impulsado la desconfianza de las poblaciones en el sistema político latinoamericano, evidenciando que la lucha por el poder muchas veces recae en la lucha por intereses personales, sin embargo, el *transfuguismo* no es la única práctica desprestigiadora del sistema político latinoamericano.

El sistema político latinoamericano busca enriquecer a los intereses personales de quienes son parte activa del juego político al más alto nivel, lo cual viene acompañado entre otras prácticas como la ambición, la codicia y el nepotismo.

Para Hernández Arteaga (2018) "...un fenómeno derivado de este proceso lo constituye la corrupción como un factor que debe tomarse en cuenta en los procesos de institucionalización de una política democrática" (Hernández Arteaga, 2018: 149).

La corrupción forma parte del imaginario de las sociedades, en referencia a los sistemas políticos y a la política en general, y esta corrupción viene articulada muchas veces con los poderes de justicia y los órganos autónomos del Estado.

Además de la corrupción, es posible decir que el clientelismo se ha venido convirtiendo en una de las formas más utilizadas por el sistema político, en el cual se tiene una pérdida de los ideales y principios relacionados con proyectos de visión de país. El clientelismo ha sido reforzado con la expansión del proyecto capitalista neoliberal en la cual se siguen profundizando las desigualdades sociales y políticas.

Pedroza Estrada y Ramírez (2018) señalan que:



...las características más importantes del clientelismo son la colonización del aparato estatal, asignación de puestos burocráticos y flujo de dineros estatales. Como consecuencias, tiene que las instituciones participantes en relaciones de clientelismo, terminan dependiendo del poder político para recibir privilegios o favores generando en desigualdad de oportunidades con aquellas fuera de dicha relación. Además, los recursos financieros para obtener los favores de la clientela, proceden por lo general, del erario público cuando éstos deberían ser empleados en las prioridades del país. En conclusión, el clientelismo ha permeado el sistema político... estableciendo relaciones jerárquicas desiguales, brindando la promoción de votos a cambio de protección, dispensa de favores o asignación de recursos públicos. Esta situación, desvirtúa el empoderamiento de la ciudadanía en cuanto a participar de forma autónoma en los procesos electorales (Pedroza Estrada y Ramírez, 2018: 330).

Entendemos en esta discusión que estas prácticas, recurrentes en los sistemas políticos latinoamericanos, no permiten avanzar en la solución de los grandes problemas de estos países, generando desconfianza en la política y en los procesos institucionales y burocráticos.

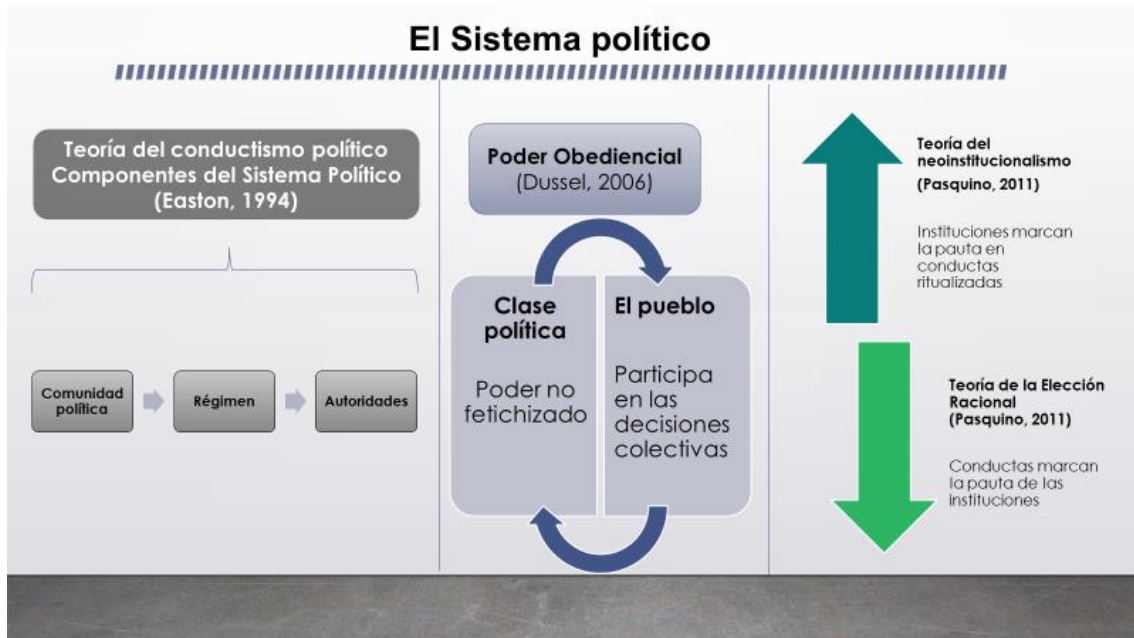
La satisfacción de intereses individuales producto del transfuguismo, el clientelismo y la corrupción son uno de los grandes problemas que tiene el sistema político. Estos problemas se expresan a pequeña y gran escala ocasionando insatisfacciones en quienes no forman parte de estas prácticas.

Los elementos del sistema político, el neoinstitucionalismo y la teoría de la elección racional nos van a ayudar a analizar la participación de la población afrodescendiente en este sistema sin embargo, para que el sistema político pueda funcionar armónicamente es indispensable que podamos dar una mirada a la complejidad de las estructuras y funciones de los partidos políticos.

En una democracia de índole representativa en nuestros países latinoamericanos, los partidos políticos se vuelven el instrumento de base importante para que lleguen al poder gobernantes con un compromiso social, cultural y político con los problemas diversos de las poblaciones.

Es por ello que en el siguiente apartado se analizan a detalle las discusiones realizadas sobre los partidos políticos, que puedan dar elementos necesarios para comprender la participación de afrodescendientes en la democracia.

**Gráfico 4**  
**Postura teórica sobre el Sistema político**



Fuente: Elaboración propia, 2018

### 1.5. Los Partidos Políticos: Estructura y discusiones

➤ Conceptualización de los partidos políticos

La democracia moderna genera una red de diversas fuerzas políticas que se encargan de poder concursar en un juego electoral para llegar al poder. Efectivamente, muchas de estas personas poseen un supuesto compromiso de querer trabajar por el bienestar de sus comunidades, de sus regiones o del país.

Una de las principales fuerzas políticas en la democracia moderna son los partidos políticos, éstas son instancias conformadas por militantes que buscan competir en una carrera política en la búsqueda del poder del Estado.

Ante la presencia de formas cada vez más complejas de organizaciones sociales y políticas que buscan detentar el poder para realizar cambios estructurales, nos surge como punto inicial de la discusión la siguiente pregunta, ¿sería posible una democracia moderna sin la presencia de los partidos políticos?



Para Pasquino (2011) “La democracia moderna es impensable si no se refiere a los partidos políticos.... Los partidos políticos y los sistemas partidistas... son casi siempre los protagonistas en la vida de los sistemas políticos” (Pasquino, 2011: 165).

Para esta investigación se pueden destacar dos definiciones de los partidos políticos, la primera, se atribuye a Sartori (2005) quien a lo largo de su discusión considera que un partido político es una asociación de personas con un objetivo político en común, quienes tienen la capacidad para competir uno con otros en una contienda electoral para obtener cargos políticos y públicos. Esta competencia debe incluir símbolos que puedan favorecer la identidad del partido como membrete oficial, logo, frases, entre otros.

Efectivamente, uno de los componentes necesarios de los partidos políticos es el membrete oficial, este membrete genera identidad entre los militantes lo cual va a facilitar que se identifique el partido fácilmente no solo entre los militantes, sino también entre la ciudadanía.

Las candidaturas a cargos públicos vienen a significar personas que representan al partido públicamente, producto de una selección interna -popular u oligárquica- que apunta a demostrar la capacidad y la motivación que tiene el partido para la conducción del país.

La segunda definición viene a cargo de Weber (1969) quien a lo largo de su discusión indica que los partidos políticos son instancias creadas de manera libre e independiente para el posicionamiento en cargos políticos y cuyo objetivo no es únicamente la contienda electoral, sino que también generan acciones para la incorporación de nuevos miembros militantes.

En efecto, los partidos son instancias creadas por una libre voluntad de ciudadanos para concursar en el proceso electoral, sin embargo, estas instancias deben cumplir con un cierto número de requisitos para poder estar inscritos y habilitados formalmente para su participación en las elecciones.

Entre los requisitos más comunes para su inscripción se encuentra poder demostrar un número determinado de firmas que avalen su respaldo, poseer un



número determinado de militantes, estatuto de planes y propósitos, y un reglamento interno.

No es fácil mantener inscrito y habilitado un partido político, se necesita de mucha organización y dedicación para seguir cumpliendo con todos los requisitos formales y continuar realizando actividades que permitan fortalecer a la militancia y sus planes y propósitos.

Para ello Pasquino (2011) nos recuerda algunas actividades esenciales que deben realizar los partidos:

Si quieren mantener vital su organización, los partidos deben desarrollar dos actividades decisivas: reclutamiento de los afiliados y selección de los mejores entre ellos para ocupar cargos internos y para hacer funcionar la estructura del partido (Pasquino, 2011: 177).

Precisamente, la selección de los militantes para ocupar cargos y espacios internos de toma de decisiones se da a través de su participación en eventos internos del partido, en donde los comités dirigentes evalúan los perfiles de los militantes, entre ellos la experiencia, capacidad de argumentación y liderazgo para lanzarlos a impulsar el desarrollo del partido.

Entre el movimiento de los militantes dentro del partido se forman grupos de personas que intercambian supuestas visiones de país, proyectos políticos, compromisos sociales, lo cual fortalece su unión y vínculos políticos con el partido.

Es por ello que, podemos decir que se forma una red solidaria de personas interesadas supuestamente en servir a sus poblaciones, colocando en la agenda pública sus demandas y reivindicaciones sociales, económicas y políticas. Ante ello, surge la pregunta de ¿cuál sería el mecanismo para que estas personas puedan llegar al poder y cumplir con sus promesas?

De acuerdo con Alexander (1990):

El mecanismo crucial para imprimir a esta red solidaria un rumbo político es el partido. Los partidos son intermediarios entre la solidaridad y el poder, pues son tanto grupos solidarios como ámbitos para las luchas de poder entre candidatos en pos del poder objetivo. La mera pertenencia a un partido político concentra la



solidaridad en un aspecto agudamente político, aunque este compromiso permanece en un nivel tan general que por sí mismo no puede decidir la naturaleza de ningún voto particular (Alexander, 1990: 91).

De ahí, podemos entender que el partido político es pensando como una red solidaria que agrupa, de manera muy general, a supuesta gente comprometida en realizar propuestas de políticas dirigidas a las poblaciones. Por lo cual, sería solo mediante el partido político por donde se puede llegar al poder público.

Sin embargo, dejando de lado la concepción superficial de la red solidaria que se construye dentro del partido político, los militantes del partido llegan al mismo por un conjunto de intereses distintos, algunos con la intención de satisfacer intereses personales, otros colectivos y otros con una visión de país a futuro.

Mannheimer y Sebastiani (1981) a lo largo de su discusión lo describen muy bien, disgregando estas motivaciones en tres concepciones: el partido-proyecto, el partido-ideal y el partido-instrumento.

Para los autores, el partido-proyecto representa a militantes dentro de la agrupación política partidaria destinados a la elaboración y a la lucha por el logro de los objetivos del partido, los militantes motivan a la agrupación política para la realización de los planes y propuestas comprendidos en dichos objetivos.

Por otro lado, el partido-ideal representa a militantes dentro de la agrupación política partidaria comprendidos por la realización de valores sociales de hermanad y fraternidad. Los militantes cuentan con una filosofía política producto de la fundación del partido y que es practicada hasta la actualidad. Son los ideales de los militantes los que guían el accionar del partido.

Por último, el partido-instrumental representa a militantes dentro de la agrupación política que no siente interés por promover los objetivos e ideales del partido, sino por el contrario, su participación está relacionada con el uso y el aprovechamiento del partido como un medio para el logro y la satisfacción de intereses personales y materiales.

No podemos de dejar de indicar que estas concepciones no son estáticas, por lo que existen militantes que ingresan al partido con una concepción determinada





y al transcurrir el tiempo de militancia trascurren hacia otra concepción. En este paso es importante que los dirigentes puedan conseguir construir una visión de partido-ideal con la intención de fortalecer la identidad y la lealtad al partido.

➤ Teorías de los partidos políticos

Existen muchas teorías sobre los partidos políticos, sin embargo para fines de esta investigación hemos visto conveniente seleccionar la teoría de Neumann (1956) que ayuda a poder entender la complejidad estructural de los partidos políticos, el autor propone la teoría del partido de representación individual y del partido de integración social.

Para Newman (1956), el partido de representación individual es un partido que en etapa no electoral no realiza procesos de formación política y ciudadana, no interactúa con otras fuerzas sociales y políticas para analizar la coyuntura del país y por consiguiente no involucra la realización de actividades sociales y políticas que puedan significar la adhesión de militantes.

En cambio, para este mismo autor, el partido de integración social es un partido que intenta involucrarse con los problemas sociales, económicos y políticos de la ciudadanía, independientemente si exista contienda electoral o no, este se vuelve un partido que realiza proselitismo político de manera cotidiana, participando en la formación de liderazgos -principalmente jóvenes- para asumir los cargos políticos actuales y futuros del partido.

La teoría de la representación individual y de la integración social, permite identificar qué partidos políticos están en constante vínculo no solo con sus militantes sino también con la ciudadanía en el intento de entender sus problemas variados.

Una de las aspiraciones de la militancia de los partidos políticos son las candidaturas a cargos de elección popular, por lo cual, usualmente buscan identificar los lugares que les brinden mayores posibilidades de ser electos, por ejemplo, para Rodríguez Pico y Duque (2018) "...dependiendo del volumen de votación de cada organización política, cuanto más grande es la circunscripción,



más posibilidades tienen dichos partidos de ubicar sus candidatos en los Concejos” (Rodríguez Pico y Duque, 2018: 2).

En la contienda electoral podemos observar que sobresalen las estrategias y los mecanismos de cada partido por obtener el *voto popular*, en las circunscripciones menores las contiendas son más arduas que en las circunscripciones mayores. Esta competencia es una competencia desigual en la cual no solo priman los partidos que hayan conseguido mayores alianzas políticas sino también los partidos que hayan conseguido mayores alianzas empresariales.

Los partidos políticos intentan visibilizar sus planteamientos positivos en lo que respecta a propuestas políticas, candidatos y planes de gobierno para poder destacar y conseguir el voto del electorado, sin embargo, muchos partidos intentarán ocultar sus alianzas electoras con el empresariado que pueda dar cuenta de sus favores políticos para ganar la elección.

Para Pasquino (2011: 175) “Hoy... sabemos que... cada partido... trata de exaltar... sus diferencias respecto a los competidores, y aprovechar los que considera sus puntos fuertes para alcanzar... su electorado”.

Es por ello que, algunos partidos tratan de incorporar en sus filas a profesionales y especialistas destacados en sectores como salud, trabajo, economía, educación, transporte, vivienda entre otros, con la intención de visibilizar su capacidad para poder dirigir el país.

No obstante, otros partidos además de resaltar con estos profesionales y especialistas destacados, intentan incorporar en sus filas a personalidades reconocidas públicamente por su labor destacada en las artes, en la cultura, en la música, en el deporte, etc., con el propósito de que la ciudadanía se sienta identificada con personalidades próximas para apoyar con su voto.

Debido a la gran cantidad de militantes en los partidos y el poco número de cargos políticos de trascendencia en el Estado, los partidos están llamados a competir por la elección, desarrollando estrategias cada vez más innovadoras, es así que, según Pasquino (2011) “Los partidos... están obligados a entrar en competencia entre sí para ganar las elecciones, y deben diferenciarse de los



competidores y ofrecer un producto atractivo y, en la medida de lo posible, único” (Pasquino, 2011: 174).

Hasta este momento hemos podido describir las definiciones, concepciones y algunas teorías que ayudan a poner en claro lo que se entiende por un partido político. Estas nociones que se han analizado nos muestran la complejidad de la conformación y operacionalización de los partidos dejando en evidencia su papel en la democracia.

➤ Crítica a los partidos políticos

No obstante, si bien es cierto que existe una corriente que respalda la existencia de los partidos políticos para la configuración de la democracia en los países modernos, existe otra corriente que pone en cuestión la viabilidad de los partidos políticos para garantizar la pluralidad y el respeto democrático.

El cuestionamiento de su compromiso con los países, sus mecanismos desleales de reclutamiento y de búsqueda de votos ha generado una competencia desigual en el sistema político, razón por la cual han sido criticados, pero la crítica no viene desde hace algunas décadas, para Pasquino (2011) “Desde el inicio de su existencia los partidos han sido criticados” (Pasquino, 2011: 165).

La esencia de los partidos políticos ha sido discutida y debatida, ya que muchas de las funciones que tienen por mandato reglamentario, no han sido ejercidas a cabalidad.

Los partidos políticos están siendo manejadas por una élite que tiene todo el poder para establecer reglas internas y las decisiones dentro de sus militantes, replicando, muchas veces, prácticas clientelares y hasta corruptivas. Sin embargo, estas prácticas van quedando cada vez más en evidencia.

Los cuestionamientos están dirigidos a la élite política de los partidos, y no únicamente a los militantes, sino también a los fundadores que llegan a tener éxito en una elección. Schumpeter (1983) argumenta a lo largo de su discusión refiriéndose a los fundadores de los partidos políticos como empresarios



políticos, quienes invierten en su partido para que sea atractivo para la diversidad de votantes a fin que le brinden la facultad de disponer del poder.

Estos cuestionamientos se abren paso por una serie de denuncias por parte de la ciudadanía que pone en duda el compromiso de los militantes de los partidos políticos con el país, por otro lado, la contienda dificultosa que tienen para poder llegar al poder coloca en duda su capacidad de atender los intereses de los ciudadanos, por abarcar los intereses de quienes le facilitaron su llegada al poder.

La relación entre militantes y dirigentes es cada vez más lejana, provocando que estos últimos tomen las decisiones del partido sin considerar las opiniones y las preocupaciones de los militantes a nivel local, regional y nacional.

Parece ser que todo apunta a considerar la vigencia actual de la teoría de la Ley de Hierro de la Oligarquía, propuesta ampliamente por Michels (1969), en la cual propone que en todo partido político siempre tendrá una mayoría de militantes que ejercerán el rol de atender ordenes e indicaciones, y una minoría que tiene la labor de organizar a esta mayoría, brindar el camino y realizar mandatos. La organización de un partido político siempre implicaría oligarquía.

La teoría de la Ley de Hierro de la Oligarquía propone que es imposible generar organización desde los militantes afiliados, que las opiniones y perspectivas de los integrantes de una organización son tan diversas y contraproducentes que se volvería muy complicado poder generar consensos y acuerdos para avanzar hacia el mismo propósito.

El camino de la participación activa y efectiva de los militantes afiliados en todas las decisiones del partido se vuelve un proceso muy complejo, que genera atrasos en la eficiencia de las actividades del partido, haciendo débil su competencia electoral.

Es por ello que la teoría de la Ley de Hierro de la Oligarquía propone la superioridad natural de los dirigentes y funcionarios en comparación a los militantes afiliados, en otras palabras, según Pasquino (2011) "Dirigentes y funcionarios, gracias a los recursos a su disposición, siempre son capaces de



manipular la participación de los afiliados y de volver impracticable la democracia en el interior del partido” (Pasquino, 2011: 174).

Entre los recursos que cuentan los dirigentes y funcionarios del partido se encuentran sus redes políticas y económicas que desarrollan en sus relaciones sociales, su fácil acceso a los medios de comunicación para presentar opiniones políticas, su facilidad para tener acceso a la administración de recursos en favor de su entorno más cercano, entre otros. Estos recursos fomentan las divisiones internas entre los militantes, haciendo de ello una competencia no solo a nivel externo -entre partidos- sino también a nivel interno -entre militantes de un mismo partido-.

Del lado de los elegidos, en América Latina, los partidos políticos continúan replicando la teoría de la Ley de Hierro de la Oligarquía impidiendo que los diferentes militantes pueda acceder a los puestos de decisión interna, el problema se agrava cuando entendernos que América Latina no solo cuenta con la existencia de un modelo único de militante, sino por el contrario, la condición étnica-cultural puede convertirse en un indicador determinante para que unos sectores de la sociedad permanezcan en condición de exclusión.

Del lado de los electores, estos terminan por decidir su voto entre los candidatos y las propuestas que figuran en el abanico electoral disponible, muchas veces inclinándose por propuestas que no logran convencerlos, es así que para Pasquino (2011):

La oferta de los partidos... condiciona la respuesta de los electores, estructurando el voto con variaciones incluso consistentes de elección en elección y, según los críticos más severos de los partidos, con acercamientos excesivos entre los mismos partidos y un ofuscamiento de su identidad (Pasquino, 2011: 191).

La lucha por el voto de los partidos ha servido muchas veces para alienar la identidad de los partidos, algunos partidos terminan realizando alianzas de partidos con visiones y propuestas políticas muy contraproducentes. Es así que, en nuestro continente, la identidad de un partido puede lograr transformarse en una identidad comprada o compradora.



Si bien es cierto, muchos de los nuevos partidos políticos han sido una instancia importante en la lucha para la democratización de voto y de las elecciones populares, no son los únicos actores políticos. Dentro de esta variedad de actores, que luchan por un sistema electoral más democrático y diverso, se encuentran los movimientos sociales.

Al igual que el periodo actual, no olvidemos que en los años 90 también se cuestionaba a la centralidad del partido político con el auge de los llamados “tercer sector” que comprendía la sociedad civil, las ONS’s, entre otras, y donde se proponía que los partidos políticos dejaron de ser históricamente pertinentes y que estaban emergiendo otros tipos de formas de representación y de intereses que iban a remplazar a los partidos políticos.

Es allí cuando los movimientos sociales adquirieron un poder importante en las decisiones políticas. Este fenómeno no se consolidó totalmente, pero sirvió para que se pluralizara la forma de representación de intereses, y que los movimientos sociales se instauraran como un mecanismo fuerte de contrapeso a los partidos políticos, a través de colocar temas en agenda pública, vigilando y generando innovaciones culturales. Estas agendas son recuperadas por los partidos, sin embargo, únicamente para efectos de ganar apoyos en los periodos electorales.

Entendemos que los partidos políticos deben alimentarse de las demandas y de las formas de hacer política no solo de las juventudes sino también de poblaciones en situación de vulnerabilidad como los afrodescendientes, que van más allá de las formas tradicionales de hacer política. Con ello se busca poder discutir fenómenos y realidades cambiantes y alternativas que movilicen esperanzas de lucha contra el poder hegemónico de las élites de los partidos políticos.

### **Gráfico 5**

#### **Postura teórica sobre los partidos políticos**



Fuente: Elaboración propia, 2018

## 1.6. Recapitulando

A partir de los debates anteriores, se puede concluir lo siguiente:

1. El Estado es una estructura de dominación hegemónica por parte de una élite política y económica, hacia grupos y pueblos vulnerables, a través de mecanismos institucionales que limitan su participación social y política en la promoción de alternativas de gobernanza de acuerdo a sus realidades particulares. En América Latina, se adoptó la figura de un Estado Moderno desde los procesos posindependentistas. A raíz de ello, en la actualidad, es necesario avanzar en la propuesta de luchar por Estados que abran espacio a otros actores sociales y políticos no considerados por los Estados modernos, y que propongan nuevas agendas a partir de las diversas realidades latinoamericanas.
2. La democracia es un régimen que permite la elección de las autoridades que van a representar a los ciudadanos en las instituciones del Estado. Estas formas de elección implican diversas formas de participación e involucramiento de los ciudadanos a fin de que puedan solucionar



efectivamente sus necesidades. Sin embargo, en América Latina, a pesar del crecimiento económico de algunos países, la mayoría de los estudios concuerda que no existe una democracia consolidada en la región, ya que se registra la perpetuación de formas de dominación y colonización que impiden el goce de una calidad y legitimidad democrática por amplios sectores. Las discusiones refuerzan los procesos de movilización social y política, alimentados por el desencanto de la ciudadanía por la concentración del poder económico y político, producto de la democracia representativa formal. Es necesario avanzar en las discusiones de alternativas a la democracia formal como, por ejemplo, la democracia deliberativa, sustantiva y participativa, que vayan en el sentido de una vinculación entre el pluralismo y la democracia, a fin de que se construya la legitimidad democrática.

3. El sistema político es un campo de procedimientos que permite la interacción entre la ciudadanía -entendiéndolo como comunidad política-, y las autoridades, a través de un conjunto de normas y pasos establecidos institucionalmente, ello implica las expresiones de diversas formas de participación social y política en la búsqueda de colocar demandas y esperar respuestas. En América Latina, los estudios de los sistemas políticos no se pueden analizar sin dar cuenta de la complejidad que atiende a la condición centro-periferia derivada de procesos históricos de colonización y explotación económica. Estos sistemas políticos están atravesados por la corrupción, la ambición de dinero y poder, lo cual ha incentivado prácticas de clientelismo político, generando la desconfianza de la ciudadanía. Las consultas populares son mecanismos de ejercicio de la participación ciudadana pero que no terminan de cambiar las estructuras sociales y políticas vigentes, por lo que es necesario avanzar en formas que promuevan su radicalidad u otras alternativas democráticas de participación política.
4. Los partidos políticos son organizaciones creadas libremente por los ciudadanos con la intención de participar en los mecanismos de la democracia representativa y así poder ser electos para poder ocupar los





espacios de poder y las instituciones dentro del Estado. En América Latina, la gran mayoría de los partidos políticos son liderados por élites del poder que no permiten el avance de procesos internos democráticos. Los partidos políticos tradicionales realizan maniobras políticas para perpetuarse en el poder, como, por ejemplo, el aumento de la brecha electoral para que nuevos partidos participen en las elecciones populares, la generación de alianzas políticas que perjudiquen a los partidos nuevos y más pequeños. Ante ello, en gran parte de los países de América Latina se está viendo un fenómeno en donde las juventudes, junto a otros grupos vulnerables, han asumido un papel fundamental para nuevas formas de hacer política.

5. Las discusiones realizadas hasta este momento sobre el Estado, la democracia, el sistema político, y los partidos políticos nos dan panoramas del marco institucional en donde interactúa la democracia, estas discusiones han sido necesarias para poder analizar y entender los parámetros en donde participa la población afrodescendiente. En el siguiente apartado vamos a discutir sobre la población y movimientos afrodescendientes para analizar su participación en la democracia.



## **CAPITULO II**

### **AFRODESCENDIENTES: PERSPECTIVAS DE CONSTRUCCIÓN DE SUJETOS HISTÓRICOS Y MOVIMIENTOS SOCIALES**

#### **2.1. Introducción**

Las discusiones abordadas en los apartados anteriores dan panoramas de cómo está la situación de los estudios sobre el Estado, la democracia, los sistemas políticos y los partidos políticos brindan elementos para poder discutir las realidades que atraviesan las poblaciones afrodescendientes en América Latina y los desafíos que tienen que enfrentar en las luchas por sus reivindicaciones específicas.

En primer lugar, se discute el concepto de “raza” a partir de la perspectiva de la colonialidad del poder propuesta teóricamente por Aníbal Quijano, el mito de la democracia racial propuesta teóricamente por Alejandro de la Fuente, y la teoría de la interculturalidad crítica propuesta por Catherine Walsh. Estas tres categorías teóricas son las dimensiones que se tomaron en cuenta en la investigación.

Así mismo, se discute la relación de la población afrodescendiente con el Estado, la democracia, el sistema político y los partidos políticos, a partir de las teorías y los programas y políticas inclusivas impulsada por algunos Estados en Latinoamérica, la concentración del poder en pocas manos y su relación con la participación de la población afrodescendiente en la democracia y el ejercicio de los derechos humanos.

En segundo lugar, se discute la tarea actual de los movimientos afrodescendientes en la luchas sociales y políticas a nivel internacional, se discute el campo político afrodescendiente y los procesos de organización e impulso de sus demandas hacia el Estado. Se concluye reflexionando sobre Ubuntu como postura ética y filosófica en la lucha de estos movimientos.

#### **2.2. Relaciones étnico-raciales y sujetos históricos afrodescendientes**

- “Raza” desde la perspectiva de la colonialidad del poder



A las personas afrodescendientes se les ha juzgado históricamente por el color de la piel, como un marcador para diferenciarlos de otras personas y poblaciones, en otras palabras, la pigmentación y el fenotipo han jugado un papel clasificatorio en las relaciones sociales y estructurales. Sin embargo, existe una categoría que ayuda a poder entender este fenómeno y que va más allá de las simples diferencias por el color de la piel, esa categoría es “raza”.

La “raza” es una categoría que ha atravesado por distintas discusiones y connotaciones a lo largo del proceso de colonización hasta la actualidad. Usualmente se utiliza como un indicador diferenciador de las especies, no obstante, su intención de uso y empleo para la clasificación biológica de seres humanos ha generado grandes debates y controversias, que ha impactado en su noción en la sociedad actual.

La discusión de “raza” en los seres humanos ha dejado de reducirse a la categoría biológica para ampliar otros aspectos muchas veces invisibles a la percepción cotidiana, por ejemplo, Segato (2017a) “A pesar de lo que nos dicta el sentido común, la raza no es, como comúnmente se piensa, un dato objetivo de la biología, sino una categoría históricamente formada” (Segato, 2017a: 46).

Fue en el siglo XV en el encuentro entre europeos, americanos y africanos donde la noción de “raza” comenzó a debatirse en las grandes academias y lugares de intelectuales europeos para definir si los habitantes de estos continentes invadidos eran seres humanos o no, si tenían alma o no; concluyendo que eran seres racialmente inferiores.

Solo fue hasta principios del siglo XX que las ciencias naturales comienzan a emprender nuevamente la discusión científica de la existencia de “razas” en los seres humanos, ante el imaginario colonial de la existencia de razas biológicamente superiores y razas biológicamente inferiores.

Esta discusión se convirtió en un debate universal, lo cual recurrió a amplias conferencias y encuentros internacionales para determinar la solución a esta



incógnita, dando por concluido en la afirmación de la existencia de una única raza, la raza humana.

No obstante, la noción de “raza” tuvo implicaciones también en las ciencias sociales, donde el debate tomó un giro distinto, por ejemplo, según Quijano (2017):

Es, pues, profunda, perdurable y virtualmente universal, la admisión de que “raza” es un fenómeno de la biología humana que tiene implicaciones necesarias en la historia natural de la especie y, en consecuencia, en la historia de las relaciones de poder entre las gentes (Quijano, 2017: 19).

Las relaciones sociales y particularmente las relaciones de poder han desempeñado un rol estructural de ideario y clasificación social fortaleciendo la concepción de capacidad cultural e intelectual que limitaba el desarrollo de ciertos grupos sociales considerados inferiores con referencia a otros grupos considerados superiores.

En ese sentido la “raza” sería un indicador de clasificación social en la estructura de poder construida verticalmente y empleada por los europeos en el colonialismo para legitimar su supremacía.

Por otro lado, más allá de la cuestión del poder que se le atribuye a la “raza” por parte de Quijano, Segato (2017a) emplea la discusión por otra dirección, al considerar a la “raza” como un marcador social y por ende como un signo, por ejemplo, para la autora “Raza es signo, y su único valor sociológico radica en su capacidad de significar. Por lo tanto, su sentido depende de una atribución, de una lectura socialmente compartida y de un contexto histórico y geográficamente delimitado” (Segato, 2017a: 53).

La autora con este planteamiento indica que la noción de “raza” que se construyó en América Latina producto de la colonización española y portuguesa no sería la misma noción de “raza” construida en Estados Unidos, el continente africano o el continente asiático.

La noción de “raza” emplearía un signo en cada experiencia nacional lo cual lo diferenciaría de otras experiencias. Podemos dar cuenta que el valor sociológico



de esta categoría puede emplear significados que vayan mucho más allá del valor biológico.

La autora continua su argumento indicando que: "...raza es signo y, como tal, depende de contextos definidos y delimitados de lectura para obtener significación, definida como aquello que es socialmente relevante. Estos contextos están localizados y profundamente afectados por los procesos históricos de cada nación" (Segato, 2017a: 56).

Dejando claro que existen otras posturas teóricas sobre la "raza" es importante seguir discutiendo la perspectiva de "raza" de Aníbal Quijano (2017) quien se centra en los procesos históricos coloniales en América Latina para poder dar respuestas al sistema hegemónico de dominación y preservación de las desigualdades estructurales.

El autor profundiza esta discusión desligándose completamente de la noción biológica de "raza" la cual considera como un mito que maquilló la instauración de relaciones estructurales de acceso y dominio del poder desigual.

En otras palabras, para Quijano (2017):

En eso radica, sin duda, la excepcional eficacia de este moderno instrumento de dominación social. No obstante, se trata de un desnudo constructo ideológico, que no tiene, literalmente, nada que ver con nada en la estructura biológica de la especie humana y todo que ver, en cambio, con la historia de las relaciones de poder en el capitalismo mundial, colonial/moderno, eurocentrado. (Quijano, 2017: 19).

Por lo tanto, se puede inferir que la "raza" ha generado un nuevo modelo de dominación del poder que va más allá del ordenamiento de la estructura social sino también fue institucionalizado como un sistema que alimentó la generación de riquezas y mercancías dirigidas hacia el poder económico europeo.

La "raza" se puede considerar como un instrumento que subordinó a las poblaciones indígenas y africanas para alimentar la expansión de este capitalismo mundial que enriqueció a la élite "blanca" europea. Al mismo tiempo que los dominó, disminuyendo así muchos procesos de luchas y resistencias.

Retomando a Quijano (2017):



La idea de raza es... el más eficaz instrumento de dominación social inventado en los últimos 500 años. Producida en el mero comienzo de la formación de América y del capitalismo... impuesta como criterio básico de clasificación social universal de la población del mundo... (Quijano, 2017: 17).

Es necesario indicar que los Estados no alteraron la noción de “raza” luego de la caída de los procesos coloniales, sino por el contrario, fueron indiferentes a este proceso, lo cual se fue insertando en prácticas cada vez más invisibles a los debates nacionales.

En ese sentido, se entiende a la construcción de “raza” como un instrumento funcional a los intereses de las élites políticas y económicas eurocéntricas que evidencia las condiciones desfavorables que ha mantenido a las poblaciones afrodescendientes en los procesos de exclusión social.

Para analizar todo este proceso socio-histórico de la población afrodescendiente se debe tomar en cuenta también el proceso de racialización.

Este proceso de acuerdo con Segato (2017a):

...tiene dos estratos que es importante reconocer: por un lado, sobre todas las sociedades nacionales del continente latinoamericano pesa una marca racial, y todas ellas, a partir de la mirada generalizadora y tipificadora de los países que dominan el mundo, son vistas como sociedades no-blancas. Por otro lado, en cada una de estas naciones, a lo largo de su historia, se ha instalado una matriz de construcción de alteridad racialmente marcada al interior, que sirve de base para los mecanismos de exclusión por parte de las élites que controlan el Estado y sus recursos (Segato, 2017a: 50).

En ese sentido a nivel continental y global podemos analizar que la idea de “raza” en las poblaciones afrodescendientes atraviesa por una exclusión estructural por parte de las naciones pertenecientes al continente europeo y norteamericano y, por otro lado, a consecuencia de los propios Estados nacionales que a través de sus élites político y económicas no permiten el goce pleno de los recursos obtenidos para el bienestar colectivo.

A nivel social, los mecanismos de racialización detectables se evidencian a través, por un lado, del proceso de blanqueamiento que se atribuyen a las personas, y, por otro lado, a través de la construcción de estereotipos y prejuicios



raciales heredados de la colonia hacia los afrodescendientes inferiorizando sus capacidades intelectuales y resaltando sus atributos físicos.

Todos estos fenómenos descritos hasta esta parte nos llevan a la reflexión sobre la gran carga ideológica que ha desempeñado la “raza” para la opresión de las poblaciones afrodescendientes hasta la actualidad, siendo la causante de los procesos de desigualdad que atraviesan y colocándolos como naturalmente inferiores.

Ante ello, ¿qué mecanismos y acciones deberían realizar estas poblaciones para poder luchar contra este patrón del poder?

Campoalegre (2017: 28) brinda algunas luces indicando que “El punto de partida es denunciar la “raza”, asumiéndola, no como un hecho natural e inocuo, sino como resultante de relaciones de poder”.

Las discusiones académicas y políticas tradicionales indican que la cuestión del debate sobre la “raza” se solucionó cuando las ciencias naturales desecharon las teorías de las existencias de seres humanos biológicamente superiores e inferiores.

Sin embargo, la idea de “raza” va mucho más allá de ese ámbito, por lo que únicamente al denunciar su existencia como parte del elemento central de dominación es posible apuntar a poder cambiar las estructuras del poder.

Por otro lado, en esas luchas De la Fuente (2017) propone retomar la discusión de la regeneración racial, que implica “...la aceptación de que la ‘raza’ era responsable del ‘atraso’ latinoamericano. El blanqueamiento se convirtió, por tanto, en el camino para alcanzar la modernidad” (De la Fuente, 2017: 67).

No es posible entender la complejidad de las relaciones de poder y desigualdad de los países de América Latina sin entender la idea de la “raza”, es por ello que se vuelve muy importante su visibilidad, su lucha y denuncia, no de una forma aislada sino como parte de toda la construcción y desarrollo del continente.

El fenómeno del blanqueamiento ha formado una subjetividad de mirar, ser y estar en el planeta, lo cual también es necesario denunciar con la “raza”. El



blanqueamiento no solo se ha formado como la base central de toda subjetividad de la especie sino también como la aspiración de modernidad. Donde de acuerdo con De la Fuente (2017):

...la “raza” continúa desempeñando un papel fundamental en la identificación y las oportunidades sociales de las poblaciones latinoamericanas. Es igualmente válido el señalamiento de que las ideologías raciales dominantes han servido para minimizar el papel que importantes grupos étnicos y raciales tienen en la vida de la región (De la Fuente, 2017: 69).

Es por ello que, para visibilizar el rol y la contribución de los afrodescendientes al desarrollo de las naciones es necesaria la denuncia contra las ideologías raciales que persisten en las relaciones sociales, y a consecuencia poder tener en consideración a la “raza” como factor estructural de la profundidad de las desigualdades en las relaciones de poder.

Si bien es cierto que la “raza” es la categoría fundamental en la lucha de las poblaciones afrodescendientes no es la única necesaria para poder erradicar todas las formas de opresión y dominación, es necesaria la utilización de otras categorías.

Grosfoguel (2012) va en ese sentido colocando también a la “raza” como una categoría interseccional a otras categorías de análisis. Para el autor, “En un mundo imperial/capitalista/colonial, la raza constituye la línea divisoria transversal que atraviesa las relaciones de opresión de clase, sexualidad y género a escala global” (Grosfoguel, 2012: 94).

No se puede hablar de una verdadera lucha social sin poder considerar todas estas categorías que implican la complejidad del fenómeno social del poder.

Para poder visualizar la estructura de dominación del poder imperante en el continente americano asociado a la idea de “raza”, Quijano (2017) propone la teoría de la colonialidad del poder.

Esta teoría nos va a ayudar a poder descifrar el proceso de construcción de los Estados en América Latina hasta las relaciones de poder que realiza en la actualidad.





Para Quijano (2016) "...la colonialidad del poder, basada en la imposición de la idea de raza como instrumento de dominación, ha sido siempre un factor limitante de estos procesos de construcción del Estado-nación basados en el modelo eurocéntrico..." (Quijano, 2016: 755).

Esta teoría propone que los Estado-nación han sido construidos bajo estructuras coloniales siguiendo un patrón de modelo eurocéntrico que no ha permitido la participación de los sujetos explotados en la colonia como la población afrodescendiente sino por el contrario que los ha excluido siguiendo la idea de "raza" de tal forma que los ha colocado en el escalón más bajo de la pirámide social.

Los Estados en América Latina han ejercido su poder de dominación estructurando las instituciones, los regímenes y las formas de participación de tal manera que se mantenga los mecanismos de poder que beneficie a las élites políticas y económicas hegemónicas.

Ante el cuestionamiento de sus mecanismos estructurales de poder, los Estados no reflexionan críticamente sobre la posibilidad de la existencia de una colonialidad del poder en sus procesos, argumentando que los Estados fueron construidos con la participación de todos los sectores involucrados y representantes de la nación.

Es por ello que para Quijano (2016):

...la colonialidad del poder establecida sobre la idea de raza debe ser admitida como un factor básico en la cuestión nacional y del Estado-nación. El problema es, sin embargo, que en América Latina la perspectiva eurocéntrica fue adoptada por los grupos dominantes como propia, y los llevó a imponer el modelo europeo de formación del Estado-nación para estructuras de poder organizadas alrededor de relaciones coloniales (Quijano, 2016: 755).

Para esta teoría, las cuestiones del poder tiene que ser repensada desde "abajo" desde las poblaciones que fueron oprimidas y subordinadas a mecanismos cada vez más perversos de exclusión, y con ello apuntar a conseguir nuevas nociones y concepciones de la política



La lucha contra la colonialidad del poder debe apuntar hacia una verdadera transformación social que promueva la igualdad racial respetando las condiciones y los procesos nacionales de los Estados. Estas luchas corresponden a las poblaciones oprimidas ante un Estado que profesa la igualdad social y racial.

Para Quijano (2017) “En las sociedades fundadas en la colonialidad del poder, las víctimas combaten por relaciones de igualdad entre las ‘razas’. Quienes no lo son, directamente al menos, admitirían de buen grado que las relaciones entre las ‘razas’ son democráticas...” (Quijano, 2017: 19).

La idea de “raza” nos va a permitir entender para fines de esta investigación en qué condiciones se han desarrollado y se siguen encontrando las poblaciones afrodescendientes con respecto a los fenómenos de dominación y el ideario del blanqueamiento.

Por otro lado, la teoría de la colonialidad de poder nos va a ayudar a situarnos en el papel y las estructuras del Estado, como una instancia en donde no participan ni continúan participando de manera estructural las poblaciones afrodescendientes, incorporando nuevas nociones de la política.

Los Estados en América Latina siguiendo con los principios de la democracia inspirados en la revolución francesa -igualdad, libertad y fraternidad- se jactan en la promoción de una igualdad formal entre los ciudadanos, ante la ley y el derecho. Es así que, ante la falta de revoluciones raciales que puedan alterar profundamente su estatus, se llegó a proclamar la existencia de una democracia racial. Se vuelve importante en el próximo apartado discutir este mito.

#### ➤ El mito de la Democracia racial

Terminado el proceso de abolicionismo en América Latina alrededor de todo el siglo XX y con ello la inserción de los afrodescendientes a la sociedad, se generó mucha expectativa por parte de las élites políticas sobre las actividades que iban a realizar los exesclavos y el desarrollo de las relaciones raciales.



Los afrodescendientes se insertaron a la sociedad desempeñándose en las labores menores remuneradas tanto lo rural como en la urbanidad. Muchos de ellos se dedicaron a las labores de servicio y comercio dependiendo de las voluntades del patrón intentando laborar eficientemente para poder generar recursos para las familias.

Brasil fue uno de los países en donde las relaciones raciales eran aparentemente satisfactorias. Las medidas legales que prohibían el sometimiento racial, la falta de acciones y movilizaciones mediáticas de los afrodescendientes llegó a construir el imaginario América Latina y particularmente en la sociedad brasilera que se gozaba de una democracia racial.

Para De la Fuente (2017):

En su formulación más simple, el “mito” de democracia racial afirma que todos los brasileños, cualquiera que sea el color de su piel, disfrutaban de iguales oportunidades y viven en una sociedad que es racialmente armoniosa, incluso fraterna. No podía ser de otra manera, según la misma ideología, porque la grandeza y fortaleza del país residen, precisamente, en su extendida mezcla racial. No tiene sentido hablar de negros y blancos en un pueblo en el que la mayoría son ambos a la vez. Varios siglos de contactos íntimos y de cruzamientos biológicos y culturales han producido una raza híbrida que es étnicamente brasileña (De la Fuente, 2017:65).

El mito de la democracia racial afirma entonces que una persona afrodescendiente, una persona indígena y una persona “blanca” tienen las mismas oportunidades para poder acceder a cualquier servicio, a cualquier puesto laboral, de gozar de cualquier atención pública, y de ser respetado de igual manera.

Bastó la abolición de la esclavitud, donde los sujetos afrodescendientes eran despojados de su historia, para que se logre armónicamente ser tratados como individuos, dejando en el pasado los siglos de sufrimiento, marginación y los idearios de “raza” que se habían formado para colocarlos en la estructura más baja de la sociedad.

Muchos autores como, por ejemplo, Alves (2008) señalan que los derechos conquistados para la igualdad formal no fueron suficientes, señala que, “A pesar



de direitos constitucionais efetivamente assegurados, absorvemos entre meras aspirações jurídicas, uma enorme disparidade entre lei e realidade, pois, entendemos que a maioria da população -negra- encontra-se excluída...” (Alves, 2008: 67-68).

Efectivamente, se puede evidenciar en el caso del Brasil que la población afrodescendiente continuaba estando en una situación de exclusión de los espacios sociales, económicos y políticos, teniendo barreras estructurales para poder acceder a espacios públicos y de toma de decisiones.

De la misma forma, la desigualdad de los ingresos económicos afectaba en primer lugar a esta población colocándolos en situaciones de pobreza y pobreza extrema, por lo que, efectivamente, existía una contradicción con la formalidad de la conquista de igualdad de derechos civiles.

Estas diversas realidades empujaron a que diversos intelectuales coloquen en cuestión la supuesta democracia racial existente no solamente en Brasil sino en todos los países de América Latina. Es así que, Alves (2008) apunta que, “Considerava-se a democracia racial um mito que, até certo ponto, perpetuava a desigualdade e a discriminação ao desviar a atenção da opressão racial e da subordinação dos negros” (Alves, 2008: 3).

El mito de la democracia racial fue favorable para la élite política y económica en América Latina quienes no sentían la necesidad de otorgar recursos y medidas para poder combatir el racismo y la discriminación racial en la sociedad producto de siglos de esclavitud y colonialismo.

Por el contrario, el mito permitió que la élite utilizara el discurso de diferenciarse de lo que ocurría en los Estados Unidos, cuando las poblaciones afrodescendientes de ese país vivían mecanismos formales y legales de segregación racial, al mismo tiempo que participaban en grandes manifestaciones y revueltas por conquistas de igualdad racial.

Siendo Brasil el país de la región con mayor cantidad de población afrodescendiente fue usado por las élites políticas de América Latina para demostrar que una convivencia armónica entre “negros” y “blancos” era posible,



Para Miranda (2017):

El discurso que sostenía el ideario de la Democracia Racial, llevó aquello que implicaba arreglar una identidad armoniosa para el país; una narrativa inventada a favor de la invisibilización de la servidumbre y que ayudó a mantener supremacías ideológicas a favor de las oligarquías vigentes. Con eso, ha sido cómodo ratificar mecanismos de preservación de jerarquías raciales y el racismo estructural... (Miranda, 2017: 174).

Estas narrativas de las élites eran respaldadas por la sociedad brasilera en general y los medios de comunicación quienes no visualizaban mecanismos desfavorables que sujetaran a la población afrodescendientes en los espacios más bajos de la sociedad.

Además, otros argumentos que surgían para dar validez a la teoría de la democracia racial fue la idea del mestizaje, de las cuales se construyó el país. A diferencia de los Estados Unidos, en Brasil se produjo un mestizaje muy grande lo cual sirvió como sustento para probar la existencia de una relación armónica entre las razas.

Fue así que para Alves (2008) “Só a partir da década de 1930, com base principalmente nas teses de miscigenação, consolidou-se o mito da democracia racial desconsiderando a necessidade de se criar mecanismos para a inclusão do povo negro no processo de desenvolvimento nacional” (Alves, 2008: 2).

La consolidación de la existencia de una democracia racial como ideología predominante en el continente alimentaba la afirmación de la inexistencia del racismo en los países latinoamericanos, así como formas o mecanismos que impidan la participación de la población afrodescendiente en la sociedad.

Las afirmaciones insistían que no existían relaciones raciales desiguales, ni en Brasil ni en Latinoamérica, por lo cual no era necesario realizar acciones o políticas para combatir algo que no existe en el país. Este mito defendía que cualquier persona puede acceder a la riqueza por sus propios medios y no existían condiciones sociohistóricas que puedan impedirlo. En palabras de Quijano (2016) ese momento fue “la imposición de una ideología de “democracia



racial” que enmascara la verdadera discriminación y la dominación colonial de los negros...” (Quijano, 2016: 753-754).

El mito de la democracia racial defiende la postura que las personas no toman en consideración la “raza” en las relaciones sociales y en consecuencia no elaboran prejuicios o estereotipos para interactuar con las personas. En ese mismo sentido, el racismo sería un problema superado por parte de la sociedad latinoamericana.

La consolidación del mito de la democracia racial por parte de la élite política, económica y académica fomentó el surgimiento de diversas posturas que criticaban esta teoría, apuntando no solo la necesidad de un cambio de las estructuras sociales sino también un cambio de las estructuras de poder.

Por ejemplo, para Campoalegre (2017) “No puede haber democracia racial, sin transformar radicalmente las relaciones de poder...” (Campoalegre, 2017: 33).

Estas posturas evidenciaban que las relaciones raciales no eran armónicas, lo cual se convirtió en un movimiento social y de intelectuales que colocaban en debate la existencia de una democracia racial, principalmente en el Brasil.

Entre esas posturas, según De la Fuente (2017):

La crítica más frecuente se refiere a las contradicciones existentes entre una ideología que proclama igualdad y fraternidad raciales, por una parte, y la persistencia de desigualdades asociadas al color de la piel y la discriminación por motivos de raza, por otra. Los defensores de las democracias raciales latinoamericanas argumentan que las relaciones raciales en la región son menos tensas que en Estados Unidos... (De la Fuente, 2017:68).

Uno de los argumentos de los defensores de la teoría de la democracia racial fue la no existencia en América Latina de organizaciones de supremacía “blanca” como el *ku klux klan* de los Estados Unidos, inspirados por la intolerancia y el odio racial hacia los afrodescendientes, lo cual produjo una serie de persecuciones y matanzas de las formas más espeluznantes.

El gran debate de la existencia de una democracia racial en Brasil produjo la intervención en 1950 de la UNESCO como una organización “neutral” para



realizar estudios e investigaciones sociales que pudieran solucionar este problema, dando como resultado la persistencia de mecanismos estructurales de racismo en el país.

Conforme De la Fuente (2017):

De esta forma, desde que los estudios patrocinados por la UNESCO en la década de 1950 demostraron que Brasil no era el paraíso racial que se suponía, la percepción de que las ideologías de democracia racial eran solo un mito comenzó a ganar aceptación. (De la Fuente, 2017: 69).

Fue así que el mito de la democracia racial fue derrumbándose en Brasil y los demás países de América Latina, ratificando la existencia de mecanismos y estructuras de desigualdad que no favorecen la integración de los afrodescendientes a nivel social, económico y político.

Esta discusión nos ha permitido entender la importancia de la crítica al mito de la democracia racial institucionalizada por las élites del poder. A su vez, que permite tener una mirada amplia sobre la situación de los afrodescendientes frente al discurso de su participación armónica en la democracia.

Siguiendo con la discusión se vuelve necesario poder analizar la situación de la participación de la población afrodescendientes en la democracia en el presente siglo XXI.

➤ Afrodescendientes en la democracia latinoamericana contemporánea

Luego de la abolición de la esclavitud en nuestros países, se esperaba que la integración de las personas afrodescendientes, a la vida cotidiana de la sociedad, iba a ser fácil y rápida, sin embargo, hubo una práctica donde sus aportes eran invisibilizados, y no se tomaban en consideración sus condiciones estructurales de subordinación. Según Ocoró (2015) “Esto no deja de ser significativo en un país cuya política históricamente se caracterizó por excluirlos” (Ocoró, 2015: 153).



Estas condiciones no solamente han afianzado los rezagos de la pobreza y la exclusión de la población afrodescendiente, sino, por un lado, han fortalecido imaginarios colectivos negativos sobre su belleza, sus capacidades intelectuales, sus habilidades sociales y otros estereotipos, y, por otro lado, han impedido el reconocimiento y cumplimiento de sus derechos, lo cual se ha mantenido de generaciones a generaciones.

La exclusión que continúa atravesando la población afrodescendiente se ha vuelto una forma institucional y sistémica no solo impidiendo que puedan acceder a los puestos y espacios de toma de decisiones, sino también que se les niegue el derecho de la información a sus raíces y la contribución de sus héroes e intelectuales al desarrollo de los países

Conforme Alves (2008):

...a falta de informação mantem a população negra estagnada nos espaços sociais inferiores, por vezes indiferentes as possibilidades, traduzem-se na invisibilidade, ou a exposição desqualificada dos negros, fazendo com que os cidadãos de todas as origens não encontrem referências para que se orgulhem das nossas africanidades (Alves, 2008: 4).

A pesar de la existencia de investigaciones que evidencien la permanencia de mecanismos de exclusión por parte de los Estados y la falta de inclusión de afrodescendientes al sistema social, económico y político, algunos autores afirman que sí se ha empezado en los últimos años un proceso de reconocimiento de sus derechos e inclusión a la discusión de interculturalidad, promoviendo la visibilidad de su historia y de sus aportes al desarrollo de las naciones.

Por ejemplo, para Ocoró (2015) "...el Estado ha emprendido la visibilización e institucionalización de los afrodescendientes, quienes en la actualidad han sido incluidos como sujetos de derechos en distintos programas, en los que se los identifica como objeto de discriminación" (Ocoró, 2015: 153).

En esta postura, es importante reconocer que los avances coyunturales de los afrodescendientes varían de acuerdo a la voluntad política del país impulsor de estas acciones. En algunos países como, por ejemplo, Brasil, Colombia o





Uruguay se puede evidenciar un mayor compromiso del Estado con los afrodescendientes, en comparación de otros países de la región.

Estas acciones de los Estados incluyen una política intercultural funcional y diferenciada de acceso a programas específicos de salud, educación, trabajo, entre otros. Otros se basan en el reconocimiento de una fecha anual para conmemorar su cultura y aporte social, histórico, político al desarrollo de los países.

Sin embargo, es posible evidenciar que estos procesos de reconocimiento poseen límites en muchos países de la región, por lo que la población afrodescendiente no forma parte del poder económico-político de los Estados, limitándose únicamente a ser beneficiarios de algunos programas del Estado.

Es posible recordar que, para Muñoz Pogossian (2018),

...la concentración del poder económico-político en pocas manos desvirtúa la práctica democrática y los procesos políticos, con frecuencia poniendo al Estado al servicio de las élites, afectando el ejercicio pleno de los derechos humanos, deslegitimando la representación política, y las instituciones republicanas (Muñoz Pogossian, 2018: 150).

Es necesario poder ampliar estos espacios económicos-políticos para que esta población pueda cumplir con el goce pleno de sus derechos humanos y formar parte de los procesos políticos y democráticos de los países.

Para seguir ese camino se debe realizar una política de reconocimiento al más alto nivel, considerando su ancestralidad, sus prácticas étnicas-culturales, y la manera de constituir una nueva sociedad que vaya más allá de las nociones tradicionales del Estado. Sin embargo, en el ejercicio del poder, existe un sector de la población que buscan mantener las estructuras vigentes, por ejemplo, para Hellebrandová (2014) "...existe una variedad de mecanismos que buscan defender el lugar de privilegio de lo blanco-mestizo" (Hellebrandová, 2014: 146).

Van Dijk (2003) menciona que entre estos mecanismos diseñados por las élites "blancas" para las élites "blancas" o mestizas se encuentran, por un lado, las estructuras teóricas, a través de la construcción de la academia, la ciencia y los



textos escolares, por otro lado, la política, sus prácticas y normativas, y, por último, los medios de comunicación a través de sus discursos mediáticos.

Es por ello que nuestras democracias y procesos políticos a lo largo de construcción de los Estados han sido pensando en una lógica blanca-mestiza, en donde se concentran las visiones y procesos sociales, económicos y políticos bajo la herencia europea y norteamericana, favoreciendo en ese sentido a los intereses de esta élite privilegiada.

Algunos países de la región latinoamericana están discutiendo la realización de políticas públicas inclusivas donde la población afrodescendiente pueda ser incorporada junto con otros grupos vulnerables de la sociedad. La incorporación en la noción de las políticas inclusivas ha sido parte de una lucha empezada por los movimientos y organizaciones afrodescendientes como forma de exigir acciones por parte de los Estados.

Si bien es cierto que estas políticas representan un avance en la inclusión de la población afrodescendiente en las políticas del Estado, sus nociones han recibido una serie de críticas por parte de diversos sectores de la sociedad al no reconocer la necesidad de que se realicen políticas inclusivas y diferenciadas para este sector de la sociedad.

Sobre las políticas inclusivas, por ejemplo, en Colombia, para Kakozi Kashindi (2015),

...son un paso en el buen camino, pero deben ampliarse y pensarse como afro-reparaciones. Éstas deben partir, por un lado, del crimen de lesa humanidad que fue la esclavización de los africanos secuestrados y desterrados, y, por otro lado, del desplazamiento forzado de los afrodescendientes colombianos. Desde el aporte de ubuntu, las afroreparaciones deben tener como meta la restauración de la humanidad negada a las poblaciones afrodescendientes y, de ahí, la restauración de Colombia como una 'comunidad de pertenencia' de toda la diversidad cultural o pluralidad étnica que la constituye (Kakozi Kashindi, 2015: 63).

Muchos países de la región latinoamericana no reconocen el aporte de los africanos y los afrodescendientes a la construcción de las naciones, ni siquiera



algunos reconocen la existencia de estas poblaciones, desprestigiando o minimizando su participación en la historia.

Para el caso de México, la visión contrahegemónica de Laurent Lalekou (2016) apunta que,

Los africanos y afrodescendientes fueron personajes claves en la historia mexicana. Desempeñaron papeles fundamentales en la conquista, el nacimiento y desarrollo del capitalismo virreinal y la lucha de independencia. Pese a que las expresiones culturales de origen africano integran la personalidad de los mexicanos en los usos y costumbres; los negros siguen siendo invisibles en México (Laurent Lalekou, 2016: 152).

La falta de reconocimiento por parte de la élite política y económica de los países latinoamericanos ha influido en la falta de reconocimiento de la sociedad en general, a través del ejercicio de la política, los medios de comunicación, y la educación pública y privada.

Mencionando nuevamente el caso colombiano, Durand Baquero (2015) dice que "...en la actual circunstancia no es posible aún hablar de una comunidad afrobogotana, pues no están dadas las características que hagan posible la articulación y la construcción de las identidades" (Durand Baquero, 2015: 285).

Es posible pensar que, a pesar que las condiciones de los países y sus ciudades son distintas, los mecanismos de invisibilidad, la falta de reconocimiento, la exclusión y marginación en los medios de comunicación, en los programas educativos y en los sistemas políticos hacia los afrodescendientes, son similares.

Por esto, a pesar que las condiciones son desfavorables, las luchas y las resistencias de organizaciones y personas afrodescendientes en los diversos sectores de la sociedad apunta a que sí existe una comunidad afrocitadina, o afrodescendientes, no solo a nivel nacional, sino regional y local.

Obviamente esta comunidad se encuentra en procesos de profunda desigualdad. Como Muñoz Pogossian (2018) recuerda, "...entre los principales aspectos evaluados como consecuencias de la desigualdad existente en América Latina... [está] el acceso diferenciado a derechos, especialmente para indígenas y afrodescendientes" (Muñoz Pogossian, 2018: 150).



Ante el desconocimiento por parte de gran sector de la población en general sobre las demandas y reivindicaciones de los movimientos afrodescendientes, es necesario enfrentar estos desafíos con una identidad fortalecida.

Laurent Lalekou (2016) dice que,

Por eso, deben aceptarse como negros, conocer su propia historia y hacerla conocida a través de la movilización académica, artística y cultural que les otorgará espacios de “publicidad”, con miras a imponer, en el tiempo, su presencia en los planes de estudios escolares y universitarios (Laurent Lalekou, 2016: 153).

Ante ello nos surge la inquietud: ¿la búsqueda de un avance que promueva la interculturalidad desde la sociedad y desde las estructuras institucionales del Estado sería la mejor vía para poder reducir las estructuras de dominación modernas?

➤ Hacia una interculturalidad crítica

El discurso de promoción de la interculturalidad ha sido adoptado no solo por las poblaciones afrodescendientes y otros grupos vulnerables sino también por las élites políticas y económicas, ante ello se vuelve necesario poder profundizar más en su significado, y que nos dé panoramas para entender su aplicación en la contemporaneidad.

El reconocimiento de la interculturalidad ha ejercido un papel importante en algunos avances de derechos de las poblaciones afrodescendientes. Catherine Walsh (2009) realiza una mirada teórica de la interculturalidad desde tres perspectivas: relacional, funcional y crítica.

Para la autora, la perspectiva relacional de la interculturalidad:

...hace referencia de forma más básica y general, al contacto e intercambio entre culturas, es decir, entre personas, prácticas, saberes, valores y tradiciones culturales distintas, los que podrían darse en condiciones de igualdad o desigualdad. De esta manera, se asume que la interculturalidad es algo que siempre ha existido en América Latina... (Walsh, 2009: 6).



Se puede entender que esta perspectiva reconoce que las sociedades no son monoculturales, sino que con la colonización española se produjo una relación forzosa entre diversas culturas de las que se puede resaltar la africana, la indígena y la española.

La perspectiva relacional implica el reconocimiento de la existencia de diferentes culturas dentro de un territorio, sin embargo, no cuestiona la intervención estatal o de la sociedad en el favorecimiento de una cultura sobre otra, por el contrario, propone que las relaciones étnicas-culturales se producen de una forma armónica.

Por otro lado, la perspectiva funcional de la interculturalidad:

... se enraza en el reconocimiento de la diversidad y diferencia cultural con metas hacia la inclusión de la misma al interior de la estructura social establecida. Desde esta perspectiva -que busca promover el diálogo, la convivencia y la tolerancia-, la interculturalidad es "funcional" al sistema existente... (Walsh, 2009: 6).

Se puede entender que esta perspectiva reconoce que las poblaciones afrodescendientes no están en una condición de igualdad y equidad social, económica y política en comparación con el resto de sociedades, esto a causa de los procesos económicos de explotación y expansión de libre mercado que genera procesos de pobreza y ampliación de las desigualdades. Para lo cual se debe dar una mirada hacia las diferencias y las diversidades como una estrategia de solución hacia una mayor inclusión social.

La perspectiva funcional implica que las poblaciones afrodescendientes ejerzan procesos de diálogo y negociación para que pueda acceder a algunos beneficios del crecimiento económico; se inserten a los procesos de generación de riqueza existentes sin alterar sus estructuras. Esta perspectiva no brinda las posibilidades para que las poblaciones afrodescendientes participen en las tomas de decisiones proponiendo alternativas estructurales -desde abajo- que puedan transformar las relaciones sociales, económicas, culturales y políticas vigentes.

Por último, en la perspectiva crítica de la interculturalidad:



...no partimos del problema de la diversidad o diferencia en sí, sino del problema estructural-colonial-racial. Es decir, de un reconocimiento que la diferencia se construye dentro de una estructura y matriz colonial de poder racializado y jerarquizado, con los blancos y “blanqueados” en la cima y los pueblos indígenas y afrodescendientes en los peldaños inferiores. (Walsh, 2009: 7).

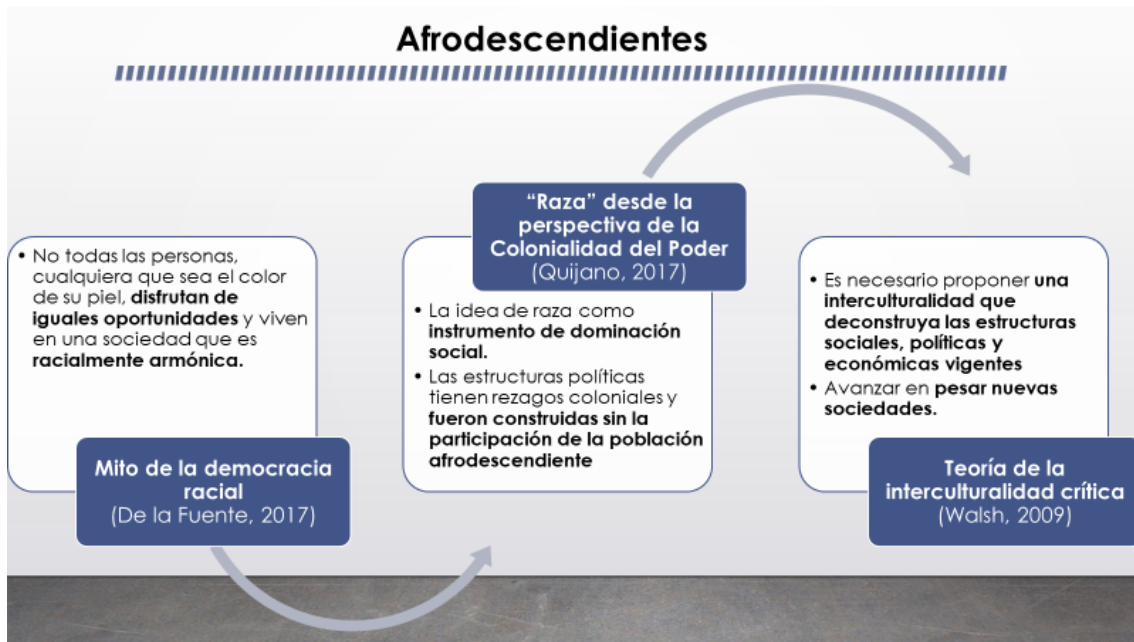
Entendemos que esta perspectiva brinda una atención especial a los procesos coloniales que vivieron las poblaciones afrodescendientes, en esa mirada brinda un sentido importante a la historia de subordinación, exclusión y marginalidad que han tenido estas poblaciones. Reconoce que las estructuras sociales, políticas, económicas y culturales fueron construidas sin la participación de estas poblaciones por lo cual propone un nuevo giro para avanzar en pesar nuevas sociedades.

La perspectiva crítica cuestiona el orden establecido, las estructuras, las instituciones y la cultura impuesta desde arriba. A pesar que esta perspectiva no se ha hecho efectiva en ningún país, su propuesta se convierte en un proyecto político para avanzar en la deconstrucción de las relaciones coloniales de poder, brindando relevancia a nuevas prácticas, nuevas epistémias y nuevos conceptos que permitan transformar las realidades.

Todas estas formas y expresiones de luchas por parte de los afrodescendientes desde los procesos coloniales hasta la actualidad han dado pie a una serie de reacciones organizadas, por lo tanto, se vuelve necesario en el siguiente apartado realizar una discusión sobre los movimientos sociales afrodescendientes con la intención de discutir sus participaciones sociales y políticas organizativas hacia el Estado.

### **Gráfico 6**

#### **Postura teórica sobre los sujetos afrodescendientes**



Fuente: Elaboración propia, 2020



### 2.3. Ubuntu y construcción de movimientos sociales afrodescendientes

➤ Movimientos afrodescendientes en las democracias latinoamericanas contemporáneas

Las democracias en Latinoamérica han realizado pocos esfuerzos para poder realizar acciones específicas que puedan enfrentar la discriminación racial y el racismo a todo nivel. Pese a las recomendaciones de organismos multilaterales como las Naciones Unidas y otras instancias regionales, muchos gobiernos han tomado las demandas por afro-reparaciones de los movimientos afrodescendientes con indiferencia.

Ante estos procesos, las poblaciones afrodescendientes se han venido organizando en la construcción de procesos sociales, culturales y políticos, de reivindicación histórica de sus derechos y de sus tradiciones culturales. Estas tareas no se basan únicamente en luchar por el fortalecimiento de las demandas, sino también por reconocer en las democracias los procesos organizativos que han venido trabajando a lo largo de los años, por ejemplo, para Lao-Montes (2013) "...una de las tareas principales para los movimientos Afroamericanos es reinventar y reconstituir la tradición de larga duración de los movimientos negros como abanderados de... la democracia" (Lao-Montes, 2013: 80).

La crítica hacia la democracia es la crítica hacia una democracia pensada y promovida desde el occidente, por lo que se promueve según Sousa Santos y Mendes (2017) buscar otras formas en donde las poblaciones afrodescendientes democratizen la democracia mediante su participación activa en la construcción de alternativas para una demodiversidad que represente las pluralidades de los habitantes en el continente.

En el caso de las ciudades capitales, donde se encuentran un porcentaje considerable de las poblaciones afrodescendientes, se debe generar procesos de reconocimiento de sus demandas y representación de sus dirigentes en los aparatos municipales, en la misma línea, para Durand Baquero (2015) se deben





promover “...reconocimientos que generen la construcción de un conjunto orgánico que desde la base y a través de un órgano de representación elegido por los mismos miembros de la comunicación represente a los afros dentro de la ciudad” (Durand Baquero, 2015: 285).

De ahí que, se debe seguir apostando por el fortalecimiento organizacional de las poblaciones afrodescendientes, en el sentido de favorecer sus procesos internos de representación y de participación para el beneficio colectivo. El Estado no debe ser un ente ajeno a estos procesos, por el contrario, debe deconstruirse y reconfigurarse con cosmovisiones y modos de pensar la sociedad y la política desde los líderes y dirigentes de las organizaciones afrodescendientes.

La deconstrucción y reconfiguración del Estado con los movimientos y organizaciones afrodescendientes no debe estar con una visión de inclusión al sistema occidental blanco-mestizo, sino, en incorporar procesos históricos comunitarios e interculturales que emanen desde estas poblaciones, de allí, para Arroyo Ortega y Alvarado (2015) “Es necesario entonces continuar trabajando – y los colectivos juveniles y sociales lo vienen haciendo– en torno a procesos de descolonización que involucren a todos en la posibilidad de pensar críticamente y construir juntos una sociedad distinta” (Arroyo Ortega y Alvarado, 2015: 27).

Es por ello que, en el deber ser, estamos apuntando a esta perspectiva, pero entendemos que en ese camino se debe ganar espacios, por lo cual todos los debates y discusiones sobre apertura de oportunidades y mecanismos de inclusión sobre afrodescendientes son importantes siempre y cuando se colocan en la perspectiva de que no son el fin, sino un medio.

Estas oportunidades de reparación deben colocarse en las agendas públicas de los Estados como un desafío a ser implementado, bajo la sostenibilidad de las organizaciones afrodescendientes. Para ello es necesario seguir fortaleciendo los procesos de reconocimiento y visibilidad de estas poblaciones.

La experiencia de Colombia y México no son aisladas, por ejemplo, en Brasil donde existe una cantidad considerable de afrodescendientes, las luchas han sido arduas para colocar sus reivindicaciones y demandas particulares.



De acuerdo con Velasco Molina (2017),

El negro en Brasil ha emprendido una intensa lucha en su incorporación en la sociedad. Durante décadas, su movilización ha conseguido abrirse espacios en donde la élite blanca busca excluirlos. De forma lenta y gradual, su acción ha logrado permearse hasta en las más prejuiciosas y discriminatorias instituciones, como es el caso del Ministerio de Relaciones Exteriores (Velasco Molina, 2017:146-147).

El caso del Brasil es un caso muy particular, al ser el país en donde existe la mayor cantidad de afrodescendientes en el planeta, y que sus procesos étnico-culturales han tenido mayor soporte de sus propias organizaciones para conseguir visibilizar sus demandas estructurales.

Efectivamente, estos son procesos graduales de incorporación paulatina de sus reivindicaciones, pero que han tenido unos significativos avances, por lo que se han convertido en un referente importante en cuestiones de políticas para afrodescendientes en la región.

A diferencia de los movimientos afrodescendientes de décadas anteriores, se está evidenciando en los últimos años, en nuestro continente, un incremento gradual de organizaciones afrodescendientes, por ejemplo, según la Secretaria General Iberoamericana SEGIB (2016) existen aproximadamente 869 organizaciones, asociaciones, movimientos y colectivos de afrodescendientes en América Latina y el Caribe, muchas de ellas lideradas por sus juventudes, realizando actividades sociales, económicas, culturales, políticas y virtuales.

En esta parte es necesario colocar el surgimiento de diversas y nuevas organizaciones afrodescendientes, a diferencia del fortalecimiento de las organizaciones existentes. En esa medida algunas investigaciones han intentado obtener respuestas que permitan visualizar los procesos internos de estos movimientos, encontrando resultados interesantes.

Por ejemplo, para Sánchez Castillo; Gómez Cano y Moreno Gonzáles (2017),

Dentro de los principales hallazgos se tiene que las organizaciones existentes, son resultado de fragmentaciones internas de la primera, pero que tienen objetivos similares, las mayores dificultades que afrontan están relacionadas con los pocos



ingresos para su sostenimiento y poder ayudar más a sus socios (Sánchez Castillo; Gómez Cano y Moreno Gonzáles, 2017: 1).

Es necesario mencionar que todo proceso organizativo dispone de encuentros y desencuentros, y que muchas de las organizaciones afrodescendientes no se distancian de estas realidades. Algunas de ellas, a pesar de sus luchas colectivas no escapan de procesos endebles de luchas y disputas entre organizaciones por espacios sociales y políticos, que implique la burocratización del impulso de la agenda de derechos, reconocimiento y desarrollo de las poblaciones afrodescendientes.

Estos factores diversifican las luchas, representando una debilidad para la construcción de valores colectivos y un horizonte de futuro comunitario, no obstante, existen muchos sectores que escapan de esta lógica.

Otra cuestión, que parece interesante, es que la desigualdad que atañe las condiciones de vida de estas poblaciones se traduce en sus luchas sociales y políticas organizativas, en donde las condiciones estructurales no les permite competir con otras organizaciones que poseen recursos para poder impulsar una campaña de acciones y presión de sus demandas.

En otros estudios sobre las organizaciones de afrodescendientes en Colombia, se pueden evidenciar posturas de rechazo a su vinculación con el campo político. Según Durand Baquero (2015) “Muchos de los movimientos se alejan del campo político por temor a ser cooptados por los intereses particulares de los partidos, muchos otros terminan sirviendo esos intereses en detrimento de la tramitación de las necesidades de la población en Bogotá” (Durand Baquero, 2015: 285).

Por ejemplo, Juan de Dios Mosquera, director del Movimiento Nacional Cimarrón en una entrevista en el 2019 indicó que:

Las dos curules de la circunscripción especial que por disposición de la Constitución tiene la población afrocolombiana en la Cámara de Representantes dieron vida en esta oportunidad... de esta forma se desvirtúa el espíritu de esos escaños, como es la representación de los intereses del pueblo afrocolombiano, por propósitos



netamente partidistas y políticos... responde a los intereses de ese movimiento político, no a los intereses del pueblo afrocolombiano.<sup>1</sup>

Como se ha discutido anteriormente, el sistema político se encuentra desempeñando prácticas y experiencias en la búsqueda de intereses individuales o de una pequeña élite. Razón por la cual muchas de estas organizaciones desconfían de la política y los procesos democráticos establecidos.

Pero, hay otras organizaciones afrodescendientes que no se encuentran participando en los espacios políticos partidarios, sino por el contrario, se encuentran participando en los espacios políticos proporcionados por los gobiernos dentro de los diversos Ministerios de Estado. El campo político afrodescendiente es un espacio de luchas y negociaciones de los movimientos sociales afrodescendientes con el Estado, sin embargo, para Lao-Montes (2009) “El campo político afrodescendiente está compuesto no solo por movimientos sociales sino también por actores estatales y actores transnacionales (como el Banco Mundial y la Fundación Ford)” (Lao-Montes, 2009: 208).

Se puede rescatar, en ese sentido, que el campo político afrodescendiente representa un número amplio de actores y funcionarios públicos y privados, que tienen el compromiso de impulsar acciones para generar políticas de reconocimiento y justicia de estas poblaciones.

Las organizaciones afrodescendientes realizan diversas acciones de luchas sociales y políticas hacia el Estado, no obstante, también realizan estrategias de fortalecimiento interno del movimiento, en el sentido de promover la ancestralidad, la identidad y la cultura a través de la comunicación.

Conforme una investigación de Nieto Ariza (2015) sobre las organizaciones afrodescendientes,

Se demostró la utilización de la comunicación en los procesos organizativos no solo para el tema de divulgación de mensajes y postulados, sino para el fortalecimiento

---

<sup>1</sup> Véase en <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/08-2019-partidos-siguen-cooptando-liderazgo-afrocolombiano-y-sus-curules>. Accedido el 20 de octubre del 2019.



interno entre otros importantes usos, en especial si estos buscan ganar espacios por medio de nuevos discursos de sus líderes (Nieto Ariza, 2015: 37).

Ante la falta de recursos, las organizaciones afrodescendientes deben utilizar diversas estrategias para impulsar sus acciones con el fin de hacer llegar sus demandas hacia la sociedad y el Estado. La comunicación en las organizaciones afrodescendientes como fortalecimiento, no solo de las luchas, sino también de la identidad, es un mecanismo necesario de promoción de la organización comunitaria.

En ese camino de fortalecimiento interno de sus luchas, se abre la necesidad de procesos de formación educativa y fortalecimiento de capacidades para la incidencia de la agenda social y política del movimiento afrodescendiente.

Es por ello que, para Vitón de Antonio y Granja Escobar (2017) “En este marco se profundiza en la necesidad de un quehacer educativo comprometido con los esfuerzos dialógicos de los colectivos afrodescendientes para fortalecer su formación crítica y sus propuestas sociales transformadoras” (Vitón de Antonio y Granja Escobar, 2017: 910).

Otro mecanismo necesario de promoción de sus demandas se encuentra en el ámbito educativo formal, como, por ejemplo, la educación básica y la educación superior. Son en estos espacios que líderes de organización afrodescendientes intentan hacer visible sus demandas con la intención de que puedan contribuir a la formación de profesionales con una nueva mirada de sus realidades.

Los movimientos afrodescendientes deben enfrentar luchas cada vez más complejas ante las amenazas de la expansión capitalista generadora de pobreza y desigualdad. Es ante esta complejidad que las movilizaciones de las poblaciones afrodescendientes por sí solas, es decir, exigir sus demandas de formas aislada, no son suficientes para poder tener la atención global de las sociedades y hacer presión política y pública, es necesario fortalecer sus mecanismos con otras luchas.



Ante esta situación es posible preguntar, ¿cómo pueden las poblaciones afrodescendientes fortalecer sus luchas y reivindicaciones contra las formas más complejas de colonialidad en el marco de la era de la globalización?

Para Lao-Montes (2013),

La búsqueda de respuestas a estos interrogantes requiere una política de alianza con otros movimientos, muchos de los cuales cuentan con participación de Afrodescendientes (indígenas, feministas, ecológicos, LGBT, campesinos, obreros, estudiantiles, urbanos, etc.), para desafiar efectivamente el patrón de colonialidad del poder desde lo local hasta lo global, así como para construir colectivamente futuros posibles (Lao-Montes, 2013: 79-80).

La alianza entre los grupos más vulnerables es una pieza clave para la lucha social y política; promover la articulación de sus reivindicaciones y la incorporación de las demandas de los otros movimientos como propia se vuelve una cuestión motivadora, ética y esperanzadora para la construcción de otras realidades.

Lao-Montes (2013) continúan diciendo que,

De esta manera podrá continuar la construcción de la diáspora africana como una fuerza transformadora para futuros alternativos, como una fuente mayor de esperanza a favor de la vida y la felicidad, como una suerte de Ubuntu criollo para convertir todo el planeta en un gran Quilombo, Cumbe o Palenque de esperanza, justicia y libertad (Lao-Montes, 2013: 80).

Es importante que sus luchas sociales y políticas incorporen procesos éticos que puedan profundizar en su identidad y recobrar sus vínculos y conocimientos con la filosofía africana a partir de relaciones armónicas con sus pares y los vínculos espirituales con sus ancestros.

- UBUNTU como propuesta ética y filosófica desde los movimientos afrodescendientes contemporáneos

La diáspora africana en América Latina y el Caribe está formando su horizonte ético a partir de múltiples liderazgos y discursos sociales, políticos y académicos que van generando un horizonte de referencia para estos pueblos, sin embargo,



en algunos países de la región, a pesar de que estas referencias éticas comunitarias están presentes no tienen todavía un peso determinante en los movimientos afrodescendientes.

Analizar el significado de estos referentes éticos en las utopías socio-políticas de los movimientos afrodescendientes significa dar una mirada a la filosofía y el pensamiento tradicional africano, en donde podemos encontrar, por ejemplo, al Ubuntu como una propuesta ética global desde el sur africano.

Ubuntu representa una propuesta ética alternativa a los mecanismos de promoción de los individualismos para la acumulación de riqueza en el marco de la expansión del capitalismo global, esta propuesta se inspira en los antiguos pueblos africanos del sur a través de sus relaciones sociales de hermandad, pertenencia y comunidad. Ubuntu es una palabra compleja de explicar ya que tiene muchas definiciones e interpretaciones, por ejemplo, para Volmink (2019) “La palabra ‘Ubuntu’ no se puede traducir literalmente de los idiomas *nguni* a otra palabra o expresión debido a la densidad y profundidad de su significado (Volmink, 2019: 46).

Efectivamente, Ubuntu, más que una palabra es una mística, una filosofía de vida, un modo de ver y entender la existencia de los seres humanos en el mundo, lo cual se ha conservado de generaciones en generaciones por los descendientes de los pueblos africanos del sur hasta la actualidad.

A pesar que la existencia del Ubuntu amerita muchos siglos atrás, es recién en el proceso de la liberación del expresidente de Sudáfrica, Nelson Mandela, donde se comienza a visibilizar alrededor del mundo la existencia de Ubuntu, su mensaje y su legado a la humanidad.

En una entrevista televisiva, el expresidente de Sudáfrica, Nelson Mandela, intenta explicar a la audiencia el significado de Ubuntu, refiriéndose al entrevistador Tim Modise de la siguiente manera:

En los viejos tiempos, cuando éramos jóvenes, viajábamos por nuestro país, parábamos en los pueblos y no tenían comida o agua para nosotros, en una de esas paradas, la gente nos dio comida y te digo, ese es solo un aspecto de lo que “Ubuntu” significa, pero esto tiene variados aspectos... “Ubuntu” no significa que la



gente no deba enriquecerse, la pregunta es ¿Vas a usar ese progreso personal para ayudar a mejorar a la comunidad que te rodea? ¿hacer algo con el fin de formar parte de tu comunidad? Estas son las cosas importantes en la vida. Y si una persona puede vivir así, habrá alcanzado algo muy importante y admirable.<sup>2</sup>

El expresidente de Sudáfrica, Nelson Mandela, es atribuido por muchos habitantes sudafricanos como la encarnación de Ubuntu por su liderazgo, templanza y su visión de la humanidad. En su lucha contra los daños y rezagos ocasionados por el apartheid en el país instauró una Comisión de la Verdad y la Reconciliación con el fin de esclarecer los daños, prejuicios y atrocidades ocasionados por la violencia de los conflictos en Sudáfrica, e instaurar un nuevo pacto entre los habitantes.

Esta comisión estuvo presidida por el pacifista sudafricano y obispo anglicano Desmond Tutu, quien bajo su dirección funcionó de manera eficaz siendo un ejemplo para las demás comisiones instauradas alrededor del mundo. Así mismo, Desmond Tutu ha sido una de las personas que mayor a impulsado el significado de Ubuntu y el mensaje que tiene para la humanidad.

Desmond Tutu considera que el Ubuntu va más allá del comunitarismo, que se espera de comunidades indígenas en el continente africano, por el contrario, lo considera como una filosofía de relación entre individuo y comunidad, en otras palabras, para Battle (2009)

Tutu enfatiza la definición cristiana de la relación, como opuesta a otras formas sociales de comunitarismo, para definir el 'Ubuntu'... Tutu pudo superar la tendencia de la filosofía africana que, en la búsqueda de lo comunitario, se fue al otro extremo, menoscabando lo individual. Para él, el ser propiamente relacionado a la teología del Ubuntu, no desprecia la individualidad, antes bien, construye una comunidad interdependiente (Battle, 2009: 42 en Kakozi Kashindi, 2011a: 49).

Justamente la idea de la relación es el factor clave para poder entender Ubuntu, una relación ontológica entre personas como parte de una gran familia humana,

---

<sup>2</sup> Entrevista a Mandela por Tim Modise. Madela explica el concepto de Ubuntu (24 de mayo de 2006). Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=48OnbjUBqqU> Accedido el 22 de octubre del 2019





de las cuales no se puede entender si es que no se configura ese sentimiento mutuo de pertenencia.

El expresidente de Sudáfrica, Nelson Mandela, y el obispo anglicano Desmond Tutu fueron, en su momento, los mayores difusores del Ubuntu en el mundo, pero existen muchas formas de poder entenderlo y aproximarnos a su significado, por ejemplo, para Kakozi Kashindi (2011a) “Esto es el ‘Ubuntu’ que consagra el principio de la ontología relacional, porque el ‘yo’ no se entiende, no se hace, no existe, sino a través del ‘nosotros’. Lo cual nos estaría diciendo que el ‘nosotros’ antecede metafísicamente al ‘yo’ (Kakozi Kashindi, 2011a: 50).

Entendemos que las personas no son entes aislados del mundo, sino, dependen de otras personas, entando en relación perenne con ellas. Es por ello que, la identidad del “yo” existe y depende de la construcción colectiva, de la comunidad, siendo la comunidad la imagen y semejanza del “yo”.

En otras palabras, el “yo” existe siempre y cuando el “nosotros” exista, por lo cual existe una relación profunda y dependiente entre la humanidad para el bienestar individual y colectivo. Para Volmink (2019) “Dicho de otra manera: ‘una herida para uno es una herida para todos’ y ‘una bendición para uno es una bendición para todos’” (Volmink, 2019: 46). En otras palabras, conforme Marques (2019)

Esto significa que tu dolor es mi dolor, si te hago daño, me hago daño a mí mismo también; si te humillo, me humillo a mí mismo también. Por lo tanto, el bienestar no puede considerarse por separado. Nuestras vidas están entrelazadas (Marques, 2019: 78).

Ubuntu provoca la reafirmación de una humanidad profunda muchas veces olvidada en el contexto histórico actual, reconociendo que, a pesar de nuestras singularidades diferencias étnicas, culturales, sociales, etc., tenemos un vínculo que nos hace pertenecernos a una misma comunidad, por lo cual se profesa la hermandad y la unidad entre seres humanos.

Ubuntu permite que “Yo” como sujeto me sienta reflejado e identificado “ti” u “otros” sujetos realizando en ese sentido una relación intersubjetiva armónica, profunda y necesaria de pertenencia para el desarrollo individual y comunitario.



Ubuntu además significa reconciliación y perdón, esto fue importante en la filosofía africana para que las personas víctimas y victimarios de las atrocidades del apartheid pudieran apaciguarse y reencontrarse, no obstante, conforme Marques (2019) "...la reconciliación de Ubuntu no borra el pasado. Se trata de recordarlo para que no se repita de nuevo, pero abriendo las puertas a una integración social plena, sin resentimientos ni odios en la lista de espera" (Marques, 2019: 81).

Ahora bien, Ubuntuísticamente hablando (Kakozi Kashindi, 2011b) esta hermandad no es únicamente construida a nivel local o a nivel del sur africano, sino por el contrario el vínculo propone una hermana a nivel global, donde se sienta la pertenencia con cada ser humano alrededor del mundo.

Esta filosofía se convierte en una postura ética de ver y existir en humanidad, la cual nos brinda el horizonte de cómo actuar en convivencia permitiendo la construcción de nuevas sociedades enmarcadas en el respeto, el trato y la pertenencia.

Según Volmink (2019)

Este es el tipo de ética que necesitamos cuando enfrentamos desafíos que van más allá de las fronteras nacionales y exigen una cooperación global. Fue este espíritu de Ubuntu el que nos empujó a los sudafricanos, en la esencia de la toma de decisiones, a elegir el camino de la verdad y la reconciliación, No era necesario, pero era importante (Volmink, 2019: 51).

Estamos viviendo a nivel mundial momentos de profunda inestabilidad ética y moral, lo cual también permite la profundidad de la recurrencia de las desigualdades sociales, culturales, económicas y políticas. Las élites continúan aferrándose al poder mientras que la gran mayoría de las sociedades continúan sobreviviendo bajo trabajos y formas de vida cada vez más precarias.

Es posible que la disputa política por sí sola, por la imposición hegemónica de valores, perspectivas y visiones particulares de mundo haya contribuido a ahondar en las diferencias perdiendo en ese sentido, el rumbo y la pertenencia de comunidad y de humanidad que Ubuntu propone.



Es así que para Volmink (2019) “...en un mundo dividido, la visión del mundo de Ubuntu se ha convertido en una plataforma importante para la construcción de puentes, la resolución de conflictos, la inclusión, la transformación, la equidad y el desarrollo proactivo de la comunidad” (Volmink, 2019: 46).

Es necesario reconocer las diferencias que los seres humanos han ido construyendo a lo largo de sus experiencias vividas en el trascurso de la historia, en cada continente, en cada país y en cada localidad la humanidad ha ido construyendo culturas y formas de vida particulares que han conducido a que en la actualidad se tenga una gran riqueza cultural.

Pero, desde una visión ubuntucentrica (Kakozi Kashindi, 2011b) es importante pensar e impulsar en la construcción de esos puentes que puedan unir caminos, identidades y formas humanas de estar en el mundo para poder tener un gran palenque o quilombo global.

De allí que, según Marques (2019)

...Ubuntu tiene una fortaleza específica que no debe ser ignorada. Es, simbólicamente, un regreso a la cuna de la humanidad, nacida en algún lugar de África, para rescatar a través de estas raíces, elementos esenciales para el presente: un sentido y un propósito, que nos permita (re)aprender a vivir juntos. Por otra parte, nos permite tener una “meta-identidad” que acoge diferentes afiliaciones religiosas, culturales, étnicas o políticas sin la necesidad de que alguien deje de ser quién es, a través de un proceso de “conversión”. Le permite a uno/a mantener una identidad particular y específica y, en un marco de respeto por la identidad del otro, que esté disponible para compartir un código de valores en común y una acción para construir un mundo más justo y humanitario (Marques, 2019: 81).

El pueblo africano ha sido históricamente negado y excluido de la historia, sus aportes no han sido considerados como importantes para el desarrollo de la civilización, sin embargo, Ubuntu, como una propuesta ética desde el sur africano para reencontrarnos como humanidad, se impregna para ayudar a impulsar otros mundos posibles.

Ubuntu ha permanecido en las conciencias y en los imaginarios de los pueblos africanos del sur, resistiendo a los procesos de colonialismo e imperialismo



durante toda la invasión europea en el continente. Es necesario escuchar sus latidos y su mensaje a la civilización actual.

Recordemos que un punto clave en Ubuntu es la pertenencia, el “yo” en relación de pertenencia con la “comunidad”, es la comunidad que respeta las diferencias pero que tiene vínculos humanos que los une. De allí que, según Marques (2019) “Los seres humanos necesitan reencontrarse con su esencia relacional y sacar las conclusiones necesarias para construir una nueva ética global basada en la ‘unidad en la diversidad’” (Marques, 2019: 77).

Los movimientos afrodescendientes, además de fortalecer sus agendas sociales y políticas de lucha contra un sistema que los invisibiliza, oprime y excluye, deben continuar explorando y reencontrarse con la filosofía tradicional africana para consolidar su postura ética, a fin de que cuando logren sus victorias, se inserten en las grandes decisiones de los países, no se queden únicamente en la deconstrucción de las estructuras y mecanismos vigentes sino se apueste por Ubuntu, como un mensaje ético de ligación de los unos con los otros, de humanidad y de pertenencia a una gran comunidad.

Fortalecer este horizonte ubuntuísta (Kakozi Kashindi, 2011b) en los pueblos y movimientos afrodescendientes es de vital importancia para aprender de los errores del pasado, no repetirlos y conducir hacia una liberación no solo de los pueblos afrodescendientes sino de la sociedad en general, hacer humanidad entre los diversos pueblos existentes en los continentes sin importar el color de las pieles, las culturas o diferencias.

Según Volmink (2019)

Nos gustaría creer que el concepto africano de Ubuntu hará una contribución genuina a esta nueva ética global. Dadas sus profundas dimensiones relacionales, Ubuntu cruza todo tipo de fronteras, ya sean políticas, económicas, culturales o de la sociedad civil. En consecuencia, Ubuntu tiene el potencial de influir en todas las esferas de la política pública, de la ciudadanía, del desarrollo de las personas y de la gobernanza. (Volmink, 2019: 45)

Este recorrido diseñado sobre los movimientos afrodescendientes que abarcó desde el surgimiento de Cimarronaje pasando por la revolución haitiana, el

Partido Independiente de Color, los movimientos afrodescendientes contemporáneos, su participación en la democracia y la propuesta de Ubuntu nos ha permitido tener una mirada general de su contexto socio-histórico, sus realidades y agendas colectivas de luchas por una sociedad distinta.

Es podido evidenciar que las poblaciones afrodescendientes han atravesado por panoramas no solo de exclusión y opresión sino también de resistencia y lucha por sus derechos lo cual es importante evidenciar a fin de que sus experiencias de lucha puedan continuarse con las nuevas generaciones, teniendo en consideración su participación en la democracia y en las estructuras sociales y políticas en el Estado.

### Gráfico 7

#### Postura teórica sobre los movimientos afrodescendientes



Fuente: Elaboración propia, 2020



## 2.8. Recapitulando

A partir de los debates anteriores, se puede concluir lo siguiente:

1. A lo largo de toda la discusión hemos podido visualizar que la noción de “raza” desde la perspectiva de la colonialidad del poder, la crítica al mito de la democracia racial y la teoría de la interculturalidad crítica evidencian una subordinación y una falta de atención a los problemas históricos y estructurales de las poblaciones afrodescendientes. Las discusiones sobre el estudio de la población afrodescendiente ligadas a la democracia, al Estado y los procesos políticos apunta a que algunos Estados han realizado algunas acciones para promover su reconocimiento e inclusión a través de la generación de políticas públicas inclusivas, sin embargo, estas acciones no son suficientes para cumplir con el respeto y reconocimiento de sus derechos al no pensarse en una lógica de afro-reparaciones.
2. Las organizaciones afrodescendientes continúan una larga lucha de derechos, generando cada vez más procesos de autoidentificación y movilización de recursos para el logro de sus objetivos, es por ello que se vuelve provocador la reflexión de sus procesos sociales y políticos, para generar mecanismos que les permitan afrontar los procesos de invisibilidad y discriminaciones, en la búsqueda de alternativas comunitarias y con identidad, a una sociedad cada vez más caótica. Todavía se busca preservar la construcción de un Estado blanco-mestizo donde las poblaciones afrodescendientes no puedan alterar las estructuras vigentes del poder, para ello es necesario fortalecer el campo político afrodescendiente que pueda cuestionar al Estado y los procesos políticos vigentes. La lucha de la población afrodescendiente y sus organizaciones, tienen que superar las fragmentaciones internas para



encaminarse a promover procesos de descolonización, en articulación con otros movimientos sociales de derechos humanos.

3. Todas las discusiones presentadas hasta el momento evidencian un acercamiento crítico de cómo se han ido construyendo las democracias y el Estado, donde la población afrodescendiente como grupo vulnerable disputa su lugar en la democracia. Frente a esta realidad de inconformidad con las estrategias de las democracias, es posible pensar en evaluar la consistencia de las democracias vigentes a partir de una composición de una fuerza contrahegemónica, que pueda otorgar un significado distinto de democracia que corresponda a los intereses de toda la población en su sentido amplio, entendida en el sentido de no exclusión de las poblaciones afrodescendientes en el ejercicio del poder.



## **CAPITULO III**

### **CONTEXTO DE LA INVESTIGACIÓN: AFRODESCENDIENTES EN LA DEMOCRACIA PERUANA**

#### **3.1. Introducción**

Este capítulo comprende una mirada a la población afroperuana desde los procesos del llamado *retorno a la democracia en el Perú* a finales del 2000 donde se impulsaron un conjunto de políticas y acuerdos de todas las fuerzas políticas para diseñar los pilares fundamentales para el desarrollo del país, luego de la renuncia del expresidente y dictador Alberto Fujimori Fujimori, en ese mismo año.

Se presenta la participación social y política de la población afroperuana en los espacios diseñados por el Estado para fomentar su participación democrática con miras a que sus demandas sean escuchadas y atendidas por los organismos competentes.

Además, se presenta el proceso de la participación electoral de afrodescendientes en las elecciones presidenciales y congresales del año 2011 y 2016 con miras a tener un panorama general de su involucramiento en la democracia representativa, el perfil de los participantes y sus diálogos con las organizaciones afroperuanas.

#### **3.2. Población afroperuana en los espacios de la democracia participativa**

A partir del año 2000, producto de la movilización y presión constante de las organizaciones afroperuanas, los gobiernos nacionales comienzan a realizar algunos intentos de políticas para la población afrodescendiente, concretizándose en la creación de algunos espacios democráticos de participación e inclusión de sus demandas, entre ellos tenemos:

El Instituto Nacional de Desarrollo de los Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos INDEPA – antes Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuano (CONAPA) – que fue creada en el





2001 como un ente con rango ministerial adscrito a la Presidencia del Consejo de Ministros, y operaba como ente rector de políticas públicas para el desarrollo de estas poblaciones, con participación política con poder de decisión de los mismos, y tenía un carácter vinculante a las políticas públicas ejercidas por todos los ministerios.

El INDEPA garantizaba la participación democrática con poder de decisión de las organizaciones afroperuanas junto a sus representantes en el Estado, sin embargo, hubo algunos problemas en su implementación, por lo que en el 2010 el Presidente de la República, Alan García Pérez, inició un proceso de desconstrucción de esta entidad hasta reducirla a una simple Unidad Ejecutora N°4 dentro del Ministerio de Cultura y anulando la participación democrática de los pueblos indígenas y afroperuanos.

Lo destacado de esta entidad es que fue la única institución en el Estado en donde las organizaciones afroperuanas participaron democráticamente y con poder de decisión de las políticas públicas que vinculasen a sus comunidades; posteriormente hubo otros espacios democráticos, pero de manera consultiva.

La Mesa de Trabajo Mujer Afroperuana del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables MIMP, es un espacio que fue constituido en el 2001 y según MIMP (2014: 13) es "...un espacio de convergencia y articulación entre Estado y sociedad civil para la formulación de políticas públicas específicas para las mujeres afrodescendientes a fin de transformar la sociedad peruana".

El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables del Perú entre una de las tantas acciones que realiza a nivel nacional, viene organizando desde el 2004 una Premiación anual llamada la Condecoración Orden al Mérito de la Mujer. Esta premiación busca visibilizar y reconocer a mujeres peruanas destacadas en diversas categorías. A pesar que la Mesa de Trabajo Mujer Afroperuana ha venido a lo largo de los años desarticulándose por falta de compromiso del Estado peruano, la Mesa consiguió en el 2014 incluir en dicha premiación la categoría "trabajo por la protección y promoción de los derechos de las mujeres del Pueblo Afroperuano" lo cual otorga reconocimiento y presencia a este sector de la población.



Entre las actividades conocidas de la Mesa de Trabajo Mujer Afroperuana está, en la actualidad, la organización de actividades por el 25 de julio: “Día de la Mujer Afrolatina, Afrocaribeña y de la Diáspora”, y otras actividades esporádicas convocadas por el MIMP.

Estas actividades, a pesar de ser un avance, no inciden sustancialmente en las políticas y distribución de recursos para realizar acciones que tengan una trascendencia en la vida de mujeres afroperuanas y en su lucha contra la violencia, el racismo y el sexismo.

La Comisión Nacional de Educación Intercultural y Bilingüe (CONEIB) órgano de participación y concertación entre el Ministerio de Educación y los pueblos indígenas andinos, amazónicos y afroperuanos, a través de sus organizaciones representativas, con el objeto de contribuir en la implementación de las políticas de educación intercultural y bilingüe.

Las y los representantes de las organizaciones afroperuanas a nivel nacional están conformados por 4 titulares y 4 suplentes y generan reuniones anuales descentralizadas en la implementación del Plan Estratégico de Educación Intercultural y Bilingüe, comprendiendo la formación de docentes, propuestas pedagógicas y la elaboración de materiales educativos interculturales. Sin embargo, la inclusión de las propuestas de la población afroperuana en este espacio es limitada, toda vez que el Estado posee insumos para trabajar lo intercultural únicamente a partir de lo indígena.

La Mesa de Trabajo Afroperuana fue un espacio constituido en el 2004 como producto del “Primer Congreso Afroperuano” evento que reunió a liderazgos afroperuanos y afroperuanas en todo el país, organizado por el Congreso de la República del Perú en ese año. La Mesa fue creada y liderada por la congresista Martha Moyano – afroperuana - con el fin de tener un espacio de articulación de acciones y propuestas políticas de organizaciones y personalidades afrodescendientes a favor de la población afroperuana desde y hacia el Congreso de la República.



La Mesa, durante sus funciones en el Congreso de la República, fue la encargada de facilitar algunas políticas en beneficio de la población afroperuana como, por ejemplo:

- La creación en el 2009 del Museo Afroperuano en la ciudad de Lima, espacio dedicado a visibilizar el proceso de la esclavitud en el Perú y los aportes de la población afroperuana al desarrollo del país.
- En el 2009, la Ley que declara el 04 de junio: Día de la Cultura Afroperuana, con la intención de revalorar el aporte histórico y cultural de la población afroperuana al desarrollo del país.
- La facilitación, en diferentes periodos, de algunas becas de estudios superiores para jóvenes afroperuanos y afroperuanas en algunas universidades públicas como la Universidad Nacional de Educación “Enrique Guzmán y Valle” y la Universidad Nacional Tecnológica de Lima Sur.

Estas acciones fueron lideradas por la congresista Martha Moyano durante su periodo en el parlamento nacional, sin embargo, ante el término de su periodo en el año 2011, la Mesa no logró tener una continuidad en sus actividades por falta de interés de los congresistas que siguieron presidiendo este espacio. Y no es sino hasta el año 2016 que la Mesa pasó de ser un órgano del Congreso de la República a una organización de la sociedad civil liderada nuevamente por la Sra. Martha Moyano; y en el congreso, en ese mismo año, de la mano del congresista César Segura – afroperuano-, impulsó la creación de la Coordinadora Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Afroperuanos del Congreso de la República.

La Coordinadora Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Afroperuanos del Congreso de la República, es un espacio que da continuidad y amplitud a las actividades de la antigua Mesa de Trabajo Afroperuana del Congreso de la República. Hoy la Coordinadora, liderada por el congresista César Segura está realizando intentos para promover acciones para la población afroperuana en diálogo, enlace, y coordinación con los Ministerios, Instituciones, Órganos autónomos, Embajadas, Gobiernos Regionales, Municipalidades Provinciales,



Municipalidades Distritales, Organizaciones Internacionales y representantes de la sociedad civil afroperuana.

Sin embargo, la Coordinadora ha realizado muy pocas reuniones con las organizaciones afroperuanas, evidenciando así una falta de articulación por la incorporación de las demandas específicas del movimiento afroperuano en su Agenda de Trabajo. Otro aspecto importante a considerar es que el congresista César Segura no es parte del movimiento afroperuano y tampoco fue electo por este movimiento y las comunidades afroperuanas para desempeñar esa función en el Estado, cayendo así en una falta de legitimidad.

El Grupo de Trabajo de Población Afroperuana GTPA del Ministerio de Cultura, es un espacio de articulación entre la sociedad civil afroperuana y el Estado, creado en el 2016 y representado por las organizaciones afroperuanas en las comunidades con mayor presencia de afrodescendientes a nivel nacional inscritas en el Registro de Organizaciones Afroperuanas del Ministerio de Cultura (ROA).

El GTPA está encargado de dar seguimiento a las políticas de Estado que impliquen el desarrollo de la población afroperuana y de generar algunos espacios de reunión y fiscalización con autoridades políticas para promover el atendimento específico a las comunidades afroperuanas, si bien ha dado avances en la articulación de la agenda de trabajo de las organizaciones afroperuanas, el cuestionamiento que se le señala es el de no tener poder de decisión ni de presupuesto, lo cual lo convierte en un espacio de diálogo que no es vinculante en la elaboración e implementación de políticas públicas para la población afroperuana.

Otro problema es la agenda pública del Estado peruano a través de la implementación del Plan Nacional de Desarrollo para la Población Afroperuana 2016 – 2020, elaborado por el Ministerio de Cultura, el cual no ha estado apuntado a garantizar la participación democrática del pueblo afroperuano en los espacios de toma de decisión, al mismo tiempo que no garantiza el respeto y garantía de sus derechos humanos, por lo que sigue siendo una agenda pendiente.



No olvidemos también que los medios de comunicación han reforzado históricamente en la población afroperuana la folclorización de su cultura, comprendiendo entre ellas, las danzas, gastronomía, música, entre otros, impidiendo el reconocimiento de las diferentes expresiones y luchas de derechos sociales, económicos y políticos de las organizaciones afroperuanas. Además de la folclorización, otra de las dificultades es que existe poca discusión respecto a la discriminación étnica-racial en el país, lo cual afecta en que no se realicen acciones concretas y con impacto en la población afroperuana.

### **3.3. Afrodescendientes en los espacios de la democracia representativa**

Teniendo en consideración que la base de la democracia representativa son los partidos políticos, es importante destacar que, en esa democracia la población afroperuana no ha ejercido papeles de poder, sin embargo, un fenómeno que comenzó a revertir esta situación surgió desde el 2000, cuando existió la presencia de algunos afroperuanos y afroperuanas que participaron como candidatos en procesos de elección popular y algunos fueron electos en elecciones generales (presidenciales y congresales) en el Perú (cada 5 años). A pesar de ellos es importante destacar que son casi inexistente las candidaturas afroperuanas cuyos programas o propuestas lleven en consideración la agenda de derechos de la población afroperuana.

Efectivamente, aunque se haya tenido afroperuanos y afroperuanas electas no vienen de la experiencia del movimiento afroperuano o fueron elegidos por este movimiento en un ejercicio de representación, no obstante, algunos de ellos han mostrado un compromiso por apoyar las reivindicaciones de las organizaciones afroperuanas, otros se mostraron ajenos al sentido de las luchas de este movimiento. A continuación, presentamos un cuadro que evidencia las y los congresistas afroperuanos electos en el Perú.

Tabla 3: Afroperuanos y afroperuanas electas como congresistas



Congresistas/Periodo	2000-2001 (Gobierno de transición)	2001-2006	2006-2011	2011-2016	2016-2021
<b>Martha Moyano (Lima)</b>	Cambio 90 (Der)	Perú 2000 (Der)	Fujimorista (Der)		
<b>José Luis Risco (Lima)</b>		Unidad Parlamentaria (Centro-Izq)			
<b>Cecilia Tait (Lima)</b>		Alianza Nacional (Der)		Perú Posible (Centro-Izquierda)	
<b>Cenaida Uribe (Lima)</b>			Nacionalista (Izq)	Unión por el Perú (Centro-Izquierda)	
<b>Leyla Chihuan (Lima)</b>				Fuerza Popular (Der)	Fuerza Popular (Der)
<b>Cesar Segura (Ica)</b>					Fuerza Popular (Der)

*Fuente: Elaboración propia. 2018*

De estos congresistas podemos recordar lo discutido en el planteamiento del problema que quienes tuvieron el compromiso en realizar acciones para la población afroperuana fueron cuatro congresistas: Martha Moyano, José Luis Risco, Leyla Chihuan y Cesar Segura, todos con niveles variados de conexión con las luchas de la agenda afroperuana.

Por ejemplo, ninguno de los mencionados viene de la experiencia del movimiento afroperuano antes de ser electo, a diferencia de los congresistas Chihuan y Segura, los congresistas Moyano y Risco fueron pieza clave para la aprobación de la ley que declaraba al 4 de junio como Día de la Cultura Afroperuana. Por otro lado, las congresistas Cecilia Tait y Cenaida Uribe tuvieron distancia en incorporar estas demandas en sus agendas de trabajo.

Para poder tener una aproximación, que nos permita discutir estos procesos de elección popular, vamos a realizar una mirada a la participación de la población afroperuana en los procesos democráticos para la elección de presidente de la república y congresistas en el año 2011 y 2016.

Tabla 4: Afroperuanos y afroperuanas en elecciones generales del 2011

<b>Elecciones generales 2011</b>
Población electoral: 5,972,307
Escaños a nivel nacional: 130
Escaños en Lima: 36
Part. Políticos: 13
Candidatos a Lima: 468
Candidatos afroperuanos: 16
Reunión por Agenda Afroperuana: 6

*Fuente: Elaboración propia. 2018*

El sistema parlamentario peruano está conformado por 130 escaños<sup>3</sup> distribuidos bajo elecciones generales a nivel nacional, la ciudad de Lima por ser la capital del país le corresponde la cantidad de 36 escaños.

Sobre el comportamiento electoral, en las elecciones generales del año 2011 se inscribieron ante el Jurado Nacional de Elecciones la cantidad de 13 agrupaciones políticas, cada una de ellas presentando una candidatura a la presidencia y al mismo tiempo candidaturas al congreso en los diferentes departamentos a nivel nacional. Para Lima fueron asignados la cantidad de 36 candidatos por agrupación política, teniendo la cantidad total en disputa de 468 candidatos para la ciudad. Cabe señalar que según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2010) en ese año la población en edad electoral para Lima entre 18 y 70 años ascendió aproximadamente a 5,972,307, de las cuales no había registros de la cantidad de afrodescendientes.

En estas elecciones generales se tuvo que realizar una segunda vuelta electoral con los dos candidatos más votados porque los candidatos presidenciales no superaron el 50% +1 reglamentario para elegir al candidato más votado como presidente de la República. Según la Oficina Nacional de Procesos Electorales

<sup>3</sup> Ley N° 29402, 21 de mayo del 2009.



(ONPE, 2011) los candidatos más votados en primera vuelta fueron, en primer lugar el Sr. Ollanta Humala Tasso del Partido Nacionalista Peruano, partido con una posición ideológica de centroizquierda, con el 31.72% de los votos, en segundo lugar la Sra. Keiko Fujimori del Partido Fuerza 2011, partido con una posición ideológica de derecha a extrema derecha, con el 23.57% de los votos, y en tercer lugar el Sr. Pedro Pablo Kuczynski del Partido Perú+, partido con una posición ideológica de derecha, con el 18.52% de los votos. La participación electoral nacional fue de un 83.7%.

ONPE (2011) posteriormente nos muestra que en segunda vuelta electoral el candidato más votado fue el Sr. Ollanta Humana Tasso con el 51.45% de los votos a diferencia de su contrincante la Sra. Keiko Fujimori con el 48.55% de los votos. La participación electoral fue de un 82.5%.

En Lima, de los 36 escaños electos para congresistas de la república, nueve fueron para el Partido Político Fuerza 2011, ocho fueron para el Partido Político Perú+, siete fueron para el Partido Nacionalista, seis fueron para el Partido Político Perú Posible, cuatro fueron para el Partido Solidaridad Nacional y dos fueron para el APRA. Estos tres últimos con posición ideológica de centroizquierda, centroderecha y centroizquierda respectivamente<sup>4</sup>.

En el transcurso de la campaña electoral del 2011 se pudo identificar en Lima la presencia muy reducida de candidatos afroperuanos y afroperuanas en algunas agrupaciones políticas, motivo que sirvió para que la organización “Coalición de Mujeres Afroperuanas” pudiera convocar a las y los candidatos afroperuanos a una reunión y firma de un acta de compromiso para impulsar políticas de inclusión para la población afrodescendiente en el Perú. A dicha reunión asistieron y firmaron 04 candidatos y candidatas afroperuanas, y posteriormente su sumaron otras 02 candidatas afroperuanas. Entre los puntos principales del acta se puede considerar: la educación inclusiva e intercultural, la salud de

---

<sup>4</sup> Más información en:

[http://e.elcomercio.pe/66/doc/0/0/3/3/0/330227.pdf?ref=nota\\_politica&ft=contenido](http://e.elcomercio.pe/66/doc/0/0/3/3/0/330227.pdf?ref=nota_politica&ft=contenido) accedido el 13 de noviembre del 2017





calidad y sin discriminación, y el acceso al empleo y a la justicia sin discriminaciones<sup>5</sup>.

Podemos tener un dato referencial, que en el 2011 solo el 1.2% de candidatos para la ciudad de Lima fue afroperuano o afroperuana evidenciando con ello una falta de incorporación de la población afroperuana militante en los partidos políticos como candidatos al Congreso de la República. Finalmente, de los 36 congresistas electos por Lima, 03 de ellas fueron afroperuanas, curiosamente ninguna de ellas participó en el proceso de firma del acta de compromiso con el pueblo afroperuano, y sus acciones posteriores para atender los problemas de esta población fueron muy reducidas, por ejemplo, el caso de la Sra. Leyla Chihuán asumió la presidencia de la Mesa de Trabajo Afroperuana del Congreso de la República, pero solo por un periodo corto de tiempo.

Tabla 5: Afroperuanos y afroperuanas en las elecciones generales del 2016

<b>Elecciones generales 2016</b>
Población electoral: 6,617,653
Escaños: 130
Escaños en Lima: 36
Part. Políticos: 17
Candidatos a Lima: 612
Candidatos afroperuanos: 12
Reunión por Agenda Afroperuana: 4

*Fuente: Elaboración propia, 2018*

En el caso del comportamiento electoral de las últimas elecciones generales del año 2016 se inscribieron ante el Jurado Nacional de Elecciones 17 agrupaciones políticas llegando a ser en Lima un aproximado de 612 candidaturas para Congresista de la República. Según el INEI (2010) en ese año la población en

<sup>5</sup> Más información en: <http://www.radiolaprimerisima.com/noticias/95558/candidatos-se-comprometen-con-los-afrodescendientes-en-peru> accedido el 01 de noviembre del 2017.



edad electoral para Lima entre 18 y 70 años ascendió aproximadamente a 6,617,653.

En estas elecciones generales se tuvo nuevamente que realizar una segunda vuelta electoral con los dos candidatos más votados. Según ONPE (2017) los candidatos más votados en primera vuelta fueron, en primer lugar la Sra. Keiko Fujimori del partido político Fuerza Popular, partido con una posición ideológica de derecha a extrema derecha, con el 39.87% de los votos, en segundo lugar el Sr. Pedro Pablo Kuczynski del partido Peruanos por el Cambio, partido con una posición ideológica de derecha, con el 21.05% de los votos, y en tercer lugar la Sra. Verónica Mendoza de la coalición Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, coalición con una posición ideológica de izquierda, con el 18.74% de los votos. La participación electoral nacional fue de un 82.95%.

Para la segunda vuelta electoral, conforme ONPE (2017) nos muestra que el candidato más votado fue el Sr. Pedro Pablo Kuczynski con el 50.12% de los votos a diferencia de su contrincante la Sra. Keiko Fujimori con el 49.88% de los votos. La participación electoral fue de un 80.06%.

En Lima, de los 36 escaños electos para congresistas de la república, 15 fueron para Fuerza Popular, 10 fueron para Peruanos por el Cambio, 03 fueron para el Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad, 03 fueron para Alianza Popular, 03 fueron para Acción Popular y 02 fueron para Alianza para el Progreso. Estos tres últimos con posición ideológica de centroderecha, centro y derecha respectivamente<sup>6</sup>.

En el transcurso de la campaña electoral se pudo identificar también una presencia muy reducida de afroperuanos y afroperuanas en algunas agrupaciones políticas, motivo por el cual, la Red Peruana de Jóvenes Afrodescendientes – Ashanti Perú en coordinación con la Asociación Negra de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos (ASONEDH) y con apoyo de IDEA Internacional convocaron a las y los candidatos afroperuanos a un “Desayuno de Trabajo” con el objetivo de realizar un pacto contra la

---

<sup>6</sup> Más información en: <http://larepublica.pe/politica/759379-estos-serian-los-130-congresistas-electos-para-el-periodo-2016-2021>. accedido el 13 de noviembre del 2017.



discriminación y visibilizar las demandas y la problemática de la población afroperuana, así mismo del compromiso por realizar políticas públicas que reduzcan sus desigualdades económicas, políticas y sociales. En dicha reunión asistieron 04 candidatos y candidatas afroperuanas y 03 candidatos y candidatas no afroperuanas<sup>7</sup>.

Podemos tener un dato referencial, que en el 2016 solo el 0.7% de candidatos para la ciudad de Lima fue afroperuano o afroperuana, reduciendo ligeramente el porcentaje a comparación de las elecciones generales del 2011. Finalmente, de los 36 congresistas electos por Lima, 01 de ellas fue afroperuana, se trata de la Sra. Leyla Chihuan quien fue re-electa, y no volvió a participar del pacto de compromiso con el pueblo afroperuano.

Otros de los problemas que conduce la falta de visibilidad de la población afroperuana en los partidos políticos es la escasa inclusión histórica de políticas públicas para este grupo en los planes de gobierno. Sin embargo, una de las cuestiones interesantes en esta última campaña electoral fue el compromiso que asumieron algunas agrupaciones políticas en sus planes de gobierno incluyendo algunas propuestas específicas de políticas para la población afroperuana, la mayoría con orientación funcional o integracionista y otras con orientación crítica, que se mencionarán a continuación.

Este fenómeno fue gracias a una campaña de reuniones y negociaciones con partidos políticos impulsada por Ashanti Perú con apoyo de IDEA Internacional y la Asociación Civil Transparencia en el marco del III Congreso Nacional de Jóvenes Afroperuanos, y realizado meses antes que las agrupaciones políticas entreguen formalmente sus planes de gobierno al Jurado Nacional de Elecciones JNE, dando como resultado algunos compromisos, por ejemplo, institucionalizar el Decenio Internacional de los Afrodescendientes en el país, incluir en el currículo escolar la historia y aporte de la población afroperuana al país, y la

---

<sup>7</sup> Más información en <https://peru21.pe/lima/candidatos-afroperuanos-firmaron-pacto-discriminacion-peru-214387> accedido el 01 de noviembre del 2017.



inclusión de la variable étnica de autoidentificación afroperuana en el Censo Nacional del 2017<sup>8</sup>.

Este fenómeno es importante porque, por un lado, algunos jóvenes militantes de organizaciones afroperuanas comienzan a tomar conciencia sobre su ciudadanía y la necesidad de participar en las decisiones políticas del país en beneficio de sus comunidades, en el marco del periodo electoral vigente. Por otro lado, los partidos políticos comienzan a percatarse sobre la atención negada a los derechos de la población afroperuana, incluyéndolos en sus promesas de campaña como símbolo de compromiso electoral con la interculturalidad en el país, lo cual no garantiza que se lleguen a cumplir.

Gráfico 8: Partidos políticos que incluyeron propuestas para la población afroperuana en las elecciones generales del 2016

---

<sup>8</sup> Más información en: <https://redaccion.lamula.pe/2016/03/17/solo-4-partidos-politicos-tienen-propuestas-a-favor-de-la-poblacion-afroperuana-que-hacer/redaccionmulera> accedido el 1 de noviembre del 2017.

## "PARTIDOS QUE INCLUYERON EN SUS PLANES DE GOBIERNO PROPUESTAS PARA LA POBLACIÓN AFROPERUANA"

Institucionalización del Decenio Internacional de los Afroperuanos 2015-2024 RES 68/237 ONU	●	●									
Incluir en la Currícula Escolar la historia y aportes de la población afroperuana para el país	●										
Inclusión de la variable étnica de autoidentificación Afroperuana en el Censo Nacional de familias y hogares 2017	●	●		●							
Diseño e implementación de una campaña de autoidentificación afroperuana en el marco del Censo Nacional 2017	●										
Declarar héroes nacionales a Catalina Buendía de Pecho y a los sobrevivientes del Huáscar	●										
Apoyar a las poblaciones afrodescendientes que sufren discriminación política y social			●								
Generar acuerdos con la PCM para incluir el enfoque étnico racial en las políticas públicas de los Ministerios a la población Afroperuana	●										
Generar acciones afirmativas para poblaciones históricamente discriminadas				●							
Crear entidad que represente a los pueblos andinos, amazónicos y afroperuanos		●									
Establecer programas de becas de educación superior para los pueblos andinos, amazónicos y afroperuanos		●									
Fomento de proyectos de promoción y creaciones culturales andinos, nativos, afroperuanos y asiáticos			●								
Especialización en salud pública, atención intercultural y especializada		●				●			●	●	
Transversalización de la educación intercultural	●	●					●	●			
Campañas nacionales en contra de todo tipo de discriminación											●
Considerar el programa de actividades del Decenio I de los Afrodescendientes y los lineamientos de Políticas Públicas para población afroperuana	●										

**CAMPAÑA: "CANDIDATO/A, Y USTED... ¿QUÉ PROPONE PARA LA POBLACIÓN AFROPERUANA?"**



Fuente: Ashanti Perú, 2016a

A pesar que el candidato Pedro Pablo Kuczynski fue electo como presidente de la República y tuvo solo un compromiso de política para la población afroperuana, la experiencia de que por primera vez un número significativo de partidos políticos incorporaran en sus planes de gobierno algunos puntos de la agenda afroperuana ha generado en algunas organizaciones afroperuanas el



interés de seguir fomentando espacios de diálogos con los partidos políticos en la democracia peruana e incorporar con ello sus demandas sociales y políticas en el Estado lo cual se convierte en un fenómeno muy particular que es necesario prestarle mucha atención y análisis para comprender los límites de su participación.

Ante todas estas barreras y estigmatizaciones es necesario compartir los espacios sociales, económicos y políticos de manera equitativa. Reconocer una estructura social vigente que no favorece al ejercicio de los derechos de los afrodescendientes y sus organizaciones, para que se impulse su participación plena a nivel social, económico y político en todos los sectores y espacios públicos.

En ese sentido, discutir exclusión e inclusión son formas que implican la agenda de reivindicación de la población afrodescendiente y otros grupos vulnerables como, por ejemplo, los pueblos indígenas, la comunidad LGTBI, las personas con discapacidad, entre otras. La exclusión se refiere a la marginación voluntaria o involuntariamente de una persona o un grupo de personas. Esta, a nivel social, puede fomentar la pobreza por la falta de acceso a bienes o servicios para satisfacer las necesidades de una persona o grupo de personas.

Ante este problema de inclusión/exclusión de los afrodescendientes en la democracia peruana se vuelve necesario discutir sus diversas formas de participación política, la cual significa el poder reconocer y retomar la estructura colonial y de dominación vigente que no ha permitido el ejercicio político de esta población de manera plena. Es evidenciar que la población afroperuana no ha figurado históricamente, ni en los partidos políticos, ni en los espacios políticos y públicos de toma de decisión, por lo cual tiene que volverse efectiva que sus cosmovisiones, sus realidades, y su presencia se desempeñen de forma equitativa en dichos espacios.



## **CAPÍTULO IV POSTURA Y ABORDAJE METODOLÓGICO**

### **4.1. Contexto de la investigación**

El contexto de la investigación fue la ciudad de Lima, capital de Perú, en donde según el Censo Nacional del 2017 se encuentra la mayor cantidad de habitantes a nivel nacional y también la mayor cantidad de afrodescendientes. Así mismo se encuentran la mayoría de organizaciones afroperuanas.

Lima se ha desempeñado históricamente como el centro de poder político y económico en Perú, y es a raíz de la expansión del neoliberalismo y el conflicto armado interno en el siglo XX, que se ha producido en la capital la mayor cantidad de migración interna en el país, resultado de esta migración se puede evidenciar en la ciudad, por un lado, una interacción étnica, racial y cultural interesante de diversas personas y poblaciones que intentan convivir en sociedad, y por otro lado, una búsqueda de estas personas y poblaciones por alterar las estructuras vigentes de poder para construir un país que les represente.

La mayoría de población afroperuana que se encuentra en Lima ha podido vivir de cerca, las grandes transformaciones sociales y políticas que se impulsaron centralizadamente desde Lima para el país, en la disputa por un modelo de desarrollo para Perú. Así mismo, a pesar de la presencia de una gran cantidad de diversidades étnica-raciales en la capital, las condiciones y experiencias de los movimientos afroperuanos por abrir espacios para su participación en el sistema político ha experimentado muchas veces situaciones de invisibilidad, discriminación y racismo estructural que le ha dificultado su proceso de participación en la democracia.

Es por todo ello que se vuelve pertinente la realización de esta investigación en Lima, para que nos pueda ayudar a ver las dinámicas de interacción y participación política de personas afroperuanas en la búsqueda de derechos y reconocimiento.



## 4.2. Método de investigación empleado

Investigar sobre la población afrodescendiente en la democracia puede involucrar, por un lado, el análisis de cifras, datos estadísticos y mediciones numéricas propias de una metodología cuantitativa, por otro lado, el análisis de percepciones, motivaciones y sentires, propios de la metodología cualitativa, y por último una metodología mixta que comprende un conglomerado de ambas vertientes. Nuestra intención con la investigación fue abordar una metodología que involucre el reconocimiento subjetivo de una lucha por la igualdad en derechos, por la identidad y la cultura.

Es así que estas dinámicas de identidad y cultura en las ciencias sociales se basaron en la metodología de investigación cualitativa porque, para Borrás; López y Lozares (1999),

...la perspectiva cualitativa se basa más, como objeto propio de estudio, en el sentido o significado que, para el actor o agente social, (y para el mismo investigador) tienen los fenómenos sociales, así como en estudios sobre contenidos microsociológicos vinculados a la interacción social, a la intersubjetividad, sobre los grupos primarios, sobre el lenguaje, etc., (Borrás; López y Lozares, 1999: 526).

La metodología de la investigación estuvo dirigida al estudio de percepciones, sentido, significados, sentimientos, motivaciones, emociones, etc., lo cual lo volvió una postura interpretativa que comprende un conjunto de acciones y expresiones de la realidad, de las cuales es propia un abanico de soluciones.

Recordemos que el objetivo general de la investigación es *Analizar la participación política de personas afroperuanas en los espacios de la democracia peruana en Lima*, y los objetivos específicos son: a) Describir la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos, b) Entender el proceso de personas afroperuanas como postulantes a cargos de elección dentro del sistema político, y c) Comprender la elección e inserción de personas afroperuanas como Congresistas de la República y su relación con el avance de derechos de la población afroperuana.





Se exploraron las experiencias y límites de la participación de la población afroperuana dentro del sistema político peruano, sus experiencias en cargos de elección popular o toma de decisiones en el sistema político peruano, y las normas, estatutos y prácticas recurrentes de algunos partidos políticos sobre sus militantes afroperuanos y afroperuanas.

Es por ello que, a manera de atender los objetivos de la investigación se empleó la metodología cualitativa para obtener informaciones necesarias reconociendo la relación entre el investigador y las personas o grupos a investigar como una relación entre sujetos, para Monje Alvarez (2011) el investigador trae consigo percepciones y formas de ser y de pensar en la sociedad, y que aportan desde su postura a comprender el fenómeno y a la construcción del conocimiento.

Esta metodología nos permitió interactuar con los sujetos de estudio y obtener informaciones a través de la realización de entrevistas con preguntas que permitan registrar las percepciones de sus experiencias y visiones de mundo. Ahora bien, no se consideró el empleo de preguntas cerradas para incitar la obtención de respuestas afirmativas o negativas, sino por el contrario, se recurrió al empleo de preguntas abiertas que nos permitan profundizar en las prácticas y fenómenos concretos. Según López y Sandoval (2005) “Las preguntas abiertas son aquellas en las que se deja a libre la respuesta del entrevistado, éstas se anotan textualmente en el cuestionario, y posteriormente se codifica” (López y Sandoval, 2005: 7).

La metodología cualitativa nos permitió recoger las percepciones de candidatos/as, liderazgos y participaciones de afrodescendientes en la democracia peruana, que nos brindó elementos de análisis desde sus visiones para comprender la agenda de derechos de la población afroperuana y su inserción en el sistema político.

#### **4.3. De afroperuano a afroperuano: Subjetividad del investigador**



La subjetividad declarada del investigador como una persona afroperuana fue aprovechada para profundizar en el problema de investigación con el fin obtener información central que aporte la discusión de sus realidades, así mismo, la mirada del investigador proveniente de su experiencia social, política y de trabajo previa dentro de una de las organizaciones afroperuanas en el país, involucró inevitablemente algunos posibles sesgos, lo cuales se controlaron al contrastar la interpretación sobre las opiniones de los sujetos.

Sin embargo, el investigador estuvo comprometido epistemológica y metodológicamente en respetar las documentaciones, datos, opiniones y percepciones de lo que encontró en el trabajo de campo y en el análisis de la información para aproximarse a la explicación del problema de investigación.

Esta subjetividad amparada en la fenomenología como método permitió la utilización de ciertas técnicas para la obtención de las informaciones, como, por ejemplo, el análisis de información documental y las entrevistas, los cuales se consideraron en la presente investigación. Estas técnicas permitieron visibilizar la conciencia de las personas afroperuanas, y de esa forma, lo que se volvió pertinente fueron el uso de los discursos y el sentido de ellos.

#### **4.4. Marco analítico de investigación**

El marco analítico retoma los aspectos institucionales discutidos en el marco teórico de la investigación, como son el Estado (Pasquino, 2011; Durán Bohme, 2009; Alberoni 1984), la democracia (Sartori, 1999; Lijphart, 1984), el sistema político (Easton, 1994; Pasquino, 2011), los partidos políticos (Mannheimer y Sebastiani, 1981; Neuman, 1956; Michels, 1969). Estos aspectos estructurales nos permitieron tener una mirada sistemática de las reglas de juego democráticas en la ciudad de Lima.

Así mismo, se retoma los aspectos desde la perspectiva de los sujetos, como son la “raza” desde la perspectiva de la Colonialidad del Poder (Quijano, 2017), El mito de la democracia racial (De la Fuente, 2017) y la teoría de la

interculturalidad crítica (Walsh, 2009). Estos aspectos nos permiten tener una mirada social e histórica desde las personas y poblaciones afrodescendientes poniendo en consideración la cultura y las identidades en el juego de la democracia en la ciudad de Lima.

La esquematización del marco analítico y el enfoque de investigación retoma algunos elementos de Carlos Arroyo (2019) quien distribuye el análisis de la información bajo pregunta de investigación, categoría, variables, dimensiones de análisis e instrumentos, lo cual nos sirve de apoyo para esquematizar el marco analítico.

Categorías de análisis				
Preguntas de investigación	VARIABLES	Categoría	Dimensiones de análisis	Instrumentos
1. ¿Cómo es la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos?	Participación política de personas afroperuanas en partidos políticos	Afroperuanos en partidos políticos	Identidad Organización afroperuana Motivaciones participativas Ingreso partidario Funciones partidarias Discriminación Género y generación	Entrevista semiestructurada
	Acciones de los partidos políticos para población afroperuana.	Partidos políticos	Prácticas y normas de interculturalidad en estatutos y planes de gobierno Prácticas y normas sobre población afroperuana en estatutos y planes de gobierno	Revisión documental y entrevista semiestructurada
Preguntas de investigación	VARIABLES	Categoría	Dimensiones de análisis	Instrumentos
2. ¿Cómo se lleva a cabo el proceso de participación de	Proceso como postulantes a cargos	Sistema político	Identidad Organización afroperuana	Entrevista semiestructurada



personas afroperuanas al postularse a cargos de elección dentro del sistema político?	de elección dentro del sistema político		Criterios de selección	
			Discriminación	
			Género y generación	
			Propuestas afroperuanas	
			Criterios de no elección	
Influencia familiar y personal				
Preguntas de investigación	Variables	Categoría	Dimensiones de análisis	Instrumentos
3. ¿Cómo es la elección e inserción de personas afroperuanas como Congresistas de la República?	Elección e inserción de personas afroperuanas dentro del Congreso de la República	Congresistas de la república afroperuanos	Identidad	Entrevista semiestructurada
			Organización afroperuana	
			Criterios de elección	
			Discriminación	
			Género y generación	
Normas afroperuanas				

#### 4.5. Estrategias para la recolección de información

Al ser una investigación que reúne, por un lado, los marcos institucionales hegemónicos donde la población afroperuana se inserta para poder participar en la política con el fin de ser parte de las grandes decisiones del país, y por otro lado, las culturas, identidades y luchas reivindicativas de derechos de esta población para poder llevar su agenda en el impulso de políticas públicas, es importante seleccionar las estrategias adecuadas que permitan visualizar esta complejidad de relaciones entre el marco institucional y los sujetos.

Las estrategias para la recolección de información seleccionadas para la investigación fueron: el análisis de información documental y la entrevista semiestructurada porque son técnicas que van a permitir obtener información relevante sobre su experiencia y percepciones de la participación política afroperuana, el entendimiento de la permanencia de discursos, prácticas de discriminación racial, y una estructura colonial que afectan su participación plena en la democracia.



#### **4.5.1. El análisis de información documental**

Se empleó la estrategia del análisis de información documental bajo el enfoque de Dulzaides Iglesias y Molina Gómez (2004), como técnica selectiva e interpretativa de los significados de documentos oficiales de los partidos políticos teniendo como frente nuestro problema de investigación.

Esta técnica consiste en una revisión de los documentos institucionales y oficiales producidos por los partidos políticos donde se pueda reflejar sus actividades, acciones, principios e ideologías que sirva de eje direccional del ideario de sus miembros militantes. Al mismo tiempo permite interpretar el discurso oficial en relación a asuntos que puedan involucrar a la población afroperuana.

Esta técnica es pertinente en esta investigación porque, como lo discutimos en el marco teórico, la democracia es un régimen político que se basa en normas y reglamentos que deben ser cumplidos por los actores políticos para garantizar su correcta interacción en la toma de decisiones públicas. Es por ello que, analizar la información de los documentos oficiales de los partidos políticos nos va a mostrar las bases de sus ideologías, pensamientos y acciones en referencia a la promoción de desarrollo social y derechos de grupos vulnerables.

Es así que, en primer lugar, se realiza una investigación documental sobre los estatutos y los planes de gobierno de los partidos políticos de Lima que hayan participado en las Elecciones generales del 2016 y a las Elecciones Congresales Extraordinarias del 2020 y que hayan tenido como algunos de sus candidatos a personas autoidentificadas como afroperuanas. Este análisis nos permitirá identificar las normas institucionales específicas de cada partido político dirigidas a promover, por un lado, la interculturalidad, y, por otro lado, normas donde se mencionen o se dirijan de manera específica hacia la población afroperuana.

<b>Perú: Elecciones generales 2016</b>	
<b>Partidos políticos</b>	<b>Normas</b>
Acción popular	- Estatutos



Frente amplio	- Planes de gobierno
Frente esperanza	
Fuerza popular	
Orden	
Peruanos por el Kambio	

Fuente: Ashanti Perú (2016b)

Perú: Elecciones Congresales Extraordinarias 2020	
Partidos políticos	Normas
Frente amplio	- Estatutos
Fuerza popular	- Planes de gobierno
Partido Popular Cristiano	
Vamos Perú	

Fuente: Ashanti Perú (2020)

Luego de la revisión documental, se realizaron entrevistas semiestructuradas a través de una guía de preguntas previamente elaboradas para personas afroperuanas de los partidos políticos que hayan participado por Lima como candidatos políticos de las Elecciones Generales del 2016 y las Elecciones Congresales Extraordinarias del 2020, líderes o dirigentes de los partidos políticos, que no sean personas afroperuanas, y ex Congresistas afroperuanos y afroperuanas.

#### 4.5.2. La entrevista

Se empleó la entrevista semiestructurada basada en el enfoque de López y Sandoval (2005) como una técnica que permita generar un espacio de diálogo para visibilizar experiencias y prácticas sobre temas o asuntos relacionados con la participación de afroperuanos y afroperuanas en la democracia.

La entrevista es una técnica que se basa en la elaboración de un guion de preguntas atendiendo a responder las categorías y dimensiones de análisis de



la investigación y a partir de ello se sostiene un diálogo flexible entre el investigador y el sujeto participante de la investigación.

Estas entrevistas realizadas se dirigieron a focalizar opiniones, sentimientos y percepciones a través de preguntas previamente elaboradas que permitieron brindar respuestas que aportaron insumos a la investigación. Se seleccionaron a personas que cumplan con un cierto perfil o ciertas características requeridas sobre el fenómeno en la cual se pretende estudiar.

Las entrevistas semiestructuradas tienen 3 ejes de observación o perfiles diferenciados que van a ayudar a lograr el objetivo: 1) personas afroperuanas de la ciudad de Lima que hayan tenido la experiencia de participar como candidatos políticos en los procesos electorales y que no hayan sido electos, 2) líderes o dirigentes de partidos políticos peruanos, que no sean afroperuanos o afroperuanas, y donde las personas afroperuanas hayan participado en sus partidos como candidatos al congreso peruano, y 3) personas afroperuanas de la ciudad de Lima elegidas como Congresistas de la República.

Estos perfiles fueron seleccionados por ser actores claves en el proceso de la población afroperuana para poder participar políticamente en las grandes tomas de decisiones sobre sus realidades y sobre el país, este proceso es propio de la democracia representativa, vigente en la experiencia peruana y de la gran mayoría de países a nivel mundial. Con ello se buscaron obtener información sobre las condiciones, estructuras y las prácticas que impiden el goce de su participación plena en este proceso.

El primer actor fueron las personas afroperuanas de la ciudad de Lima que hayan tenido la experiencia de participar como candidato político en los procesos electorales del 2016 y 2020, y que no hayan sido electos, se recogió información sobre la participación política de afroperuanos y afroperuanas en los partidos políticos comprendiendo su situación como militantes de un partido y su proceso de candidatura a una elección. Se buscó tener una representación equitativa de género y generacional entre los entrevistados.



Se buscó obtener información sobre motivaciones de personas afroperuanas para ingresar a un partido político, su proceso de ingreso, los cargos y funciones que ha realizado, las experiencias de discriminación, y las posiciones o papeles específicos de hombres, mujeres y jóvenes afroperuanos dentro del partido.

Así mismo, sobre el proceso de acceso de personas afroperuanas como postulantes a cargos de elección dentro del sistema político, sus experiencias de discriminación como candidatos, las posiciones y papeles específicos de hombres, mujeres y jóvenes afroperuanos como candidatos, sus propuestas de derechos para la población afroperuana, la influencia de su candidatura en sus familias y a nivel personal, y los factores que no permitieron que puedan ser electos como congresista de la república.

<b>Perú: Elecciones generales 2016</b>	
<b>Partido político</b>	<b>Candidaturas afroperuanas - Lima</b>
Acción popular	Justina Apaza
	Valeriana Yepez
Frente amplio	Janeeth Otoyá
Frente esperanza	Ana Barua
Fuerza popular	Leyla Chihuan
	Alejandrina Noriega
	Maria Chamocho
Orden	José Risco
Peruanos por el Cambio	Cecilia Tait

Fuente: Ashanti Perú (2016b)

<b>Perú: Elecciones Congresales Extraordinarias 2020</b>	
<b>Partido político</b>	<b>Candidaturas afroperuanas - Lima</b>
Frente Amplio	Virginia Zegarra
Fuerza Popular	Pedro Casanova
	Rosangela Barbaran
Partido Popular Cristiano	Javier Altamirano





Vamos Perú	Karla Sánchez
	Javier Otoniel Pardo

Fuente: Ashanti Perú (2020)

Para el segundo actor, los líderes o dirigentes de partidos políticos peruanos del 2016 y 2020 que no sean personas afroperuanas, y donde las personas afroperuanas hayan participado en sus partidos como candidatos al congreso peruano, se realizaron entrevistas que busque identificar las opiniones y subjetividades de sus representantes sobre la participación de población afroperuana en su partido político, así como conocer las acciones del partido político para la población afroperuana.

Es así que se pretende obtener información acerca de las percepciones institucionales sobre interculturalidad, las prácticas de interculturalidad del partido y acciones a favor de la población afroperuana, y experiencias de discriminación dentro del partido.

Se buscaba contrastar sus argumentos con la entrevista de sus candidatos afroperuanos y afroperuanas y el análisis de información documental de sus estatutos y planes de gobierno, y obtener sus percepciones sobre la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos comprendiendo su situación como militantes de un partido, su proceso de candidatura a una elección y las acciones que realiza el partido político sobre la población afroperuana. Se aplicó la estrategia de la “bola de nieve” que permitió que los candidatos afroperuanos y afroperuanas entrevistadas previamente pudieran referir a algún dirigente de su partido para que participara en la entrevista. Se buscó tener una representación equitativa de género y generacional entre los entrevistados.

Perú: Elecciones generales 2016	
Partidos políticos	Representantes del partido
Acción popular	- Líderes o dirigentes
Frente amplio	



Frente esperanza	
Fuerza popular	
Orden	
Peruanos por el Kambio	

Fuente: Ashanti Perú (2016b)

<b>Perú: Elecciones Congresales Extraordinarias 2020</b>	
<b>Partidos políticos</b>	<b>Representantes del partido</b>
Frente amplio	- Líderes o dirigentes
Fuerza popular	
Partido Popular Cristiano	
Vamos Perú	

Fuente: Ashanti Perú (2020)

El tercer actor fueron las personas afroperuanas de la ciudad de Lima que fueron elegidas como Congresistas de la República desde el 2000 hasta el 2019, se recogió información sobre la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos comprendiendo su situación como militantes de un partido, y en el Congreso de la República.

Se obtuvo información sobre motivaciones de personas afroperuanas para ingresar a un partido político, su proceso de ingreso, los cargos y funciones que ha realizado, las experiencias de discriminación, y las posiciones o papeles específicos de hombres, mujeres y jóvenes afroperuanos dentro del partido.

Todo ello nos permitió tener información sobre los factores que permitieron que personas afroperuanas puedan ser electos como Congresista de la República, sus experiencias de discriminación como autoridad política, las posiciones y papeles específicos de hombres, mujeres y jóvenes afroperuanos como autoridades, y sus propuestas de derechos para la población afroperuana. Se buscó tener una representación equitativa de género y generacional entre los entrevistados. Los congresistas afroperuanos y afroperuanas fueron los siguientes:

<b>PERU: Congresistas Afroperuanos y Afroperuanas</b>					
<b>Congresistas/Periodo</b>	<b>2000-2001</b>	<b>2001-2006</b>	<b>2006-2011</b>	<b>2011-2016</b>	<b>2016-2019</b>
<b>Martha Moyano</b>	Cambio 90 (Der)	Perú 2000 (Der)	Fujimorista (Der)		
<b>Elsa Vega</b>	Cambio 90 (Der)				
<b>José Luis Risco</b>		Unidad Parlamentaria (Izq)			
<b>Cecilia Tait</b>		Alianza Nacional (Der)		Perú Posible (Der)	
<b>Cenaida Uribe</b>			Nacionalista (Izq)	Unión por el Perú (Der)	
<b>Leyla Chihuan</b>				Fuerza Popular (Der)	Fuerza Popular (Der)

Fuente: Elaboración propia (2018)

Esta técnica resulta pertinente para la interacción con personas motivadas por la política partidaria, lo cual hubiera resultado dificultoso en el caso de agrupar a personas de diversos partidos político que cuiden sus intereses partidarios.

De manera complementaria a la entrevista semiestructurada se utilizó otra técnica para identificar las posturas de líderes y activistas de las organizaciones afroperuanas sobre su participación en la democracia peruana.

#### **4.5.3. Adecuaciones de las estrategias en el marco de la pandemia COVID-19**

El Covid-19 es un virus letal que afecta las vías respiratorias del organismo del ser humano, llegando a ocasionar complicaciones que pueden llevar a la muerte, especialmente en personas con adultas mayores o con enfermedades respiratorias preexistentes. Nació en China a fines del año 2019 y su rápida expansión mundial ha provocado que la Organización Mundial de la Salud lo declare como una Pandemia y alerte a todos los Estados sobre su atención y cuidado para la prevención a través de medidas gubernamentales que ayuden a



prevenir el contagio con el aislamiento social, el lavado de manos y otras medidas de salubridad.

Perú es uno de los países que ha acatado estas medidas ocasionando que en las primeras semanas de marzo del 2020 el Estado peruano declare Estado de Emergencia Nacional y Aislamiento Social Obligatorio lo cual hizo que las personas se quedaran en sus casas y no salieran hasta que puedan bajar los altos brotes de contagio.

Estas medidas declaradas por el Estado peruano afectaron el plan de desarrollo de la investigación porque inicialmente estaba considerado realizar entrevistas presenciales con los participantes se pudo realizar solo una parte, sin embargo, a pesar de estas complicaciones, se logró complementar el resto de las entrevistas a través del empleo de la herramienta de llamadas telefónicas consiguiendo de esa manera obtener la información necesaria para analizar los resultados.

Por otro lado, estaba previsto realizar un grupo de enfoque con líderes de organizaciones afroperuanas que permitiera obtener información sobre las luchas por los derechos sociales, culturales y políticos de la población afroperuana, fuera del marco institucional de la democracia, conforme a un cuarto objetivo específico. No obstante, las condiciones de la pandemia de precariedad laboral, desempleo y lucha por supervivencia en la población afroperuana fue una limitante para poder obtener información y cumplir con este objetivo previsto.

#### **4.6. Selección de la muestra**

Los criterios de elección de los partidos políticos para el análisis de información documental y las y los participantes para la entrevista fueron bajo una muestra que permitió evidenciar la diversidad esta población, y de acuerdo al tiempo disponible que tuvieron para participar en la investigación.



Las muestras seleccionadas de los partidos políticos y las personas que participaron en la investigación se basan en los siguientes criterios:

- **Investigación documental**

- Según Ashanti Perú (2016b), en las Elecciones Generales del 2016 solo 06 partidos políticos incluyeron candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas por Lima. De esta muestra se revisaron los estatutos y planes de gobierno de 2 partidos políticos, uno de índole conservador y otro de índole progresista.
- Según Ashanti Perú (2020), en las Elecciones Congresales Extraordinarias del 2020 solo 04 partidos políticos incluyeron candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas por Lima. De esta muestra se revisaron los estatutos y planes de gobierno de 2 partidos políticos, uno de índole conservador y otro de índole progresista.

- **La Entrevista**

- Según Ashanti Perú (2016b), en las Elecciones Generales del 2016 participaron por Lima 09 candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas en 06 partidos políticos. De esta muestra se entrevistó a 2 personas afroperuanas de 2 partidos políticos diferentes, en su local partidario o en un ambiente propuesto por ellos.
- Según Ashanti Perú (2020), en las Elecciones Congresales Extraordinarias del 2020 participaron por Lima 06 candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas en 4 partidos políticos. De esta muestra se entrevistó a 2 personas afroperuanas de 2 partidos políticos diferentes, en su local partidario o en un ambiente propuesto por ellos.
- Según Ashanti Perú (2016b), en las Elecciones Generales del 2016 solo 06 partidos políticos incluyeron candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas por Lima. De esta muestra se entrevistaron a 01 líder o dirigente de un partido político de índole izquierda y 01 de índole de derecha, en su local partidario o un ambiente propuesto por ellos.
- Según Ashanti Perú (2020), en las Elecciones Congresales Extraordinarias del 2020 solo 04 partidos políticos incluyeron candidatos



políticos afroperuanos y afroperuanas por Lima. De esta muestra se entrevistaron a 02 líderes o dirigentes de 02 partidos políticos diferentes, en su local partidario o en un ambiente propuesto por ellos.

- Según Ashanti Perú (2020), entre los periodos del 2000 hasta el 2016 hubo 05 personas afroperuanas como congresistas de la república. De esta muestra se entrevistaron a 3 personas, en su local partidario o en un ambiente propuesto por ellos.

Es importante precisar que antes de aplicar los instrumentos se realizó una etapa de piloteo de 2 entrevistas a activistas afroperuanos y afroperuanas y 2 entrevistas a militantes de partidos políticos para evaluar sus respuestas a las preguntas, y con base en el ese piloteo se elaboró la propuesta final de preguntas que estuvo dispuesta a modificaciones de los interlocutores.

#### **4.7. Procesamiento de la información y plan de análisis de datos cualitativos**

Las entrevistas fueron grabados por el investigador, previa autorización de los entrevistados.

Una vez terminado el trabajo de campo se transcribieron las entrevistas, separando lo que sí y lo que no es relevante para los objetivos del estudio, se codificaron, analizaron e interpretaron de acuerdo a los objetivos de la investigación y respetando los testimonios de los participantes bajo el análisis del discurso para evidenciar los sentidos y situaciones en base al contexto y las condiciones socio-históricas de las poblaciones afroperuanas.

La identidad de los participantes en las entrevistas fue preservada utilizándose como marcados número o letras alfabéticas que nos permitió ocultar su identidad y mantener la coherencia de los sujetos de la investigación.



Se cruzó la información obtenida de las entrevistas intentando hacer un análisis del discurso que pueda acercarse a las Epistemologías del sur, centrándose en las visiones e interpretaciones de los sujetos.

Concordamos con Spradley (1980) en el sentido que la investigación no es un proceso estático, por el contrario, es un proceso de ida y venida, de reflexión perenne que implica la revisión constante de la discusión teórica realizada, los métodos aplicados y los datos encontrados en la investigación, en este caso, de la participación de afrodescendientes en la democracia, de tal forma que se intente aproximar a sus realidades.

Esto implica que las categorías de análisis, dimensiones de análisis, variables y preguntas sean pensadas, formuladas y reformuladas de acuerdo a la interacción con los sujetos de investigación. La subjetividad del investigador como integrante y activista afroperuano cumplirá un papel de acercamiento más fructífero a las discusiones abordadas.

El análisis de datos se realizó bajo la interpretación. Debido a que no hay una sola manera de realizar la interpretación, en esta investigación se vieron de la manera específica, por un lado, los términos más recurrentes dichos por los sujetos para ver cómo estructuraron el conjunto de sus argumentaciones, y, por otro lado, se siguió la propuesta de Van dijk (2009) poniendo un énfasis en el respeto a las opiniones y comentarios textuales de los sujetos.

La propuesta del autor nos ayuda a explorar la condición de acceso a la política de los participantes y cómo el racismo como ideología y la representación de la dominación se aprende y manifiesta a través de lo dicho por los participantes. Es por ello que, el análisis buscó identificar sentidos y coherencias de los argumentos de los participantes.

Se identificaron los aspectos más importantes de sus planteamientos de acuerdo a los objetivos de la investigación, codificándolos y agrupándolos en categorías

La interpretación compendió una contrastación entre lo dicho por los entrevistados y con la teoría teniendo en consideración un “desde donde” (Osorio, 2007) para no descalificar el conjunto de epistemologías en las ciencias



sociales, en ese sentido las Epistemologías del Sur nos permitió reconocer también planos de comprensión legítima de la diversidad, destacando la necesidad de no continuar replicando las experiencias de verticalidad y homogeneidad en la política, por el contrario, fortalecer la necesidad de proporcionar diálogo en el entendido de la existencia de una multiplicidad que permita comprensible todas las significaciones.

En por ello que, la interpretación permite analizar la participación de los sujetos en la democracia, la representación en una sociedad multicultural donde están presentes los fenómenos de racismo, colonización histórica y epistémica. Se reconoce las otras formas de participación de estos sujetos, que ha sido invisibilizado, y sus formas de expresión analizando la importancia que tiene, su sentido, y cómo lo estructuran en su propia plática.

Se realizó el análisis de las normas, leyes y datos obtenidos con la discusión del marco teórico de la investigación con el fin de realizar comparaciones, similitudes, debilidades, avances, tendencias y desafíos de la participación de afrodescendientes en la democracia peruana.

Se analizó y construyó una discusión a profundidad dentro de los planteamientos teóricos colocados en la revisión bibliográfica, y se procedió al análisis de los resultados con los que se pudo llegar a conclusiones respecto al tema tratado.





## **CAPITULO V**

### **RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN: POBLACION AFROPERUANA EN PARTIDOS POLÍTICOS**

#### **5.1 UNA APROXIMACION A LA PARTICIPACION DE PERSONAS AFROPERUANAS EN PARTIDOS POLITICOS**

Para evidenciar cómo se presenta y se ha presentado la participación de personas afroperuanas en partidos políticos de la ciudad de Lima, Perú, desde la percepción de la militancia afroperuana, se analizaron ocho categorías que consideramos indispensables para entender el problema: i) perfil de la ciudadanía afroperuana electo-participante, ii) vínculo con organizaciones afroperuanas, iii) percepción de la identidad afroperuana, iv) motivaciones de participación, v) incorporación a los partidos políticos, vi) funciones partidarias, vii) sentido de racialización en los partidos políticos y, finalmente, viii) percepciones de participación afroperuana, género y generación.

Estas categorías buscaron evidenciar los hallazgos de la investigación con la intención de dar respuesta al objetivo general, y específicamente al primer objetivo: 1) Describir la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos.

##### **5.1.1. Perfil de personas afroperuanas militantes en partidos políticos**

Para obtener el perfil de los participantes se consideraron el partido político, el periodo electoral de candidatura, el sexo, el año de nacimiento, el estado civil, la maternidad o paternidad, el lugar de nacimiento, la escolaridad, la profesión y la ocupación.

El perfil se establece toda vez que permite describir de manera general quienes son los participantes afrodescendientes en los partidos políticos, precisar niveles de estudios, económicos y políticos, y con ello tener su caracterización.

Así mismo, el perfil abona en conocer un poco más sobre las características de las personas afroperuanas que, pese a ser racializadas y los factores socio-históricos y estructurales de desigualdad que atraviesan, participan en espacios



políticos hegemónicamente caracterizados en el país por personas “blancas” o mestizas.

### Cuadro 1

#### Perfil de militantes participantes de la entrevista

Participante	Partido Político	Periodo Electoral	Sexo	Año de nacimiento	Estado Civil	Maternidad /Paternidad	Lugar de Nacimiento	Escolaridad	Profesión	Ocupación
Participante 1	Fuerza Popular	EGC 2020	M	1994	Conviviente	1 hija	Cercado de Lima – Lima	Superior completa	Ingeniera económica	Asesora de gobierno corporativo
Participante 2	El Frente Amplio	EGC 2020	M	1966	Soltera	Ninguna	Pueblo Libre – Lima	Superior completa	Socióloga	Socióloga
Participante 3	El Frente Amplio	EG 2016	M	1977	Soltera	1 hija	Villa el Salvador – Lima	Superior completa	Educadora	Desempleada
Participante 4	Vamos Perú	EG 2011 y EGC 2020	H	1961	Casado	1 hijo	San Martín de Porres – Lima	Secundaria Completa	Pastor Evangélico	Pastoreado
Participante 5	Unidad Nacional	EG 2001 y EG 2016	H	1956	Casado	4 hijos	Rímac – Lima	Superior completa	Abogado	Abogado
Participante 6	Fuerza Popular	EG 2016	H	1968	Casado	2 hijas	Barranco – Lima	Superior incompleta	Asesor y gestor comercial	Consultoría
Participante 7	Fuerza Popular	EG 2011 y EG 2016	M	1975	Soltera	2 hijos	Jesús María – Lima	Secundaria Completa	Gestión deportiva	Coach ontológico profesional
Participante 8	Fuerza Popular	EG 2000, EG 2001 y EG 2006	M	1964	Casada	1 hija	Bellavista – Callao	Superior Completa	Enfermera	Regidora metropolitana de Lima

Fuente: Elaboración propia, 2020



La mayoría de las entrevistadas son mujeres, no solo por el criterio de ser ellas que aceptaron ser parte de las entrevistas sino también por el hecho que la participación de mujeres afroperuanas en la democracia peruana es mayor en comparación al de los hombres, lo cual denota un compromiso y una preponderancia motivacional femenina por realizar cambios en las leyes y políticas del Estado vigentes.

Por otro lado, la mayoría de entrevistados son del partido político Fuerza Popular, y ello no es una mera casualidad, por el contrario, se debe a que este partido político tiene una presencia muy importante en los sectores urbanos y urbano-marginales de costa peruana identificados con el gobierno de derecha del expresidente y dictador Alberto Fujimori, pese a que fue sentenciado por casos de corrupción y vulneración de derechos humanos.

Casualmente estos sectores tienen una presencia significativa de población afroperuana lo cual ha generado una mayor participación de personas afroperuanas en la democracia peruana, a diferencia de los demás partidos políticos.

Es preocupante visualizar que, de los 8 excandidatos políticos entrevistados en esta investigación para evidenciar la participación afroperuana en los partidos políticos, solo 1 persona afroperuana es menor de 35 años, lo cual nos permite afirmar la existencia de una exclusión de la participación de la juventud afroperuana en la contienda electoral y en la democracia peruana, y con ello las posibilidades de inserción de nuevos sujetos políticos y nuevas prácticas democráticas que puedan alterar el modelo institucional vigente se reduce. Además, se muestra que el cálculo de la edad promedio de la participación afroperuana como candidato político es de 42 años.

El Estado Civil de los participantes afroperuanos y afroperuanas es ligeramente en su mayoría casados, logrando tener en su experiencia de participación en la democracia peruana, de acuerdo con los datos que proporcionaron en las entrevistas, además del soporte emocional familiar, el soporte emocional y económico de la pareja para impulsar la candidatura política. Por otro lado, se



percibe que la mayoría de participantes tiene entre 1 o 2 hijos a su cargo, lo cual representa una combinación entre lo público y lo familiar como actividad privada en su dedicación a la política.

Sobre su nivel de estudios, se evidencia que la mayoría de participantes afroperuanos y afroperuanas como candidatos políticos tiene estudios superiores, mostrando que tienen acceso a un nivel educativo que les permite establecer una mayor amplitud de contactos en puestos de toma de decisiones, y, por ende, capital social que les permite llegar a estos espacios, todo ello nos permite reflexionar sobre el surgimiento de una clase media afroperuana en la democracia peruana y en el país. También, es importante destacar que se muestra una gran diversidad de profesiones y ocupaciones en las cuales se dedica estas personas, por lo que es posible afirmar que la dedicación y profesión que escogen no es un factor relevante para participar como candidato político.

- **Capital político familiar**

Además del perfil de los participantes, se analizó también su capital político familiar, en el sentido de la dedicación laboral de sus padres, sus condiciones y la experiencia de estos en la política peruana. Este análisis implica visualizar si el participante tiene o tuvo dentro de la familia algún padre/madre o abuelo/abuela con la experiencia en la política, que le permite servir de inspiración o ejemplo para su participación en la democracia peruana.

## Cuadro 2

### Capital político familiar

Participante	A que se dedican sus padres	Tuvieron alguna experiencia en política
--------------	-----------------------------	---



Participante 1	Mi mamá es ama de casa y mi papá es exmilitar de la FAP (Fuerza Aérea del Perú).	Ninguno de ellos... yo soy la primera de la familia...
Participante 2	Mi papá era seguridad del Estado, pero antes que eso era albañil, mi mamá, ama de casa, pero un tiempo se dedicó al comercio ambulatorio.	Mi papá en algún momento fue candidato a regidor... Él era una persona que siempre le gustó servir, era una persona conversadora, fue uno de los fundadores de Comas y eso fue una de las motivaciones... él en algún momento postuló y no tenía nada más que primaria...
Participante 3	Mi mamá ama de casa, mi papá obrero.	No han tenido experiencia en política.
Participante 4	Mi padre cuando fui niño fue tractorista en una hacienda, mi madre trabajaba en una chacra.	No mis padres...
Participante 5	Mi padre era músico castalueño, era un jaranero por excelencia, un jodador, mi mamá, costurera, 100 % costurera.	No, ninguno de los dos. El único político de la familia soy yo, salvo, salvo, una prima hermana que fue la que participo una vez en una candidatura, pero no tuvo mayor relevancia.
Participante 6	Mi papá se dedicó al ámbito comercial, mi padre hoy produce pisco, siempre ha estado en las telas las confecciones, y por parte de mi mamá es ama de casa, pero también estuvo vinculado al tema comunitario.	No, ninguna experiencia activa en política ambos.

Fuente: Elaboración propia, 2020

Sobre la dedicación de los padres y madres de los participantes, se analiza que, en el caso de las madres, la mayoría de su ocupación fue o es el trabajo no remunerado de ama de casa. A pesar que, algunos de ellos manifestaron “ama de casa” como el único trabajo, otros manifestaron que además del trabajo de ama de casa se desempeñan o desempeñaron en otros trabajos como, por ejemplo, al comercio ambulatorio, a las labores del campo, a la costura e incluso a la labor social comunitaria.

Sobre la dedicación del padre se encontró que la gran mayoría se dedicó a trabajos no muy bien remunerados como, por ejemplo, a obreros, albañil, seguridad, tractorista, músico, y al ámbito comercial. A diferencia de los participantes anteriores, solo una participante señaló que su padre fue exmilitar de la FAP lo cual se saldría un poco de margen común de los demás



entrevistados al poseer mayor capital social y mayores beneficios económicos y sociales.

En general, la dedicación de los padres y madres de las personas afroperuanas entrevistadas corresponde a un trabajo no muy bien remunerado producto de la idea de la “raza” (Quijano, 2017), como se discutió en el marco teórico, lo cual se manifestó en los rezagos del racismo y la exclusión social desde la colonia española en el país y en la democracia peruana. El entorno de sus padres no estaba ligado al ámbito profesional donde la apertura para el desempeño de cargos y posiciones de alto rango son mayores, por lo cual estas personas entrevistadas son la primera generación de población afroperuana que se inserta en ámbitos de relaciones profesionales.

Sobre la experiencia en política se encontró que la gran mayoría de sus padres no tuvo una experiencia en la democracia peruana. Entre los testimonios podemos rescatar a un entrevistado que indica que su padre participó en la democracia peruana como candidato a regidor municipal, sin embargo, termina siendo una experiencia aislada en comparación de la mayoría de entrevistados cuyos padres o madres no han tenido esa oportunidad.

Al no encontrar un capital político marcado ni experiencias en la democracia peruana por parte de sus padres, se puede analizar que, pese a los contextos de racialización y desigualdad estructural, los participantes de la investigación están construyendo un capital político que se puede traducir en una primera generación que va a abrir un capital político en la familia, con los contactos y los apoyos necesarios para facilitar la participación afroperuana en la democracia.

- **Condiciones familiares**

Las condiciones familiares de los participantes entrevistados tienen relación con la dedicación de sus padres en trabajos no muy bien remunerados, es por ello que las condiciones económicas de los participantes fueron de pobreza hasta de pobreza extrema, algunos de ellos y ellas por ese motivo no pudieron realizar o concluir sus estudios superiores.



Yo vengo de una familia de extrema pobreza, donde mi madre ha sido padre y madre, entonces era más dura... (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

...terminé la secundaria hasta 5to, los estudios posteriores han sido por iniciativa mía porque los recursos que tenía fueron limitados, no pasé por universidad, yo soy autodidacta... (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

Podemos analizar que estos factores económicos y sociales se enmarcan en una realidad de desigualdad y marginación histórica y estructural que ha tenido la población afroperuana. Es así que la condición familiar de una persona afroperuana entra en desventaja en comparación de personas pertenecientes a familias de élite que han tenido las condiciones favorables para su participación en la democracia.

Es por ello que es necesario retomar la pregunta que nos hicimos en la introducción, ¿Al ser solo una élite que gobernaba el país podremos llamar a este fenómeno de democracia? Como se abordó en el marco teórico, estas condiciones no nos permiten avanzar en una representación como semejanza de la democracia (Sartori, 1999) y, por otro lado, nos permite afirmar en la ruptura del mito de una democracia racial en la sociedad peruana (De la Fuente, 2017).

Para finalizar, el perfil de los participantes corresponde a personas que no tienen familiares con experiencias previas en la democracia peruana, que vienen de un entorno familiar ligado a la pobreza y en algunos casos de la pobreza extrema, sin ningún capital político relevante que permita su facilidad de inserción en la democracia.

Son en su gran mayoría personas adultas con una paternidad/maternidad en desarrollo, muchas de estas personas tienen experiencia en participación como candidatos políticos en más de una ocasión y que cuentan en su mayoría con estudios superiores tanto completos como incompletos.

### **5.1.2. La identidad de personas afroperuanas militantes en partidos políticos**

Para obtener la identidad de las personas afroperuanas militantes de partidos políticos, que vaya más allá de la autoidentificación étnica, se analizó en ellos el



significado de ser afroperuano/a, y las experiencias positivas, negativas e indiferentes de su identidad en el espacio público.

- **El significado de ser afroperuano/a**

La construcción de la identidad en personas afroperuanas no debe estar basada en una imposición del mundo global que atribuya su significado y su adecuación a un sistema ya diseñado, por el contrario, debe estar basado en el reconocimiento de los propios sentires y significados de estos sujetos que posibiliten el camino a alterar imaginarios preestablecidos desde la colonia española.

El significado de ser afroperuano o afroperuana aborda el reconocimiento de sus rasgos físicos y fenotípicos que los diferencian de otros conjuntos de poblaciones que habitan el territorio peruano, y, por otro lado, los sentidos y significados de pertenencia a una historia de pueblos raptados del continente africano en condición de esclavos y que resistieron a los procesos de esclavitud, la colonia española y los procesos venideros.

Las personas entrevistadas señalaron los sentidos y significados que les atribuyen a reconocerse como personas afroperuanas señalado sus rasgos físicos, su ascendencia familiar, su identidad y pertenencia cultural con las comunidades afroperuanas.

...además de todos mis rasgos físicos, evidentemente mi cadena familiar por parte de mamá, ella es de chincha, mis abuelos son de chincha, mi relación cultural es chinchana, a pesar de haber nacido en Lima tengo un vínculo muy cercado con mi familia de El Carmen, siempre voy, soy muy devota a la virgen del Carmen (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Es un proceso de identidad, eso tiene también un proceso de entendimiento que ha ido con determinados antecedentes...de esa identidad y esos aportes vienen de algún tipo de origen que nos hace empoderarnos y nos ayudan a pensar. Una identidad que te dice el porqué de los rasgos fenotípicos, a diversas formas de ver la vida y de toda esa lucha (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Mi fisonomía, mi forma de ser, mi identidad de que soy negra (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

La tez, mis padres, los dos son de raza morena (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).





Podemos analizar que la mayoría de participantes relacionan la identidad afroperuana a su color de piel o rasgos fenotípicos, esto evidencia la pertenencia y la atribución que dan a lo afroperuano de acuerdo con la fisonomía. Esto nos da a entender también que su concepción de afroperuano va, en primer lugar, en el sentido social, y, en segundo lugar, al sentido cultural.

- **Identidad afroperuana en el espacio público**

El espacio público es un campo en la cual se dan las diversas interacciones sociales y culturales, en una sociedad latinoamericana y particularmente la peruana el espacio público se convierte para muchas personas racializadas en un campo de desafío de defender, promover y reelaborar sus identidades y sus culturas a través de la presencia de sus cuerpos y sus identidades.

En el caso de la población afroperuana, y ante su poca presencia en la democracia y en los espacios mediáticos, el espacio público se convierte en un campo de experiencias tanto negativas y quizá en un espacio de experiencias positivas como lo mencionan algunos entrevistados.

Sobre las experiencias negativas, algunas entrevistadas señalaron a su racialización e identidad como afroperuanas como motivo de burlas y señalamientos peyorativos a su identidad, producto de una sociedad que aún continúa teniendo la idea de “raza” (Quijano, 2017) como un factor inferiorizante.

En toda mi vida cuando me han querido hacer bromas o molestarme siempre ha sido evidentemente por mis rasgos de negra, nunca han encontrado otra característica como para intentar bromear... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Eso implica discriminación, para algunas cosas intolerancia, respeto, fisonomía... (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Para algunas personas entrevistadas su identidad afroperuana significa la experiencia de prácticas discriminatorias en los espacios públicos por personas que continúan intolerando lo diferente e inferiorizando a lo afroperuano a través de una connotación despectiva y negativa.

Sin embargo, algunas entrevistadas señalaron su identidad afroperuana como un factor positivo en el espacio público y político, lo cual resulta interesante



porque evidentemente intentan trasladar la connotación histórica negativa a una condición que le permita sacar ventaja entre sus demás compañeros y competidores.

...pero también tiene una ventaja, que eres diferencial, por ejemplo, si vas a una reunión se van a acordar de ti antes de que cualquier otra persona, porque evidentemente eres físicamente diferente. Eres un agente recordatorio, es así como yo lo valoro, esa es una de las ventajas, porque, si editan y reciben un video con varios blancos y ven un negro, se van a acordar más del negro que de cualquier otro blanco (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Al parecer, ante la compleja y difícil papel de una persona afroperuana que desea participar en política, y en una sociedad limeña donde la presencia afroperuana no es numerosa a diferencia de otras poblaciones, lo afroperuano podría volverse en una ventaja para algunos, aunque para Segato (2017b) el discurso multicultural de algunas instituciones u organizaciones políticas permite que se incluya a identidades políticas, que son algunas élites afrodescendientes que participan en estos espacios legitimando el sistema económico y político vigente y que no permite alterarlo.

Por ello, efectivamente, es necesario aclarar que esta supuesta ventaja no es para toda persona afroperuana que desea participar en la democracia, depende también del contexto social en la cual la persona afroperuana se inserta y la justificación del partido político.

Por último, un testimonio manifestó a su identidad afroperuana como un aspecto no relevante en el espacio público y en sus relaciones sociales, enfatizando la falta de conciencia o indiferencia de su color de piel hasta que alguna persona le pueda hacer notar con algún comentario o alguna frase relacionada a su identidad.

...yo no ando pensando que soy negro o moreno... Ahora, yo no soy muy consciente de mi color hasta que me hacen notar, entro a cualquier círculo y me relaciono con todo el mundo, pero no hace falta una persona que me hace notar que soy de tez morena, ¿no? Pero yo no soy consciente de mi tez. Yo he sido criado en un ambiente que no se ha dado mucho énfasis a mi color, ya cuando tengo ciertas experiencias me doy cuenta recién que es por mi color, pero no soy muy consciente (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).



Este caso es una experiencia que nos denota otro tipo de construcción identitaria distante de la condición étnica, y que ello influye en el momento de relacionarse en el espacio público a través de sesgos discriminatorios que no pueden percibir por el hecho de no conocer las dinámicas racistas desarrolladas en los espacios sociales.

### **5.1.3. El vínculo de militantes afroperuanos y afroperuanas con organizaciones afroperuanas**

Para obtener información sobre el vínculo de militantes afroperuanos y afroperuanas con las organizaciones afroperuanas se analizaron los hallazgos sobre su afiliación o participación en alguna organización afroperuana, sus motivaciones para participar en organizaciones afroperuanas, sus experiencias dentro de las organizaciones afroperuanas, sus dificultades o limitaciones para participar en el movimiento afroperuano y la posibilidad de unidad y trabajo colectivo del movimiento afroperuano.

- **Afiliación de militantes afroperuanos y afroperuanas a una organización afroperuana**

La presencia afroperuana en los partidos políticos peruanos siempre ha sido muy escasa a diferencia de los demás sectores sociales, es por ello que la presencia de militantes afroperuanos y afroperuanas en dichos partidos políticos se vuelve un campo de interés de las organizaciones y movimientos afroperuanos, al considerar una posibilidad de incidencia de sus demandas en dichos espacios de poder.

Sobre la relación entre militantes afroperuanos y afroperuanas y organizaciones afroperuanas se puede visualizar que cuando se les pregunta sobre su relación con las organizaciones afroperuanas la mitad de los entrevistados señalaron no mostrar una relación con estas.

Sin embargo, la otra mitad de entrevistados manifestaron estar en comunicación y en relación con las organizaciones afroperuanas, algunas de ellas participan activamente en estas organizaciones, sin embargo, no deja de ser una cantidad pequeña.



Sí, presidenta de Raíces Afroperuanas con 13 años de fundación... (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Si, yo empecé desde muy joven mi lucha con movimientos afros, bueno específicamente con el grupo impulsor contra el racismo y la discriminación donde había afros y allí fue mi primera vinculación con los movimientos afroperuanos... (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

Se analiza que quienes tienen una relación más cercana con las organizaciones afroperuanas son las militantes del partido El Frente Amplio, partido de índole izquierdista. Algunos fueron miembros fundadores de organizaciones afroperuanas y otros acompañaron el proceso desde su juventud.

- **Motivación de militantes afroperuanos y afroperuanas para participar en organizaciones afroperuanas**

A pesar que la mayoría de los entrevistados indicaron no pertenecer a alguna organización afroperuana, es posible observar que muchos de ellos se sienten identificados con la lucha contra el racismo y con la reivindicación de los derechos de la población afroperuana, inclusive muchos cuentan que tienen la intención y motivación de participar en alguna organización afroperuana.

Entre las motivaciones que evidencian comprende el aprender sobre los espacios de articulación de la lucha afroperuana, en otros casos la motivación iba relacionada al maltrato, la discriminación y a los acontecimientos negativos personales o familiares del pasado y presente respecto a su identidad.

...en algún momento de mi vida quise acercarme, quería saber cuál es el espacio que desarrollan los afroperuanos...pero tenemos una diferencia ideológica, entre los activistas afroperuanos y yo que soy afroperuana, pero es fujimorista (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

...padre Ronald me invita, para los encuentros de la pastoral afro latinoamericanos... allí comienza ...aprendí a estar más de cerca con mi identidad ...tenía el cargo de los jóvenes ...poca experiencia en el mundo afro entonces. Cuando terminó el EPA [Encuentro Pastoral Afro] yo fundé mi organización y yo seguí trabajando ...vivo en un barrio donde hay mucha gente afro y muchos en situación de pobreza ...a mi sobrina le decían negra, y con todos esos traumas raciales que tuvo mi sobrino que también le molestaban, tanto que se escondía de sus padres en la escuela porque eran negros, entonces terminó de motivarme, entonces regreso a la universidad con esa intención... Mis hermanos mayores me llaman cuando se enteran que estaba metida en el tema afro porque una de mis sobrinas había sufrido bullying y me preguntaban llorando de porqué me decían "negra mama" entonces... en vez de hacer derecho como segunda carrera hago una maestría en infancia de la San Marcos y me doy cuenta que dentro de los planes



no había la niñez afroperuana, entonces, de allí comienza mi lucha para que pongan la niñez afroperuana. Sentía que todavía niños y niñas seguían sufriendo el tema de bullying racista que afecta su autoestima, y que además no tienen condiciones para salir adelante (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

En ese tiempo mi motivación fue tanta injusticia y vulneración de derechos, la discriminación... (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

Se puede afirmar que las prácticas racistas y discriminatorias que atravesaron a las personas entrevistadas a nivel personal o familiar en varios episodios de sus etapa infantil y juvenil se vuelve una motivación especial para poder buscar algún colectivo u organización afrodescendiente para no solo reflexionar sobre estos aspectos sino también para impulsar estrategias de lucha que pueda reivindicar sus condiciones de vulneración de derechos y desigualdad.

Es por ello que, los espacios de encuentro y trabajo entre la población afroperuana se convierten en un espacio de concertación y fortalecimiento de su identidad, lo cual los conduce a participar y liderar las diversas luchas sociales por sus derechos conformando el campo político afrodescendiente (Lao-Montes, 2013), como se abordó en el marco teórico. En el caso de los militantes que cuentan con una organización afroperuana, este vínculo argumenta sus motivaciones de luchas por la reivindicación de sus derechos.

- **Dificultades de militantes afroperuanos y afroperuanas con el movimiento afroperuano**

A pesar que la mayoría de entrevistados siente especial interés de impulsar en la democracia peruana la agenda de derechos de la población afroperuana, los participantes evidenciaron que existen diversas dificultades para participar plenamente con las personas y organizaciones integrantes del movimiento afroperuano.

Entre las respuestas que encontramos estuvo la intolerancia ideológica respecto a los idearios de los partidos políticos de derecha donde algunas personas afroperuanas participan, principalmente respecto a quienes son militantes afroperuanos y afroperuanas del partido político Fuerza Popular liderado por la Sra. Keiko Fujimori.



Existe una falta de tolerancia ideológica del movimiento afroperuano... existe un cuestionamiento de que porque si eres negro eres de cierto partido, entonces por eso que me distancié un poco... nosotros los afroperuanos no somos un partido político que pueda tomar decisiones acerca de uno u otro tema, entonces se debería dejar de manera personal que la gente decida en temas como el aborto, la unión civil, la corrida de toros, o sea, no por ser afroperuanos todos tenemos que tener la misma posición, eso también es un poco de lo que discrepo. (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

...a veces el mundo afro es muy egoísta... Hay gente que al margen de ser afro no les interesa los progresos colectivos, sino de intereses personales, a veces yo digo en esos casos que la historia culpará, de verdad (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

A pesar que la entrevistada amparada en la idea de la democracia representativa (Sartori, 1999) cuestiona que las personas afroperuanas tomen decisiones políticas sobre diversos temas argumentando que eso se le debe dejar a los partidos políticos, podríamos acreditar bajo la teoría de la demodiversidad (Santos y Mendes, 2017), que la población afroperuana puede impulsar procesos democráticos y colectivos que les permita tomar decisiones sobre temas que les afecta teniendo en consideración una visión plurinacional.

Además de la posición de algunos militantes afroperuanos y afroperuanas de que el movimiento afroperuano cuestiona la afiliación partidaria por encima de la reivindicación de la agenda de sus derechos, otro cuestionamiento se encuentra dentro del movimiento afroperuano al indicar que, debido a las desigualdades, es un movimiento con muchas disputas internas y conflictos de intereses, por lo que carece de una forma efectiva de participación y representación en la democracia peruana.

Se puede analizar, en ese sentido, que la propuesta de ética y filosófica del Ubuntu (Kakozi Kashindi, 2011b), es una perspectiva que necesita discutirse dentro del movimiento afroperuano, e iniciarse bajo un proceso de reconciliación y construcción ontológica del “nosotros” para poder plantear los problemas que la población afroperuana y el país necesita.

- **Posibilidades de unidad y trabajo colectivo del movimiento afroperuano**

A pesar de las debilidades del movimiento afroperuano y los posibles procesos de disputas y luchas internas, algunas entrevistadas señalan que existe una



posibilidad de unidad en la lucha y trabajo colectivo para la cohesión y el fortalecimiento del movimiento afroperuano, además de afianzar la relación con los partidos políticos como instancias en las cuales estos puedan participar mediante el diálogo y el consenso en la inclusión de sus demandas en la democracia peruana.

Se analiza que las relaciones entre los militantes afroperuanos y afroperuanas y los líderes o dirigentes de las organizaciones afroperuanas es una ruta posible ya que está de por medio la agenda de derechos de esta población, la cual sería un punto conector que permita el diálogo y el fortalecimiento de procesos democráticos conjuntos que conduzcan a impulsar la agenda afroperuana en el partido político.

...me di cuenta... que sí podemos desarrollar proyectos en conjunto... entonces ese sería el punto, visibilizar la problemática también, la discriminación que es muy fuerte... para lograr el objetivo tú puedes sumar esfuerzos de diferentes posiciones, si el objetivo son las oportunidades para la comunidad afroperuana no importa qué afroperuano eres, o con que ideología venga, o sea más o menos afroperuano, o lo que haya vivido (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

En esa línea, la entrevistada plantea el pluralismo político afroperuano, que considera como una medida democrática que promueva un diálogo entre diferentes militantes afroperuanos y afroperuanas de diversos partidos políticos que permita ir más allá de sus ideales partidarios para fomentar el compromiso de una agenda en conjunta que comprenda el reconocimiento de los derechos de la población afroperuana.

Si bien es cierto, este pluralismo político afroperuano puede generar tensiones partidarias e ideológicas, es importante que las discusiones y pactos vayan más allá de las normas y prácticas del modelo democrático vigente, en el sentido que apunten a la construcción de modelos democráticos desde las visiones de estos pueblos. Por ello, es importante mencionar que este pluralismo político afroperuano en construcción no debe descuidar de ir más allá de temas políticos institucionales, en el sentido de reencontrarse plenamente con su identidad afroperuana en particular, y en su identidad de humanidad en general, bajo una perspectiva del Ubuntu (Kakozi Kashindi, 2011b).



#### **5.1.4. Motivaciones para militar en un partido político**

Para obtener información sobre las motivaciones de personas afroperuanas para militar en un partido político se establece analizar los motivos para ingresar a un partido político, su justificación de identificación y selección del partido político para militar, y las personas que inspiraron o impulsaron para su participación en la política.

- **Motivación para ingresar a un partido político**

Como se discutió al inicio de este capítulo, han sido muy pocas personas afroperuanas las que han ingresado a militar a un partido político y menos aun las que han sido consideradas como candidatas de un partido político, es por ello que resulta interesante poder analizar las motivaciones de una persona afroperuana para ser militante de un partido político y con ello conocer las razones que le han permitido participar en la política.

En esta discusión los participantes señalan diversas experiencias, como, por ejemplo, que algunas personas realizan política desde la etapa escolar y para otros fue la primera vez que ingresaron a la política formal en estos últimos años. Uno de los puntos que concuerdan es el comprender el concepto de la política como la finalidad de hacer un bien social a través del uso de las estructuras del Estado.

Yo hago política desde el colegio... cuando terminé el colegio ya no podía incidir dentro del espacio donde estaba... entiendes los poderes del Estado y te vas metiendo en el mundo político en donde no es solo hacer el bien social, sino que existe una estructura política donde tú puedes ejercer... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

...en esta última elección ingreso nuevamente a política... con mi madurez me doy cuenta que hay muchos temas por lo cual luchar en el país. En mi condición... de mujer afro, y de venir de muy abajo, de pensar de cuántas mujeres en mi condición afro son doctoras... cuando ingreso al partido, ingreso como invitada al Frente Amplio, y sabía que como sociedad civil no podemos hacer nada... Me metí a un partido porque el tema de los afros nadie lo va a mirar si no estamos en una posición de poder... Tienes que estar dentro, y, es más, tienes que empapar a la gente del mismo partido... Veo que a nosotros nos utilizan a nivel de las organizaciones... Era difícil por mi condición de mujer y de ver que nos utilizan, que a nivel de organizaciones nos hacen formar comisiones para hablar de uno u otro tema para





quizás justificar su sueldo, y al final, no se ve que hayan avanzado un paso más (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

...tú estás en un espacio y sientes que ese espacio ya te llenó... necesitas seguir creciendo, hacer cosas más grandes, y creo que el partido político te da esa perspectiva, y esa mirada, más de país, de cómo estamos...y creo que la gran motivación es visibilizar lo que sabes hacer, yo siempre he entrado a espacios de disputa de poder, de esas lógicas colectivas (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

En el 2011, que fue mi primera participación política, yo ya venía inquieto por las cosas que estaban pasando en la sociedad, y dije bueno, hay que ver de qué manera se puede contribuir desde la política...oficialmente, antes estaba en otros temas... miro las noticias, me interesa mucho como está la sociedad, que haya una conciencia desde la cosmovisión que yo manejo para que la sociedad sea mejor... (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

Las injusticias laborales que recibí como obrero, antes de casarme, me marcó mucho, el abuso de autoridad contra mi persona... me despidieron a pesar de estar con descanso médico por un accidente de trabajo, me marcó mucho... el Sindicato de Trabajadores me incorpora al PC (Partido Comunista) quienes tenían el control tanto de construcción civil como de la central de trabajadores. Me incorporan como militante y aprendí la tesis de explotación del hombre por el hombre entre muchas cosas... En un Congreso de Construcción Civil, un poco antes del 2000, pedimos que ya estábamos cansados que los diferentes actores políticos solamente vengan acá nos pidan los votos y a la hora que llegan no se acuerdan de nosotros por lo tanto acordamos que 2 dirigentes tuvieran participación de manera activa en el escenario político entonces me nombran a mí y a otra persona para participar en un espacio político en particular. (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Yo siempre alguna vez soñé en llegar a ser pues un regidor o un consejero regional en donde mi experiencia pudiera voltearlo en trabajar en una estructura pública (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Ser de Villa el Salvador, prácticamente obliga a participar en política (Participante 8, comunicación personal, 12 de mayo de 2020).

Algunos entrevistados mencionan que la madurez profesional ha motivado a poder convencerse en ingresar a la política, seguido con la frustración de no haber podido promover cambios sociales estructurales desde la sociedad civil o desde el ámbito local, y convenciéndose que la única manera de hacer un cambio verdadero a los problemas históricos que ha atravesado el país de manera general y la población afroperuana de manera particular es mediante el ingreso a la vida partidaria. Señalan que en los espacios sociales hay límites escalables, sin embargo, en la política peruana existe el límite mayor, el de presidente de la república, por lo cual son espacios que pueden llenar la perspectiva de vida de los entrevistados.



- **Justificación de personas afroperuanas de selección de un partido político**

En este punto se analiza la justificación de personas afroperuanas en la selección de un determinado partido político, intentando visualizar los argumentos que conducen a estas personas a delimitarse a militar por el partido de su elección, en ese sentido se señala la inclinación política e ideológica donde la población afroperuana está participando.

Entre los argumentos podemos encontrar que la inclinación política se da por medio de la identificación de la experiencia de gobierno de un presidente de la república, por ejemplo, el caso del expresidente Sr. Alberto Fujimori, de acuerdo con la simpatía con los valores del partido político, particularmente estos fueron los argumentos de militantes que seleccionaron a partidos de índole de derecha.

...entonces fue así que busqué Fuerza Popular en internet, porque quería acercarme a ese partido, porque sentía que coincidía ideológicamente con ese partido, o, mejor dicho, porque me gustaba más el gobierno que había realizado Alberto Fujimori, entonces me agradó y me acerqué a ese partido para hacer política (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

...yo voy por mi lucha, pero mi lucha tiene que ir acorde a lo que realmente persigo, y fíjate, cuántos en sus partidos realmente en su trabajo toman la agenda afro, se comprometen, ninguno, el único que al margen de ese tema era el Frente Amplio... a pesar que satanicen al Frente Amplio con la izquierda, es el único partido que asume esta agenda afro por el momento, aunque sea por lo menos hay más predisposición (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

El Frente Amplio era un partido distinto, un partido que siempre decía que era la voz de los que no tienen voz, se construyen de abajo hacia arriba, no un partido autoritario, era un partido horizontal, reivindicaba derechos, reivindicaba minorías, no cree en la discriminación y siempre estaba de lado de las luchas (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Sí, afinidad, con Don Humberto compartimos los mismos idearios, asuntos que tienen que ver con los valores, los principios, por eso fue que nos sentimos muy cómodos y estamos en la misma visión política (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

...creo que los temas que desarrollamos dentro del gremio llevo a que el partido Fuerza Popular viera en mí una posibilidad de participar en política y me invitaron, yo accedí muy gustoso porque vi dentro del partido Fuerza Popular bastante horizontal allí tu podías participar siempre se trataba de imponer una disciplina obviamente siempre se buscaba que esto exigiera una lealtad no solo frente al partido sino a los lineamientos que tenía un lineamiento país, y eso me gustó mucho dentro Fuerza Popular y es por eso que accedí a participar (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).



...decidí ser fujimorista por la, lucha antsubversiva (mataron a mi hermana) no había ningún otro partido dispuesto hacerlo (Participante 8, comunicación personal, 12 de mayo de 2020)

En el caso de los militantes de partidos políticos de índole de izquierda se puede percibir que las entrevistadas rescatan el significado de que estos partidos están más identificados con las luchas sociales y también simpatizan con los discursos y demandas de la agenda de derechos afroperuana.

Podemos analizar que no hay una tendencia ideológica definida entre las personas afroperuanas que deciden participar en partidos políticos, y esto se puede explicar debido a la coyuntura nacional que atraviesa el país en índole de desprestigio de los partidos políticos peruanos, tanto de índole de derecha como de izquierda.

- **Personajes que inspiraron a personas afroperuanas para participación en política**

En este punto se analiza a las personas o personajes claves que inspiraron a los entrevistados para su participación política, es importante analizar este punto pues evidencia los motores y fuente de motivación para que las personas afroperuanas se decidieran a hacer política.

Se puede evidenciar que muchos entrevistados consideraron a las personas dentro de su núcleo familiar, específicamente en la labor desarrollada por sus padres como fuentes de inspiración para participar en la política, quienes asistían a mítines de partidos políticos.

Mi mamá... yo recuerdo que cuando yo era muy pequeña mi mamá asistía a los mítines del presidente Alberto Fujimori... ella asistía y en mi casa toda mi familia hablaba de eso, entonces quizás ha sido eso lo que me llevó a que decida por una opción política, que era esa (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Mi papá, en algún momento fue candidato a regidor, él fue el que me motivó a ingresar a la política cuando yo no tenía ni idea de qué era la política... Aunque no lo vas a creer, uno fue mi papá, porque dentro de sus limitaciones académicas él me dio las ideas y motivaciones, y yo, mas-o menos, sin saber que podría ser, lo veía muy difícil, pero decía hace 2 años que yo voy a ser congresista (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).



Yo creo que sí, amigos que estaban metidos en esa dinámica y que me invitan también a participar... (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

...pero ellos [mis padres] han sido los que he visto como modelo (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

Pedro Huillca fue quien me motivo como dirigente sindical, fue una de las personas que más me orientó y me ayudó mucho (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Sí, yo siempre he admirado a agustino morales costa, él fue senador y congresista, Lastenio Morales Costa y también mi jefe en ese rubro accionista mayoritario del grupo soyuz y no solo admire su trabajo dentro de la empresa sino su desenvolvimiento en la política, ahora sí inspiró más el hecho de que los políticos no estaban muy allegados a su jurisdicción, había mucho trabajo centralizado, entonces cuando me toca la oportunidad vi que esto se estaba descentralizando con la semana de representación (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Por otro lado, se obtiene a un grupo de personas entrevistadas que identificaron a personalidades fuera de su entorno familiar como inspiración para participar en la política, como, por ejemplo, amigos que ya estaban participando, dirigentes de sindicato de trabajadores o destacados políticos que trabajaron por el bienestar de las comunidades de las provincias del Perú.

Llama la atención la falta de mención hacia líderes o dirigentes del movimiento afroperuano y ello se debe a la falta de reconocimiento nacional de sus liderazgos y su contribución mediática por la paz, los derechos humanos y la justicia social en el país. A pesar que el Ministerio de Cultural del Perú realiza anualmente una premiación a personalidades afroperuanas destacadas en la cultura afroperuana<sup>9</sup>.

#### **5.1.5. Proceso de ingreso de personas afroperuanas a un partido político**

Para obtener información del proceso de ingreso de personas afroperuanas a un partido político se establece analizar las experiencias y factores que permitieron su ingreso a un partido político y el trato que recibió de sus compañeros.

---

<sup>9</sup> Disponible en: <https://andina.pe/agencia/noticia-reconocen-como-personalidad-meritoria-de-cultura-a-lideres-de-cultura-afroperuana-754565.aspx>. Accedido el 11 de agosto del 2020.



- **Proceso de ingreso al partido político**

En este punto se analiza el proceso de ingreso de los entrevistados al partido político que militan con la intención de visualizar cómo llegaron a ingresar al partido político, que experiencias tuvieron que pasar para ingresar como militante.

Se evidencia que algunas entrevistadas mencionaron que su ingreso se produjo a través de participación en reuniones o actividades del partido político dirigida al público en general y es allí donde conoce a las personas claves que le permitieron inscribirse como militantes.

Yo asisto a una reunión que hicieron por el día de la amistad, luego de esa reunión que tuvimos empiezo a asistir a diferentes actividades partidarias que ellos tienen... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

Yo ingreso al Frente Amplio primero en el distrito... donde un compañero era directivo allí y entramos a acompañarlo... era una etapa muy interesante porque cuando entro al Frente Amplio estaba en etapa de inscripción, de formalización, y estaba apoyando la campaña del NO, entré en esa etapa igual de apoyo allí (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

También, el ingreso se produjo por invitación de un compañero que era dirigente local del partido, el cual le produjo las facilidades para ingresar al partido político, en primera instancia como militante distrital, destacándose en una etapa de surgimiento del partido político donde la militante afroperuana se inserta como una de quienes fundaron el partido.

- **Trato que recibió de sus compañeros militantes del partido político**

En este punto se analiza el trato de sus compañeros que recibieron los entrevistados al momento de ingresar al partido político que militan. Al no ser usual o frecuente tener la presencia de una persona afroperuana como militante activo de un partido político, se pueden producir diversas experiencias de racialización visibles e invisibles por parte de los compañeros militantes.

Muchos entrevistados señalaron que fueron bien recibidos, sin embargo, en el caso de algunos entrevistados, señalan que al inicio no sentía el tema de racialización dentro del partido político por sus compañeros ya que todos eran parte del equipo de surgimiento del partido político desde sus inicios.



Fui bien recibida (Participante 8, comunicación personal, 12 de mayo de 2020).

Yo entré a un espacio donde éramos amigos... nos conocíamos desde hace mucho tiempo... hubo un nivel de aceptación importante, pero después cuando... comienzas a disputar, hay un tema, un tema sexista porque eres mujer, un tema de amedrentamiento, porque eres mujer afro y eso es bien complejo...ataques de chismosear, de minimizar, de hablar mentiras de mi liderazgo, de las cosas que yo hacía, cosas medio retrogradadas de gente de mi generación que fuimos muy grandes amigos pero que terminamos en grandes disputas (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

Es muy probable que al inicio de una vida partidaria no se sienta de forma explícita las experiencias de racismo o sexismo dentro del partido político, sino cuando una persona afroperuana va ocupando espacios dentro del partido político puede ser que aparezcan ciertos prejuicios de racialización que no permiten el goce pleno de su participación en la política.

Es muy interesante en este sentido evidenciar cómo el racismo, el sexismo y el clasismo se convierte en una interseccionalidad (Crenshaw, 1989) que dificulta la promoción de liderazgos afroperuanos y afroperuanas dentro del partido político y no les permite fácilmente ejercer cargos de relevancia o de toma de decisiones.

En otras palabras, el racismo y el sexismo se interceptan para generar un imaginario que coloca a las mujeres afroperuanas no en espacios dirigenciales o en puestos de toma de decisiones, sino que perpetua el imaginario de su participación en espacios sin protagonismo social o político.

#### **5.1.6. Cargos o funciones de personas afroperuanas dentro de un partido político**

Para obtener información sobre los cargos o funciones de personas afroperuanas dentro de un partido político se establece analizar sus experiencias en el acceso y desempeño de cargos o funciones dentro del partido político, y la recepción de compañeros a sus cargos o funciones.

- **Experiencias en el acceso y desempeño de cargos o funciones dentro del partido político**



En este punto se analizan las funciones o cargos dentro del partido político que han ocupado los entrevistados, es de especial interés poder evidenciar las experiencias de personas afroperuanas para ocupar un cargo político directivo dentro de un partido político, ya que en esa trayectoria se emplean procesos de disputas en el liderazgo del partido político.

Los procesos de racialización están presentes y juegan en contra para que una persona afroperuana pueda trascender y escalar en la vida partidaria. Sin embargo, hay casos excepcionales en las cuales algunos militantes afroperuanos y afroperuanas escalan a pesar de probables procesos de racialización y ello se debe a que la potencia de sus liderazgos y sus discursos políticos en el partido político impide que el prejuicio y los estereotipos tomen relevancia en sus relaciones sociales.

...fui miembro de la secretaria nacional de las juventudes, fui coordinadora nacional de voluntariado, coordinadora nacional de la mujer joven, he sido tutora en los Encuentros Nacionales de Juventudes, también tutoras en las escuelas de liderazgos de la macro región sur, entonces viajamos con el equipo de fuerza popular para hacer escuelas de liderazgos descentralizadas ...y me invitan a los meses a ser parte de la estructura formal de jóvenes, y siendo parte de allí, de la secretaria nacional de las juventudes, es donde ya asumo mayores acciones dentro del partido, fue en el año 2015 (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

Entré como dirigente local de mi distrito, luego pasé a ser dirigente Lima Sur, de allí dirigente metropolitana y ahora nacional. Primero fui coordinadora distrital de Villa el Salvador, que hasta ahora soy, de allí no hubo cambios en villa y pase a ser dirigente de Lima Sur, teniendo ambos cargos, pasó esa etapa y pasé a ser dirigente metropolitana que duró un periodo de 2, 3 años y seguí siendo distrital porque nadie quería asumir, y también metropolitana... y soy dirigente nacional...Hice un trabajo político en el distrito e hicimos la conformación de los espacios organizativos de los dirigentes de diversas organizaciones para aglutinar este frente amplio, muy amplio de organizaciones sociales y partidos políticos de izquierda, hicimos cosas interesantes en villa, hicimos muchos eventos con temáticas diferentes, el tema de la vivienda, el tema de la educación, con temas puntuales, eventos que había mucha aceptación de público y de gente... he logrado que entre una agrupación de mototaxis que tiene 1000 militantes que se llama FECHOMOT y 700 han firmado a la afiliación del partido que yo milito, y ellos, con ficha en mano, hicieron un acto público para entregar esa ficha, y yo creo que eso es un gran logro, porque pelear en un espacio de "machos alfas" como los de mototaxistas ha sido bien duro, y ahora hay un nivel de respeto y me respetan, hasta me quisieron poner en parte de la directiva de la organización de motos. Entonces eso es bien bacán, eso es de las cosas que me ayudan (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).



...perteneví al Comité Ejecutivo Nacional CEN (Participante 8, comunicación personal, 12 de mayo de 2020).

Es interesante evidenciar estas experiencias de superación política de las entrevistadas lo cual juega como una posición no muy frecuente en militantes afroperuanos y afroperuanas de un partido político. Es rescatable cómo estos militantes afroperuanos y afroperuanas empiezan desde su afiliación local y van escalando dirigiendo una gran cantidad de personas y organizaciones partidarias locales. Esta experiencia excepcional rompe con el estigma de opresión de una persona afroperuana en la política como espacio “blanco” o mestizo, sin embargo, no impide que estos estigmas continúen ocurriendo.

- **Recepción de compañeros a cargos o funciones políticos de personas afroperuanas**

En este punto se analizan los resultados de la recepción de sus compañeros militantes a los cargos y funciones que han ejercido los entrevistados. Con la experiencia de estos militantes afroperuanos y afroperuanas que logran ocupar espacio de toma de decisión dentro del partido político es interesante evidenciar la experiencia del trato de sus compañeros al aceptar estos cargos.

Estas militantes afroperuanas que destacaron en la política partidaria coinciden en que el trato de sus compañeros fue diferencial respecto a sus demás colegas militantes. El trato recibido al ocupar un cargo de toma de decisión fue la incredulidad de la atención tan temprana y contundente en sus partidos, producto de sus liderazgos.

La verdad es que hubo un grupo de personas, que tenían más tiempo que yo, que no aceptaban que yo haya ingresado tan rápido a la estructura del partido, porque existen los simpatizantes pero también existe un grupo de jóvenes que toman decisiones, que actividades se van a hacer, es ya la secretaria, entonces me enteré después que hubo una votación previa para mi ingreso, en donde muchos rechazaron que pueda ingresar, obviamente no sé específicamente los motivos, no sé si era un tema racial o porque era nueva, pero bueno hubo eso, todos ellos eran jóvenes, pero eran jóvenes con más tiempo dentro del partido. Nunca supe por qué el rechazo, decían porque era nueva y otro porque era una amenaza política. Pero aun así fui parte, fue muy rápido (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

...y allí un compañero era dirigente, después ese compañero se va y asumí yo la dirigencia del Frente Amplio que es bien difícil, ser una mujer dirigente de un partido e ir a pelear en un espacio de machos alfa, de hombres con trayectoria de izquierda,





muy grandes ya, que ven a la mujer como su complemento, de que está a su costado, y de cuadrar situaciones, un costo político bien alto que bueno, yo la pelié y no me dejé amedrentar, entonces eso fue lo que primó. Antes qué me iba a poder parar en una cámara, odiaba las cámaras y las fotos, no me gustaba salir en las fotos, ahora hasta yo misma he mejorado mi diálogo y mi discurso (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

Al parecer el liderazgo político afroperuano es un liderazgo que no pasa desapercibido y que a los compañeros militantes les cuesta mucho aceptar, producto de la colonialidad del poder y de la idea de “raza” (Quijano, 2017) lo cual se expresa en la figura histórica de una persona afroperuana como sumisa y desempeñando espacios de segunda categoría.

Es por ello que estos liderazgos rompen la regla de una figura afroperuana, trasciende no solo en estas personas sino también en las próximas generaciones de personas afroperuanas que se desempeñen en la política.

#### **5.1.7. La racialización a personas afroperuanas dentro de un partido político**

Para obtener información sobre el proceso de racialización a personas afroperuanas dentro de un partido político se continuó empleando el recurso metodológico de la entrevista semiestructurada a estos militantes para analizar su testimonio sobre la racialización como un factor positivo, negativo y como parte del mestizaje en Perú, así mismo de analizar las frases o comentarios racistas practicados dentro de un partido político.

- **Lo afroperuano como un factor positivo en el partido político**

En este punto se va a analizar la condición de afroperuanos por parte de los entrevistados como un factor positivo para su participación en el partido político. Según algunos entrevistados el ser afroperuano o afroperuana en un partido político puede representar un factor positivo para trascender en la política, esto se considera en el sentido de ser un agente diferencial socialmente por lo cual te vuelve una persona más visible para mostrar tus actitudes y cualidades como político.

Además de las cualidades de la política, los entrevistados señalan que los factores considerados intrínsecos a las personas afroperuanas como el carisma,



la amistad y las habilidades blandas pueden sumar a esta experiencia del liderazgo político, se puede percibir que algunos estereotipos catalogados como “positivos” de las personas afroperuanas lo usan a su favor.

Para bien, porque para mí el ser afroperuana es un plus, porque te reconocen más, se acuerdan de ti más, no sé, yo sí siento que las personas afros tenemos como un cierto plus de alegría, creo que somos muy carismáticos, eso me ha dado muchas ventajas creo yo... lo del afro es un plus, yo lo tomo como un plus (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

Recuerdo que en una oportunidad en Vamos Perú me hicieron notar un aspecto que tiene que ver con la raza, me estaban proponiendo para ser candidato presidencial en un grupo, y dijeron, hemos tenido personas blancas, chinos, cholos, oye tú serías un interesante candidato porque no hemos tenido a una persona afro como candidato presidencial, eso sería muy interesante, que crearía cierta inquietud a nivel social, a parte de tu reputación, sumándole a eso el hecho que seas de color, estas muy interesante, y lo dejamos allí, yo creo que no se ha visto un candidato afro que participe (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

El factor afroperuano como un aspecto positivo es usado no solo por las personas afroperuanas dentro de un partido político sino también de manera instrumental (Mannheimer y Sebastiani, 1981) por los dirigentes del mismo partido político al identificar el liderazgo de una persona afroperuana como algo novedoso o fuera de lo cotidiano, es posible que tanto el factor Obama, como el factor que no se ha tenido un liderazgo afroperuano en altos cargos de toma de decisiones, sea lo que alimente esta instancia de impulsar el liderazgo afroperuano o afroperuana.

- **Lo afroperuano como un factor negativo en el partido político**

En este punto se va a analizar la condición de afroperuanos y afroperuanas por parte de los entrevistados como un factor negativo para su participación en el partido político. Algunos entrevistados y entrevistadas señalan que lo afroperuano juega un factor negativo para participar en la política, por la carga histórica racista y colonial que tiene la sociedad peruana referente a la participación de personas afroperuanas en los espacios políticos.

Algunos entrevistados y entrevistadas señalan que por su color de piel han recibido algunos ataques que afectan su integridad y su condición para participar en la política, estas manifestaciones se reflejan en un racismo político producto de los estereotipos y prejuicios dirigidos a esta población.



...y ahora me doy cuenta que existe un racismo político muy fuerte, eso no me había dado cuenta, yo no sabía, pero lo sentí porque, por ejemplo, cuando yo trabajaba en el congreso hubo otros compañeros que trabajaron en el congreso también, pero los ataques siempre van hacia mí, entonces yo me pregunto que, por ser mujer no es, porque allí había mujeres también, entonces ¿porqué evidentemente yo? Entonces entendí que era por ser afroperuana (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

Sí, por ejemplo, cuando salió la bancada de estos 20 congresistas hubo un compañero que me dice, compañera ¿y usted va a ir a trabajar al congreso? y yo en ese tiempo no pensaba ir, entonces me reí, y él me dice, no compañera pues, no se ilusione, yo le estaba diciendo que usted va a ir al congreso a vender anticuchos en la esquina. Y el otro compañero me agarró y me dice, cálmate, cálmate, yo le voy a decir, y ya pues, yo le dije sus verdades, y finalmente ese compañero no fue, no trabajó allí, y yo estuve trabajando allí, igual lo abordamos y lo clavamos muy feo y lo trataron muy duro al compañero. Yo creo que esa fue la experiencia más fuerte (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

En mi comunidad que me relaciono, algunos detalles que he vivido me dan a entender consciente o inconsciente de que el moreno es algo así como una segunda categoría, ósea, sí lo percibo, pero no como algo que yo soy consciente, sino algo que otros me hacen ser consciente de eso...en algunos espacios me dicen, tú eres un negro creído, un negro bacán, como que salgo del estereotipo de negro tímido, y no, como diciéndome, ¿no te das cuenta que eres negro?, tú vives como blanco, pero ¿no te das cuenta que eres negro?, algo así, pero en sentido peyorativo, y yo pienso ¿qué está pasando en la sociedad? (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

Estos ataques productos de la idea de “raza” (Quijano, 2017) no solo se manifiestan a través de aseveraciones referente a la falta de capacidades profesionales de las personas afroperuanas sino también se trasmite a través de bromas, chistes y frases racistas sobre el desempeño laboral de la población afroperuana. No rompiendo el estereotipo sobre la encapsulación de las personas afroperuanas bajo bromas que reflejan su desempeño de trabajos ambulantes o de segunda categoría.

- **Lo afroperuano como parte del mestizaje en el partido político**

En este punto se va a analizar la condición de afroperuanos por parte de los entrevistados como un factor no relevante para su participación política. Esto se refiere a que los entrevistados señalan a su identidad afroperuana como un factor que no tiene ventajas ni desventajas, el factor étnico-racial es un aspecto inexistente en las relaciones sociales.

Generalmente las aseveraciones se discuten en referencia al programa de cuotas sobre la población afrodescendiente, en experiencias como el Colombia,



Brasil y Bolivia donde las comunidades afrodescendientes tienen una especie de cuota para participar en la política, los entrevistados señalan que eso es una experiencia que no es necesaria en los partidos políticos peruanos, al destacar el señalamiento de las capacidades profesionales en la selección de liderazgos políticos, más allá de las identidades étnicas-raciales.

...en Fuerza Popular no hace falta una cuota que defina lo que tiene que hacer, o sea, nosotros hemos sido al igual que otros partidos lo que hemos llegado al 50% de mujeres, sin necesidad que la ley lo exija, y los partidos que han pedido exigencia de la ley no ha cumplido, cuando uno quiere hacer las cosas lo realiza sin alguna normativa, eso es algo que he aprendido dentro...nunca ha sido, hay que ponerla para que ocupe una cuota. (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

No ah, no lo he notado de manera consciente, no he visto que por mi color o mi raza hayan tenido un trato diferente en otro sentido, en ningún partido en el que he participado, no he sentido que se me haya considerado por mi tez, en Restauración Nacional, Perú Nación y en Vamos Perú (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

Es muy probable que personas afroperuanas que no hayan tenido un acercamiento con el movimiento afroperuano o que cuya familia no haya inculcado las diferencias raciales existentes, y camuflándose en la igualdad formal, no perciban diversos aspectos o categorías referentes a las condiciones raciales, promoviendo que en el país se refuerce el mito de una democracia racial (De la Fuente, 2017). Es por ello que este sesgo no alimenta a denunciar las expresiones racistas intrínsecas en las actividades del partido político.

#### ● **Frases o discursos racistas en el partido político**

En este punto se analizan las frases o discursos racistas que han recibido algunas entrevistadas durante su participación en el partido político. Es así que producto del arrastre de la carga colonial en la sociedad peruana, algunos entrevistados señalan la existencia de algunas frases o comentarios racistas dichas por sus compañeros militantes.

Las frases o comentarios racistas alimentan estereotipos negativos sobre la población afroperuana, lo cual impide una plena participación de esta población en la política, ya que además de la participación ordinaria tienen que lidiar en mostrar ante sus demás militantes que ese estereotipo no se cumple, con la



finalidad de que puedan ser reconocidos y aceptados como un militante tal igual que sus compañeros.

Sí, sus bromas estúpidas, de que piensan (los negros) hasta las 12, en una reunión de que son más de las 12, y que no le hagas caso, si ha pasado. Eso ha pasado solo entre jóvenes, no he escuchado de adultos. (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

La expresión de que “los negros solo piensan hasta las 12” es una frase referida a la etapa colonial en América Latina en donde los esclavos africanos y afrodescendientes trabajaban en las haciendas desde tempranas horas de la mañana hasta el mediodía, y producto de la extenuante labor en las haciendas, bajo el sol y en el campo se señalaba que sólo pensaban hasta las 12 del mediodía. Como podemos percibir, esta es una expresión propia de la idea de “raza” (Quijano, 2017) que continúa insertada en el lenguaje popular peruano y que el ambiente político no es la excepción. Esta expresión refleja la preponderancia del racismo y la dominación de un ideario de blanquitud sobre las personas afrodescendientes, situándolas a estas, en la actualidad, en posiciones de subalternidad que afecta sus condiciones de vida y su participación plena en diversos espacios sociales y políticos.

#### **5.1.8. Percepciones de militantes afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas, de mujeres y de jóvenes en partidos políticos**

Para obtener información sobre las percepciones de militantes afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas, de mujeres y de jóvenes en partidos políticos se establece analizar sus percepciones de militancia afroperuana, de militancia de mujeres afroperuanas y de militancia de jóvenes afroperuanos.

- **Percepciones sobre militantes afroperuanos y afroperuanas en el partido político**

En este punto se analizan las percepciones de los entrevistados sobre la participación de personas afroperuanas en un partido político. Este punto se vuelve en un aspecto importante al evidenciar las impresiones de los militantes



afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas en la política.

Como lo discutimos al principio del apartado, la participación de personas afroperuanas en los partidos políticos ha sido escasa debido a factores estructurales que no han permitido su correcta participación. Entre los argumentos señalan que las personas afroperuanas que se dedican, o quieren hacer política, no disponen de un espacio de encuentro para el intercambio de ideas e iniciativas referente al desarrollo de sus derechos.

Yo creo que militantes afros sí hay, pero no notorio, pero no es algo que se vea como una cosa natural y común, que haya gente de tez morena muy notoria dentro de un movimiento, no lo he visto, más vi mujeres... El espacio para la gente morena, de nuestra tez, no es muy abierto ahh, no sé si consciente o inconsciente pero la discriminación es muy notoria, o sea no sé si consciente o inconsciente (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

No tenemos un espacio en donde nos podamos conocer, de interacción, todavía no llegamos a ese punto (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

Algunos entrevistados y entrevistadas evidencian que los partidos políticos no son muy abiertos para la población afroperuana, lo cual se explica por ser partidos de representación individual o de integración social con sesgo racial (Neuman, 1956), como se abordó en el marco teórico, evidenciando un sesgo en la participación política de personas afroperuanas, o en otras palabras, los partidos políticos continúan realizando ciertas prácticas discriminatorias que no permiten que las personas afroperuanas puedan involucrarse, ingresar y participar como militantes.

- **Percepciones sobre mujeres afroperuanas militantes en el partido político**

En este punto se analizan las percepciones de las entrevistadas sobre la participación de mujeres afroperuanas en un partido político, en una sociedad sexista como la peruana es posible argumentar que los hombres son quienes participan más en estas instancias políticas, sin embargo, según las entrevistadas, son las mujeres afroperuanas quienes participan mayormente en



los partidos políticos y las que llegan a ocupar en mayor preponderancia los espacios de toma de decisión a diferencia de los hombres afroperuanos.

Algunas entrevistadas señalan que la participación de mujeres afroperuanas en partidos políticos de índole conservador o neoliberal se da de acuerdo a las zonas o comunidades donde se encuentra mayor presencia de estas, a diferencia de lugares donde no se encuentran los barrios o comunidades con presencia afroperuana.

Sí participan, pero aquí me doy cuenta que es de acuerdo a las zonas, por ejemplo, en La Victoria tenemos más afros por lo que hay más simpatizantes afros, entonces si hacemos una revisión de los lugares sí coincide mucho con los datos que coloca el INEI ...en Fuerza Popular no me han cerrado puertas... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

No hay mujeres afros, yo creo porque no se abre un espacio como tal en los partidos, porque a las afros no les gusta la militancia, porque cargan con una mochila histórica y están en una zona de confort con sus organizaciones (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

Sin embargo, otras entrevistadas señalan la inexistencia de mujeres afroperuanas en los partidos políticos de índole progresista, este fenómeno se puede explicar a consecuencia de que la cultura de la población afroperuana en Lima viene de una vertiente históricamente muy conservadora, identificada a factores de índole religioso, principalmente católicos. Es posible afirmar que estos factores culturales de índole conservador dificultan la identificación con partidos políticos progresistas.

Podemos inferir que el partido político Fuerza Popular es el partido de mayor militancia de población afroperuana.

- **Percepciones sobre jóvenes afroperuanos y afroperuanas militantes en el partido político**

En este punto se analizan las percepciones de algunas entrevistadas sobre la participación de jóvenes afroperuanas en un partido político, los jóvenes afroperuanos y afroperuanas no representan el futuro de la nación sino el presente y tienen que ser involucrados como protagonistas de las grandes decisiones tanto del ámbito micro como macro de los partidos políticos.



Sin embargo, cuando evidenciamos la participación política de las juventudes afroperuanas en los partidos políticos encontramos posiciones divergentes, por un lado, están quienes afirman que sí existe participación formal, especialmente de los jóvenes afroperuanos y afroperuanas pertenecientes al partido político Fuerza Popular y, por otro lado, los jóvenes afroperuanos y afroperuanas pertenecientes al partido político El Frente Amplio quienes según las entrevistadas existe un déficit de participación.

Sí si hay, sí tenemos, si llegan a ocupar cargos, más en Lima y en Ica, de otras regiones no he conocido, ahora estoy pensando en afro en lo que físicamente parecen afros, nosotros tenemos que ver algún rasgo afro para que le atribuyan lo afro... A mi más espacio me han dado por ser joven. En Fuerza Popular lo que hoy está habiendo es una priorización de la juventud, en que además que somos más, los jóvenes tienen otra mentalidad, y eso hace ver que en política no hay que ser tan político para hacer las cosas, y eso es lo que rescatan ellos y por eso nos permiten tanta autoridad a los jóvenes, entonces más que por afro, por joven, es la ventaja que me ha tocado (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

Hay un par, no hay muchos, yo creo que hay que abrir ese espacio, yo creo que no se da porque no hay muchos espacios, no lo ven como tal, no hay un espacio que atraiga, y no se identifican muchos jóvenes con una población afro de reivindicación de derechos (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

En el partido hay presencia de jóvenes afroperuanos, claro que sí, es más una ha postulado al congreso, y hay muchos dentro de la juventud de fuerza popular. Lo vi mucho en Piura, en Lambayeque, esa presencia. El tema de la juventud siempre ha sido muy latente en fuerza popular (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Sí, hay gente que simpatiza, y como te digo depende de quien se identifica como tal, hay gente que, si identifica como indio, como amazónico, hay como andino y hay que se identifica y se siente afroperuano (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Podemos analizar que la participación de la juventud afroperuana en los partidos políticos existe pero está de una forma direccionada a un partido en particular que es el partido político Fuerza Popular, este refleja la inspiración y legado del expresidente Sr. Alberto Fujimori, que pese a los cuestionamientos que ha tenido en las gestiones de su gobierno y las acusaciones del gobierno peruano por corrupción y vulneración de los derechos humanos, son los jóvenes afroperuanos y afroperuanas quienes han apostado por la reivindicación de su imagen, especialmente en las comunidades con menos recursos económicos a nivel nacional.





Esto se explica en primer momento por el factor conservador en el cual se desarrolla la población afroperuana propios de su historia y legado cultural, y por otro lado se explica por la influencia de los padres y las madres identificadas con el gobierno fujimorista de los años 90' en la cual se enfrentó al conflicto armado interno.



## **5.2 UNA APROXIMACION A LAS NORMAS Y PRÁCTICAS PARA POBLACION AFROPERUANA EN PARTIDOS POLITICOS**

Para evidenciar cómo se presentan las normas y prácticas para población afroperuana en partidos políticos de la ciudad de Lima, Perú, desde la percepción de los dirigentes de un partido político de derecha y un partido político de izquierda donde los militantes afroperuanos y afroperuanas hayan participado, se analizaron cinco categorías que consideramos indispensables para entender el problema: i) prácticas de interculturalidad del partido político, ii) normas sobre interculturalidad del partido político, iii) prácticas para población afroperuana del partido político, iv) normas sobre población afroperuana del partido político, v) causas de selección de militantes afroperuanos y afroperuanas como candidatos políticos.

Estas categorías buscaron evidenciar los hallazgos de la investigación con la intención de complementar la respuesta al objetivo general, y específicamente al primer objetivo: 1) Describir la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos.

### **5.2.1. Perfil de los dirigentes de partidos políticos**

Para obtener el perfil de los dirigentes de partidos políticos se estableció evidenciar el cargo dirigenal, el partido político, la inclinación ideológica, el sexo, el año de nacimiento, el lugar de nacimiento, la escolaridad y la profesión.

El perfil se establece toda vez que permite describir de manera general quienes son las personas líderes o dirigentes de partidos políticos que conocen los procesos de toma de decisiones, las medidas y discusiones entorno a la interculturalidad y los asuntos ligados a la población afroperuana, y con ello caracterizar quienes son estas personas.

### **Cuadro 3**

## Perfil de los dirigentes de partidos políticos participantes de la entrevista en partidos políticos

Participante	Cargo	Partido Político	Inclinación ideológica	Sexo	Año de nacimiento	Lugar de Nacimiento	Escolaridad	Profesión
Participante 7	Exvicepresidenta del Congreso de la República	Fuerza Popular	Derecha	M	1975	Jesús María - Lima	Secundaria Completa	Gestión deportiva
Participante 9	Miembro del Comité Político Nacional	El Frente Amplio	Izquierda	H	1953	Cusco - Cusco	Superior completa	Ingeniero Agrónomo

Fuente: Elaboración propia, 2020

Se analiza que ambos dirigentes pertenecen a dos partidos políticos representativos a nivel nacional de los últimos años, por un lado el partido político de índole de derecha Fuerza Popular liderado por la Keiko Fujimori que tiene un amplio respaldo de muchos sectores sociales y del empresariado en el país, y con amplia trayectoria y capital político en el Perú producto de su padre Alberto Fujimori, y por otro lado, el partido político de índole de izquierda el Frente Amplio liderado por Marco Arana, que tiene un amplio respaldo de sectores sociales y populares, y de ser el partido que ha aglutinado a un amplio grupo de partidos políticos de izquierda.

Ambos dirigentes además del partido político y sus cargos difieren en la edad, el lugar de nacimiento y la escolaridad teniendo así una variedad de posturas y posiciones diversas que enriquecen el análisis de la coyuntura y las experiencias que permitan aproximarse a las percepciones sobre la participación política de las personas afroperuanas.

### 5.2.3. Prácticas de interculturalidad del partido político

Para obtener información sobre las prácticas de interculturalidad del partido político se analizan los testimonios de los dirigentes de los partidos políticos donde las personas afroperuanas hayan militado, comprendiendo el



entendimiento del dirigente por interculturalidad, y las acciones o prácticas que realiza el partido para promover la interculturalidad.

- **La idea de interculturalidad para el dirigente del partido político.**

En este punto se analiza el concepto de interculturalidad para un dirigente de un partido político. Es importante conocer la percepción de los dirigentes sobre la interculturalidad con la finalidad de aproximarse a sus discursos dentro del partido político y la intencionalidad y/o ideología de sus medidas cuando abordan este tema en sus propuestas.

Se puede evidenciar que el dirigente del partido El Frente Amplio entiende a la interculturalidad como el aporte social, económico y científico de cada pueblo andino y afroperuano a la construcción de la nación, es así que aspira al reconocimiento de esta pluralidad cultural en todos los aspectos de la sociedad, y al mismo tiempo visibiliza la existencia de barreras discriminatorias y racistas en la sociedad y en la política que impiden ese reconocimiento.

...interculturalidad es aquello que cada pueblo con sus características ha podido contribuir a la construcción de una sociedad como la que tenemos los peruanos porque nosotros tenemos de andino pero también tenemos de afroperuanos que han contribuido en la historia en el desarrollo en la ciencias de nuestro país, entonces esta pluralidad se ha convertido ahora en una unidad nacional... para mí la interculturalidad como dice su nombre es la variedad es el aporte de cada uno de los pueblos y las poblaciones y del cómo fusionarlas para convertirlas en una sola posibilidad (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Es posible interpretar el argumento de la interculturalidad por parte del dirigente del partido El Frente Amplio como la intención de impulsar posibilidades de unificación cultural en la búsqueda de una convivencia pacífica reconociendo el aporte de cada cultura como forma transversal a las acciones y políticas impulsadas desde la sociedad y la política. Al ser el dirigente como parte de una población andina es posible evidenciar que conoce y plantea el discurso intercultural crítico (Walsh, 2009) de una forma que altere los sistemas hegemónicos de poder, sin embargo, en la práctica no se puede visualizar esa interculturalidad respecto con la población afroperuana. A diferencia de la dirigente del partido Fuerza Popular que no respondió a esta pregunta por motivos personales.



- **Las acciones del partido político para promover la interculturalidad**

En este punto se analizan las acciones del partido político para promover la interculturalidad dentro del partido. El planteamiento es poder reflejar las acciones concretas del partido político que vayan más allá de los discursos y de la demagogia tradicional con la pretensión de generar protagonismo político para la obtención de puestos de trabajo o posibles votos en una candidatura política.

El testimonio de la dirigente del partido político Fuerza Popular señala que el partido abarcaba el tema de la interculturalidad de manera muy débil, en ese sentido ese tema no era relevante en el discurso del partido y menos aún en las actividades cotidianas con la militancia.

Lo promovía de manera muy escueta (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Nosotros en el partido hemos planteado que desde el congreso deberíamos hacer una ley en la cual participen varias organizaciones afroperuanas (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

A diferencia del partido político Fuerza Popular que plantea una interculturalidad relacional (Walsh, 2009) en el sentido de reconocer algún tipo de contacto entre culturas, el dirigente del partido político El Frente Amplio señala que el tema de la interculturalidad está presente en la esencia del partido y es por ello que impulsan a nivel político medidas para su respeto y promoción, incluso señala que lo impulsan de manera específica en el caso de la población afroperuana. Es así que se puede inferir que este partido político está en un paso adelante en la mira de la promoción de una interculturalidad crítica (Walsh, 2009).

#### **5.2.4. Prácticas sobre población afroperuanas dentro de los partidos políticos**

Para obtener información sobre las prácticas sobre población afroperuana dentro de los partidos políticos se establece analizar sus actividades específicas para la población afroperuana y sus acciones de inclusión para población afroperuana.



- **Las actividades específicas para la población afroperuana dentro del partido político**

El asunto de los derechos de la población afroperuana en los partidos políticos es aún un tema excluido, ya que el reconocimiento de la población afroperuana y más aún el tema de las personas afroperuanas militantes aún no es un tema de discusión dentro de los partidos políticos. De ahí entonces que se analizan las actividades específicas para la población afroperuana dentro de los partidos políticos.

Ambos dirigentes concuerdan que dentro de sus partidos políticos no se ha impulsado actividades específicas para la población afroperuana, salvo una excepción en el partido Fuerza Popular que impulsan el día de la cultura afroperuana en el mes de junio. En el caso del partido El Frente Amplio si bien es cierto no realiza actividades específicas, participan en algunos eventos o actividades en calidad de invitados.

En cuanto a Fuerza Popular... más allá de celebrar el día de la cultura afroperuana, el nacimiento de Nicomedes Santacruz, no hemos profundizado ni hemos ido más allá de construir una política pública en favor de la población afroperuana... (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

No... hicimos una actividad con los compañeros afroperuanos en el museo afroperuano que tiene el congreso y lo hicimos para reivindicar los derechos fue precisamente en el mes de junio del año pasado. Esa fue la primera vez que yo participe en el año 2018, imagino que hicieron otras también. (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

A pesar que estos partidos políticos se aproximan a ser instituciones de integración social (Neuman, 1956) en el sentido de su vinculación con actividades en la sociedad peruana más allá del periodo electoral, la falta de promoción de actividades referidas de manera específica a la población afroperuana dentro de los partidos políticos puede dar evidencias de su compromiso con la interculturalidad y los derechos de la población afroperuana. Para la promoción de la interculturalidad crítica (Walsh, 2009) el compromiso institucional tiene que trascender lo discursivo para volverse en una instancia práctica transversal a todas las actividades y acciones del partido.

- **Las acciones de inclusión para la población afroperuana dentro del partido político**



En este punto se analizan las acciones de inclusión para la población afroperuana dentro del partido político. En ese sentido se evalúa trascender el nivel de la realización de actividades específicas que generen la visibilidad de sus culturas y derechos para una instancia en la cual se incluya a la población afroperuana en las instancias hegemónicas de poder de lado de los dirigentes o líderes de los partidos políticos, en su mayoría personas “blancas” o mestizas.

Se evidencia en los testimonios de los entrevistados que en el caso del partido político Fuerza Popular no se ha impulsado acciones específicas de inclusión de personas de organizaciones afroperuanas en las instancias de poder del partido político. A diferencia de ellos, en el caso de El Frente Amplio se ha intentado en los últimos años de romper con esta tendencia incorporando en las listas de candidaturas al congreso a personas con trayectoria política y profesional que también pertenezcan a poblaciones afroperuanas.

No, no, yo en los 8 años que he estado allí no he visto nada trascendental... (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Sí... poco... creo que los otros partidos no hacen el esfuerzo... todavía nos falta mucho como para poder realizar aspectos para visibilizar el trabajo, para visibilizar la población afro y hay otro fenómeno interesante que me parece que hay que tomar en cuenta, la llegada de más del millón de venezolanos también han llegado poblaciones afrodescendientes eso significa que si nosotros teníamos un porcentaje del 4% de afrodescendientes en el país, yo creo que ha superado con la llegada de estos compañeros venezolanos, entonces nuestra población afrodescendiente es mucho más grande del que normalmente teníamos, por lo tanto lo que hay que hacer es considerar un trabajo mucho más serio, por la representación de las minorías y también por sus derechos económicos sociales culturales que son por lo que tenemos que luchar en este país (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Es posible analizar que el partido político Fuerza Popular de índole de derecha sigue el parámetro del neoinstitucionalismo (Pasquino, 2011) en el sentido de que no está considerando la deconstrucción de sus estructuras políticas para abordar políticas de inclusión con las militancia afroperuana, debido a la interiorización del mito de la democracia racial (De la Fuente, 2017) no solo entre sus militantes sino también en el ámbito institucional, a diferencia del partido político El Frente Amplio.



Sin embargo, es necesario indicar que no es suficiente acciones de inclusión al sistema hegemónico, sino también desmontar el imaginario de la “raza” (Quijano, 2017) para apostar por la alteración gradual de las estructuras de poder que pueda mostrar los mecanismos y formas de participación de las poblaciones indígenas y afroperuanas.

### **5.2.5. Normas sobre población afroperuana dentro de partidos políticos**

Para obtener información sobre las normas sobre población afroperuana dentro de partidos políticos se establece analizar sus estatutos y su plan de gobierno donde se pueda identificar reglamentos en favor de la población afroperuana.

- **Normas en favor de la población afroperuana en los estatutos de los partidos políticos**

En este punto se analizan las normas en favor de la población afroperuana en los estatutos de los partidos políticos. Los estatutos de los partidos políticos son entes constitucionales de fines, objetivos y lineamientos que todo militante debe seguir para ser parte del partido. Lo mencionado en este documento es de estricto cumplimiento de sus militantes, es por ello que la presencia de normas en favor de la población afroperuana permite que el partido político y los militantes se apropien de esta agenda.

En el caso del partido político Fuerza Popular uno de sus objetivos en su Estatuto es “Preservar la Paz, la Libertad y la Vigencia de los Derechos Humanos consagrados por la Constitución y la Ley”<sup>10</sup>. Sin embargo, para el caso peruano, los derechos humanos en la constitución y la ley no reconocen los derechos de la población afroperuana, por lo cual se vuelve en un mecanismo de invisibilidad y lucha contra los diversos mecanismos de opresión racial en el partido político.

Más allá de esta única mención a los derechos humanos, no se encontró alguna mención relacionado a la existencia de población afroperuana o discriminación, pese a que la dirigente afirma lo contrario, por lo cual el partido político no

---

<sup>10</sup> Disponible en: <https://reformaspoliticas.org/wp-content/uploads/2020/05/Estatuto-PFP.pdf>.  
Accedido el 25 de mayo de 2020.





considera a esta población como parte integrante de la diversidad de la nación peruana.

...me parece que hay una mención en cuento a la integridad en cuento al desarrollo de los pueblos andinos, afroperuano (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Situación contraria ocurre en el partido político El Frente Amplio, quienes en varios puntos de su Estatuto han mencionado la lucha contra la discriminación, por ejemplo, en el artículo 2:

El Frente Amplio... se caracteriza por ser una organización política, abierta, incluyente y no confesional, que afirma una democracia participativa sin discriminación étnica... afirma una democracia participativa e intercultural con plena vigencia de los derechos humanos... una búsqueda de justicia social para todas las personas y las culturas, sin discriminación étnica...<sup>11</sup>

Así mismo, el partido político menciona la garantía de inclusión de la población afroperuana en los espacios internos del partido, lo cual es un avance en relación a Fuerza Popular y a los casi 20 partidos políticos peruanos, la gran mayoría de centro y neoliberales, sin embargo, llama la atención que en ese porcentaje de inclusión afroperuana no se considere los espacios de toma de decisión dentro del partido, por ejemplo, en el artículo 13:

El Partido promueve que, en los organismos de dirección, haya una mayor participación de las mujeres, los jóvenes, los indígenas y los campesinos, garantizando que el número de mujeres u hombres no sea inferior al treinta por ciento del total y teniendo como objetivo alcanzar la paridad. Del mismo modo, se aplicará porcentajes para (Participante 6) la inclusión el caso de los jóvenes y los representantes de nacionalidades amazónicas, pueblos indígenas, comunidades campesinas y afrodescendientes. Se instituye el mandato de posición para cuestiones de género en las listas a cargos de elección popular<sup>12</sup>.

Es posible evidenciar en este punto un trato diferenciado respecto a la población afroperuana en comparación con las poblaciones indígenas, por lo cual es importante que a las personas afroperuanas como integrantes de la diversidad nacional también se le debe atender al igual de derechos dentro del partido

---

<sup>11</sup> Disponible en: <http://frenteamplioperu.pe/wp-content/uploads/2018/02/Estatuto-fajvl.pdf>. Accedido el 25 de mayo de 2020.

<sup>12</sup> Disponible en: <http://frenteamplioperu.pe/wp-content/uploads/2018/02/Estatuto-fajvl.pdf>. Accedido el 25 de mayo de 2020.



político. En entrevista con el dirigente del partido, afirma la mención y el compromiso institucional con la población afroperuana.

Sí, hay una mención... planteamos que los quechuas, los amazónicos ya no son la gran mayoría... los amazónicos, los andinos y los afrodescendientes, que nos parece que deberían tener una representación y eso ha hecho que eso se incluya... (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Es importante evidenciar que a pesar de que el partido político El Frente Amplio tiene menciones a la población afroperuana en comparación del partido Fuerza Popular, no es suficiente para abarcar la complejidad que tiene esta población y para combatir el imaginario de “raza” (Quijano, 2017) que se tiene en la sociedad peruana de manera general y entre los militantes de los partidos políticos de manera particular, pues no considera alguna medida o acción en específica para esta población, limitándose a sumar a las ya existentes para las poblaciones indígenas.

- **Normas en favor de la población afroperuana en los planes de gobierno de los partidos políticos**

En este punto se analizan las normas en favor de la población afroperuana en los planes de gobierno de los partidos políticos. Estos planes de gobierno son diseñando por un equipo de especialistas parte del Comité Ejecutivo Nacional de los partidos políticos quienes generan las propuestas que van a implementar para el desarrollo de la nación. Históricamente los planes de gobierno de los partidos políticos peruanos no han incluido propuestas políticas en favor de los derechos de la población afroperuana, y el plan de gobierno de Fuerza Popular no fue la excepción.

El Plan de Gobierno de Fuerza Popular para el periodo 2016-2021<sup>13</sup> no mencionó a la población afroperuana a lo largo del documento, ni dentro de otras poblaciones que consideran prioritarias ni mucho menos alguna norma, plan a política para su desarrollo. A pesar que colocan en unos muy pocos puntos el tema de derechos humanos y discriminación, lo realizaron de una forma muy general y no ligado a poblaciones étnicamente discriminadas.

---

<sup>13</sup> Disponible en: <https://www.telesurtv.net/pages/PDF/keiko-pdf.pdf>. Accedido el 01 de julio del 2020



En la entrevista, la dirigente del partido político Fuerza Popular no respondió la pregunta, sin embargo, en el caso del dirigente del partido El Frente Amplio señaló que dentro del plan de gobierno estaba implementar el Plan Nacional de Desarrollo para la Población Afroperuana diseñado el Ministerio de Cultura del Perú.

Sí claro fue la cuestión que planeamos nosotros que deberíamos promover un plan nacional de desarrollo de la población afroperuana, lo hicimos de manera conjunta porque en un encuentro del 2018 fue donde se logró interiorizar que había problemas en la educación en el tipo de vivienda que tenían los afros que no eran los mejores a demás su ingreso en cada una de las instituciones públicas también se planteó sus niveles de ingreso en el aspecto de salud entonces vimos que había que hacer un plan que debiera ayudar en ese sentido (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

A pesar de lo mencionado por el dirigente, en el Plan de gobierno de El Frente Amplio del 2016-2021<sup>14</sup> en la sección de “Cultura”, en “el Ejercicio de la interculturalidad y garantía de ejercicio a los derechos de los pueblos indígenas” se encuentra un único indicador en todo el documento que se refiere específicamente a la población afroperuana “N° de medidas de acción afirmativas aprobadas para garantizar acceso a empleo y educación superior a poblaciones históricamente discriminadas (afroperuanos y afroperuanas)” lo cual no representa un compromiso institucional real con la población afroperuana.

Si bien es cierto, en los estatutos del partido político se visualiza un compromiso más claro con la población afroperuana, en el plan de gobierno no se percibe de esa manera, cuestionando en ese sentido la interculturalidad crítica (Walsh, 2009) del partido político para una interculturalidad más funcional al sistema político actual. Así mismo, al no estar debidamente representados tanto la población afroperuana como la población indígena sus propuestas no estarían en el camino de una tradición continental del Estado (Pasquino. 2011) en el sentido de que se puedan cambiar las formas estructurales del Estado en beneficio de los pueblos oprimidos.

---

<sup>14</sup> Disponible en: <http://cde.3.elcomercio.pe/doc/0/1/2/8/9/1289276.pdf>. Accedido el 01 de julio del 2020

### **5.2.6. Causas de no elección de un candidato afroperuano o afroperuana como congresista de la república**

Para obtener información sobre las causas de no elección de un candidato afroperuano o afroperuana como autoridad política se pretende analizar si la racialización influye en la no elección de una persona afroperuana como congresista de la república.

- **La racialización como influencia para la no elección de candidatos afroperuanos y afroperuanas como congresista de la república**

En este punto se analiza la racialización como influencia para la elección de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas como congresista de la república. Es interesante percibir los argumentos y motivos que llevan a los dirigentes de los partidos políticos para la no elección de un candidato político afroperuano o afroperuana como congresista de la república representando al partido político.

En el caso del partido político Fuerza Popular, la dirigente señala no conocer cómo se llevó el proceso de campaña de las candidaturas afroperuanas, en cambio, en el caso del dirigente del partido político El Frente Amplio señala inferir conocer los motivos que llevaron a que no lleguen al congreso de la república.

Bueno yo no creo que sea un problema racial sino también juega como parte de eso pero también juega que sus liderazgos no son muy conocidos a pesar de que Participante 2 es una persona muy conocida en el mundo académico y también dentro de las organizaciones es muy conocida pero creo que dentro de la gran masa de votantes no es muy conocida, porque también no tuvo oportunidad de participar en este tipo y espacio de actividades políticas yo creo que ahora sí, es más conocida y va a tener que ser más conocida (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

El dirigente del partido político El Frente Amplio señala que la racialización no es un factor muy importante para que no lleguen al congreso de la república, sino que más importante es que sus liderazgos no son muy conocidos y así mismo que no disponen de mucha experiencia en el desarrollo de una campaña política. En este punto podemos visualizar que la idea de “raza” (Quijano, 2017) no es un tema relevante para los dirigentes de los partidos políticos, incursionando subjetivamente el discurso del mito de la democracia racial (De la Fuente, 2017) por lo que es necesario evidenciar que la complejidad racial tanto dentro del



partido como en el desarrollo de la campaña dificulta que puedan ser electos, es así que debe de considerarse en debate otros mecanismos que permitan su participación plena en el congreso de la república.



## **CAPITULO VI**

### **RESULTADOS DE LA INVESTIGACION: POBLACION AFROPERUANA EN EL SISTEMA POLITICO**

#### **6.1. UNA APROXIMACION A LA PARTICIPACION DE LA POBLACION AFROPERUANA EN EL SISTEMA POLÍTICO**

Para evidenciar cómo se presenta y se ha presentado la participación de personas afroperuanas en el sistema político de la ciudad de Lima, Perú, desde la percepción de quienes fueron candidatos afroperuanos y afroperuanas, se analizaron ocho categorías que consideramos indispensables para entender el problema: i) las motivaciones de participación como candidato, ii) cómo fue su incorporación como candidato político, iii) causas de selección de una persona afroperuana como candidato político, iv) se analiza el sentido de racialización en el sistema político, v) cuáles son las percepciones de participación afroperuana, género y generación, vi) las propuestas políticas para la población afroperuana, vii) los causas de no elección de una persona afroperuana por la ciudadanía y, finalmente viii) la influencia familiar y personal de su experiencia en el sistema político.

Estas categorías buscaron evidenciar los hallazgos de la investigación con la intención de complementar la respuesta al objetivo general, especialmente al segundo objetivo: 2) Entender el proceso de personas afroperuanas como postulantes a cargos de elección dentro del sistema político.

##### **6.1.1. Motivaciones de personas afroperuanas como candidatos políticos**

Para obtener información sobre las motivaciones de personas afroperuanas como candidatos políticos se establece analizar la motivación para ingresar como candidatos políticos, y las personas que inspiraron su participación como candidato/a político.

- **Motivación de personas afroperuanas para ingresar como candidato/a político**



En este punto se analizan las motivaciones de los entrevistados para ingresar como candidatos políticos. Ser candidato político implica estar expuesto a una gran cantidad de personas que apoyan tu candidatura, a personas que la desacreditan y a personas que muestran indiferencia a tus propuestas de campaña. En el caso de la población afroperuana implica también estar expuesto a procesos de racialización que dificultan la viabilidad del desarrollo del proceso de candidatura.

Sin embargo, en las personas entrevistadas sus motivaciones logran trascender esos procesos de racialización, ya que señalan a sus motivaciones personales como las movilizadoras para su participación como candidato político.

Yo siempre he querido hacer política, asumir un cargo público, ahora quiero ser congresista, asumir un cargo de elección pública, porque es una satisfacción de que no llegues allí porque te ponen, sino porque la gente lo quiere y te elige, entonces mi inspiración fue poder tomar decisiones que repercutan en una población muchos más grande, que hacer una reunión que incida en un grupo pequeño, tomar decisiones desde el Congreso que repercuta en todos los peruanos (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Yo por muchos años he venido observando el desarrollo de la sociedad, de cómo vamos comportándonos, y yo me doy cuenta, de que la manera más efectiva de poder llevar a cabo una influencia directa, a nivel político y social, es por el Congreso, no hay otra, puede haber iniciativas externas, acciones, grupos que actúan y protestan, pero las leyes, los cambios reales se dan en el congreso... por eso mi participación activa... una realidad triste de que, a pesar de todas las masas que puedan reunir, son dentro del Congreso que se pueden producir los cambios a la sociedad (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

Porque ya cerraba mi carrera deportiva, con 37 años, pues ya, ya había que dejar de jugar, y regrese a Lima después de casi 15 años en el extranjero, haciendo mi carrera profesional también allá como deportista como profesional en la gestión deportiva, pero se me dio la oportunidad... (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Se evidencia que entre las motivaciones se destacan el poder salir de sus procesos de toma de decisiones a nivel local o comunal para poder ser parte de la toma de decisiones a nivel nacional. Es posible analizar que los espacios pequeños no satisfacen a los militantes afroperuanos y afroperuanas por lo cual los conduce a seguir escalando en la política, específicamente de índole representativo democrático electoral (Sartori, 1999), a pesar de experimentar posibles procesos de racialización, y poder ser parte de este proceso para aspirar a tomar decisiones que beneficien a todos los peruanos.



- **Personajes que inspiraron la participación de personas afroperuanas como candidato/a político**

En este punto se analizan a las personas que inspiraron o impulsaron a los entrevistados para participar como candidato político. Estas personas representan elementos claves que movilizan la continuidad de su participación en la política, por un lado, inspirando su motivación a llegar a un cargo de toma de decisiones a nivel nacional y, por otro lado, personas que facilitaron los procesos de su inserción en la política.

En el caso de algunas candidatas jóvenes afroperuanas señalan que las personas que impulsaron fueron los mismos jóvenes del partido político al reconocer en ellas sus capacidades políticas y su liderazgo, por otro lado, también se evidencia en otras candidatas que fue la inspiración de su padre que participó en la política alguna vez y además de ello la motivación de una de las personas líderes del movimiento afroperuano.

A mí me proponen los jóvenes, entonces yo siento que tenía un compromiso con ellos, de agradecerles la consideración de poder representarlos como candidata, entonces por eso fue mi postulación. Fue una propuesta de ellos, de la secretaria nacional quien presenta una lista de candidatos, y los delegados, los dirigentes nacionales te evalúan y te eligen por votación interna (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Aparte de mi padre, otra persona fue Cesar García quien impulsó a que postulara, él confió mucho en mí, en la parte política. Cheche al principio fue mi referente. Cesar siempre ha tenido esperanza en mí, él me ayudó emocionalmente (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Yo creo que primero me motivó un grupo de compañeros a que sea candidata, yo no quería ser, te lo digo sinceramente, y ya después me vi involucrada en el proceso (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020)

Nadie en particular de manera directa, pero de manera indirecta me gustaba escuchar a Luis Alberto Sánchez, sus reflexiones, sus propuestas, siempre me han gustado los temas políticos desde muy pequeño (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

Se evidencia que la mayoría de personas que inspiraron son personas del entorno cercano de las personas candidatas salvo en una persona que indicó que su inspiración fue un destacado político peruano de finales del siglo XX. Muchas veces son las mismas personas del partido político quienes impulsan la participación de estas personas como candidatas políticas.





### **6.1.2. Proceso de ingreso de personas afroperuanas como candidato político**

Para obtener información sobre el proceso de ingreso de personas afroperuanas como candidatos políticos se establece analizar el proceso de postulación y aceptación de personas afroperuanas como candidato político, el trato que reciben por parte de sus compañeros militantes y candidatos, y los costos de inscribirse como candidato/a político.

- **Proceso de postulación y aceptación de personas afroperuanas como candidato político/a**

En este punto se analiza el proceso de postulación y aceptación de los entrevistados para ingresar como candidato político en el marco de la representación democrática electoral (Sartori, 1999). Un militante afroperuano o afroperuana puede tener las motivaciones necesarias para ser candidato político e inclusive ser respaldada por sus compañeros militantes, pero en la gran mayoría de partidos políticos peruanos no son los militantes quienes deciden quienes van a ser los representantes del partido político en las elecciones, sino, es el Comité Ejecutivo Nacional o la cúpula del partido quienes dan la aprobación final.

En ese sentido se discute el proceso que tiene que pasar una persona afroperuana para poder llegar a ser designado por el partido político como candidato político, encontrando que una experiencia señala que el dirigente la ha tildado de una persona conflictiva por denunciar algunos malos actos que realizaban los líderes del partido.

Sí, ha habido momentos duros y momentos tensos, en esta última elección cuando tú ves que el dirigente o el líder del partido dice “no, la compañera es conflictiva”, entonces ya pues, 1 vez, no 2 veces, pero no le gusta que le digan sus cosas y te acaban volviendo conflictiva y te están centrando en una condición...un grupo de compañeros propusieron que yo vaya en la lista de candidatos al congreso con el numero 2 y él dijo “no, Participante 3 no va allí, porque no ha acumulado, porque no ha hecho...” ...bueno la compañera sí no está de acuerdo que se vaya...este señor de las motos que quería ser y buscaba su protagonismo, me obstruyó el proceso, teníamos una lista, no pude avanzar y tuve que hacer campaña sola, y yo tuve 3800 votos en villa sola, y eso es un mérito pues que la gente reconoce y dice “ella es pues”, y entonces eso te da un nivel distinto de posicionamiento. (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).



En el 2011 se había formado un partido llamado Restauración Nacional, bajo la presidencia del pastor Humberto Lay, soy muy amigo de él... cuando él dejó el pastoreado para dedicarse a la política, yo era en ese momento vicepresidente y asumí la presidencia... se presentó la coyuntura de que el partido estaba buscando candidatos que participen, yo hablé con Humberto Lay y me ofrecí para participar, entonces fui considerado como invitado para el Parlamento Andino... allí fue que ingresé al partido... tuve una votación de 100 mil cien votos y fue una sorpresa para la comunidad evangélica que una persona que por primera vez participe en política tenga tal cantidad de votos, fue interesante, tuve una gran aceptación... En Vamos Perú la comunidad evangélica estuvo muy atenta a mi participación, en los colectivos sociales que he participado también han estado llanos a dar su voto a mi favor...yo he visto una aceptación muy interesante en relación a mi persona... ellos ven que por ser pastor consideran una persona de aporte de valores interesante, entonces lo ven con mucho respeto a uno, con cierta mirada favorable (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

El gremio acordó participar en las elecciones parlamentarias, cuando se presentó la marcha de los 4 suyos fuimos con Alejandro Toledo para pedirle 2 espacios para el Congreso, él se negó ofreciéndonos un espacio para el gobierno, nos retiramos, y en ese entonces me llama a mi casa Rafael Rey, me dejó una llamada por el encargo de Lourdes Flores, dijeron que vaya a su casa y efectivamente me comuniqué con Rafael, luego me llama Lourdes y confirma la reunión, voy a su casa y me ofrece que sea participe de una plancha presidencial, quería juntar el sector empresarial y laboral representados en una plancha presidencial, yo llevé esa propuesta a una reunión de la comisión política del partido y la comisión por mayoría me avaló, efectivamente había otros sectores sindicales no admitían ese tipo de osadía de Participante 5 para participar con Lourdes Flores, bueno me meto a la campaña, por todos lados... (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Bueno a mí me invitaron y me pidieron en una primera oportunidad mi curriculum vite, eso fue en agosto del 2015, luego me hicieron otras preguntas por teléfono y en setiembre me vuelven a pedir otro CV hasta que los primeros días de enero me llama pepe climper me entrevisto cerca de 50 minutos estábamos todos los candidatos de Ica allí los conocí, yo fui el último que me llamaron, fui el que más duro en la entrevista, hablamos de varias cosas, de cómo llegaba a consensuar que dificultades veía, así que demoramos creo que más de los demás y luego de unos días me llamaron para decirme que está en uno de los 4 que iba a postular por Fuerza Popular. De allí hubo una elección con los secretarios generales para determinar que número íbamos a tener, y me dieron el honor de tener el número 1, luego me llamo la señora Keiko Fujimori que recién la conocí... (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Me llamó la presidenta del partido, de manera directa me lo propuso, estuvimos conversando, cuáles eran los pros los contras, que querían específicamente de mi persona y después de unas cuantas reuniones acepté... (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Sin embargo, podemos evidenciar que la mayoría de testimonios registrados de los participantes señalan que no llegan a ser candidatos políticos por impulso de la militancia partidaria, sino por el contrario llegan por invitación directa de los líderes del partido, replicándose los mecanismos de la Ley de Hierro de la



Oligarquía (Michels, 1969) que evidencia la perpetuación de una clase política en el poder del partido. Es por ello que, se visualiza que el ejercicio del poder dentro del partido no es obediencial (Dussel, 2006), en el sentido que el poder continúa fetichizado por una élite política que toma las grandes decisiones y se deslinda de la militancia. Es así que se puede mostrar que la cercanía con los líderes del partido puede ser un impulso para favorecer sus oportunidades de ser candidato político.

- **El trato que candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas reciben de sus compañeros militantes y candidatos/a**

En este punto se analiza el trato que recibieron los entrevistados de sus compañeros militantes sobre su ingreso como candidato político. Ser una persona candidata política implica estar en contienda electoral del proceso de ingreso para ser congresistas de la república, es así que en el desarrollo de la campaña electoral es donde se percibe el apoyo de las amistades o personas más cercanas en el impulso de su candidatura.

Los militantes y compañeros candidatos políticos no están exentos de imponer procesos de racialización cuando perciben que una persona afroperuana está participando en estos espacios hegemónicamente “blancos” o mestizos. En esta experiencia podemos visualizar que la mayoría de personas entrevistadas respondieron que fueron apoyaron por sus compañeros militantes y personas claves del partido político.

Mis compañeros me respaldaron (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

He tenido poca relación con mis compañeros (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Con algunos, buen trato, sí... siempre no hay un envidioso, uno que fastidia, pero bien con todos, con casi todos... (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

...afortunadamente he tenido apertura, me han recibido bien, me han aceptado, ahora ya me invitan a ser parte de estos grupos políticos para que yo pueda de alguna manera participar (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).



No, para nada, acuérdate que fuerza popular participa Participante 8 a mí me asombró cuando fue una vez a Chincha a apoyarme en la campaña, siendo una política de harta experiencia, una activa afrodescendiente, fue y camino conmigo en las calles de chincha...gracias a Dios tuve el acercamiento de mucha gente ligada al fujimorismo en la región en cada uno de los sitios donde voluntariamente dieron su apoyo sus conocimientos y aportaron en la campaña, yo no llegaba con 3 o 4 combis con gente yo llegaba al sitio y encontraba ya armado la campaña, tuve una experiencia muy bonita (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Yo creo que sí fue bien tomado, porque siempre hemos planteado que teníamos que tener una representación afro, nuestro partido tiene una increíble forma de representarlos, las minorías en otros partidos nos son considerados, nosotros sí consideramos no por ser una persona, sino porque representan por ejemplo a los compañeros de la diversidad sexual y hemos tenido una representación allí, así con ese nombre, así como también tenemos representes de los pueblos amazónicos y de los pueblos andinos también tenemos una representación afro, ósea, esta interiorizado dentro del frente amplio esa representación ósea no es una formalidad sino es parte de nuestro planteamiento, que eso hay que hacer más políticas de eso me parece que allí está un poco lo que tenemos que hacer y no solo quede como parte del estatuto sino que tiene que ser más bien una práctica permanente (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Se resalta que cuando una persona afroperuana participa como candidato político atraviesa por pocos procesos de racialización dentro del partido ya que cuenta con el apoyo mayoritario de la militancia y las demás candidaturas, teniendo como motivo conjunto la llegada del partido al poder, experimentando así una supuesta democracia racial (De la Fuente, 2017). Ahora bien, queda pendiente el análisis de la impresión del respaldo a su candidatura dentro del partido en comparación con la cantidad real de personas que votan por estas candidaturas afroperuanas, ya que en una campaña electoral la idea de “raza” (Quijano, 2017) puede ser invisible en el discurso, pero se hace evidente en la práctica a través del voto.

- **El precio social y económico de una persona afroperuana para inscribirse como candidato/a político**

En este punto se analizan los costos sociales y económicos que tuvieron que pasar los entrevistados para su ingreso como candidato político. Para muchas personas el ser considerado candidato político implica un costo económico o un sacrificio social, moral, e incluso violento. En el caso de las candidaturas de personas afroperuanas estos procesos no están exentos.



Entre los testimonios se puede señalar que el costo para participar en política implica el sacrificio de su estabilidad laboral, muchas veces la única fuente de trabajo con la que cuentan estas personas.

Para postular a esta elección he tenido que renunciar a mi trabajo porque la ley así lo exige, mi única forma de sustento, que era dar clases en la Villarreal, ellos pedían licencia sin goce de haber, pero en mi caso no lo permitía porque no soy estable, me enteré eso cuando ya estaba inscrita en plena carrera (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Yo trabajaba en el congreso, entonces, ya bueno, me dieron mis vacaciones, y ya lo que tenía bueno, lo metí en campaña porque voy a regresar a trabajar, cuando yo voy a regresar a trabajar me entero que me habían sacado del trabajo porque me había ido de campaña, yo me quedé sorprendida, no me habían dicho nada, entonces, el congresista no me dijo, después no supo decirme, pero esas cosas no se hacen, se llama deslealtad porque yo iba a hacer una tarea política... lo más triste es que era del mismo partido (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

En una sociedad que racializa a las personas por su color de piel y su contextura física alimentado por estereotipos y prejuicios, la búsqueda de empleo en las personas afroperuanas es un asunto que implica mucha constancia e incertidumbre. Es por ello que el empleo de estas personas es un asunto de importancia, al ser muchas veces, el único sustento que cuentan estas personas para ellas y sus familias.

El sacrificio de sus puestos laborales que tienen que hacer para participar en la política es una vulneración a sus derechos laborales y demuestra la no existencia de una democracia racial (De la Fuente, 2017) al no tener la población afroperuana las mismas condiciones y oportunidades que las demás poblaciones en el país.

### **6.1.3. La racialización como causas de selección de una persona afroperuana como candidato político**

Para poder obtener información de las causas de selección de una persona afroperuana como candidato de un partido político se establece analizar si la racialización influyó o no como una causa de selección para su candidatura.



- **La racialización a personas afroperuanas como causa de selección como candidato/a político**

En este punto se analizan las causas de selección por la condición de personas afroperuanas para ser candidato político. Los partidos políticos tienen como fin ganar las elecciones generales para poder colocar sus agendas y prioridades políticas en los planes de los gobiernos, en ese sentido al someterse al voto de la ciudadanía los partidos políticos tienen que promover diversas estrategias para generar un número mayor de votos.

Es por ello que la selección de candidaturas de personas afroperuanas pueden ser también un motivo de instrumentalización de sus figuras con la intención de mostrar la promoción de la interculturalidad en los partidos políticos, y con ello reflejar la imagen del partido que respeta todas las culturas y las naciones que conforman la sociedad peruana. Sobre este tema las personas entrevistadas respondieron lo siguiente:

Supongo que sí, nunca nos van a decir (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Yo creo que me llamaron también para poder mostrar la interculturalidad, ósea también se ha podido ver como una opción pluricultural, yo reunía 2 puntos, el hecho de ser mujer y el hecho de ser afro (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

A mí me han dicho, "Participante 4 tú eres un San Martincito", allí entra el color, porque juntas ratones, gatos, y estas allí, pero eso ya es parte de mi personalidad (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

No, yo no lo he sentido, no lo he visto así y no lo he leído en ningún lado (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Se evidencia que la mayoría de entrevistados señala a la racialización como una causa de selección como candidato político, en el sentido que, la identidad afroperuana les brinda un "plus" para poder ser considerados como candidatos políticos. Se puede interpretar este análisis como la intención de promover una interculturalidad funcional (Walsh, 2009) en el sentido de que los partidos políticos promuevan una interculturalidad no cuestionan las normas y reglas del juego democrático, ni la desigualdad, alimentando en ese sentido las ideas de una neoinstitucionalismo (Pasquino, 2011) en el sistema político actual no se



altere y donde los problemas se solucionen modificando ciertas conductas de la ciudadanía.

Así mismo, una excandidata señala que esa causa de selección diferenciada no lo encuentra escrito en ningún fragmento de las causas de selección, electivamente, porque la idea de “raza” (Quijano, 2017) entra también como un factor subjetivo de los líderes del partido para colocar a la persona que designan en el puesto que consideren.

- **La racialización a personas afroperuanas no considerada como causa de selección como candidato/a**

En este punto se analizan los argumentos de los entrevistados para mencionar al factor racial como una causa no considerada de elección como candidato. La subjetividad siempre está presente en las relaciones sociales sin embargo algunos entrevistados señalan que en sus casos particulares no fue considerado la racialización como causa para poder ser seleccionado como candidato político.

Si bien es cierto, la presencia afroperuana en un partido político es un factor diferencial en las relaciones sociales dentro del partido político, las personas entrevistadas señalan que no es factor predominante sino por el contrario, su nivel de incidencia y sus capacidades políticas y profesional hacen que el factor racial sea algo secundario.

Yo lo que creo es que nunca lo han visto, el partido si ha visto que soy una mujer afroperuana pero que tengo un potencial para generar un gran nivel de incidencia (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

No he notado esa intención de usarme como afro para mostrar la interculturalidad del partido (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

A pesar que los entrevistados señalan que el factor racial no tiene una debida importancia al momento de seleccionar a las candidaturas afroperuanas, la idea de “raza” (Quijano, 2017) es un factor que no se le debe dejar de lado, producto de la herencia colonial que tiene la sociedad peruana y que es un asunto todavía no superado.



#### **6.1.4. La racialización a candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas en las campañas electorales**

Para poder obtener información acerca de la racialización a candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas en las campañas electorales se establece analizar a las causas que consideran a la racialización a personas afroperuanas como factor positivo en la campaña electoral, el racismo en la campaña electoral y lo afroperuano como parte del mestizaje nacional.

- **La racialización a candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas como factor positivo en la campaña electoral**

En este punto se analiza la racialización a candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas como un aspecto positivo en la campaña electoral. En el desarrollo de una campaña política las personas deben emplear diversas estrategias para impulsar sus candidaturas y sus propuestas de campaña, en ese sentido la imagen juega también un factor importante para llegar a la ciudadanía.

La poca presencia histórica de candidatos afroperuanos y afroperuanas en las contiendas electorales ha permitido que algunos candidatos aprovechen estas circunstancias para destacar entre los demás candidatos, dándose así un aspecto que consideran positivo para darse a conocer y hacer llegar sus propuestas.

...en la calle fue un beneficio porque la gente se acordaba, una negra y con cajón era como que yaaa... la negra era más recordada que otras personas... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

...hacia afuera, en villa hay una reivindicación mucho a Moyano, por su trayectoria y su historia, entonces cuando yo iba a eventos en las mujeres hubo mucha aceptación, se paraban y terminaban aplaudiendo, lo cual fue muy valioso (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Al mismo tiempo, la figura de algunas personalidades afroperuanas destacadas por su labor social, político y comunitario ha ayudado a que la ciudadanía pueda reflejar estos referentes en las personas afroperuanas que realizan una campaña política, convirtiéndose en un factor positivo para que puedan tener acogida de algunos ciudadanos.





En ese sentido, estaría compitiendo un perfil sociológico y político afroperuano cumpliendo con las expectativas de la teoría de la representación como semejanza (Lijphart, 1984) para que en el sistema democrático pueda no solamente estar representado una persona afroperuana sino una persona con compromiso con la población afroperuana y con el país. No obstante, al concursar por la vía de la representación democrática-electoral (Sartori, 1999) sus oportunidades para ser elegido se reducen por la desigualdad social y económica que atraviesan.

- **El racismo hacia candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas en la campaña electoral**
  - **Las redes sociales como herramienta de promoción del racismo hacia candidatos afroperuanos y afroperuanas**

En este punto se analizan los ataques racistas de las redes sociales como un factor que influye en el pleno desarrollo de la campaña electoral por parte de algunas entrevistadas. Es importante señalar que muchos candidatos políticos que no disponen de los recursos económicos para impulsar sus candidaturas en la vía pública a través de paneles publicitarios o artículos que evidencien su candidatura y propuestas se refugian en las redes sociales como forma de impulsar su campaña política para darse a conocer.

Muchos candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas utilizan las redes sociales como una de las formas principales de impulsar su campaña política, y es precisamente en ese espacio donde muchos de ellos reciben ataques, insultos o comentarios referentes a su color de piel e identidad por parte de algunos ciudadanos.

Sí, por redes... en redes eran bien duros, negra vende tamales, ese estigma de la venta de tamales por los negros... en redes un montón, ese si es mi día a día, cuando acepte ser candidata empezó una trifulca, decían anda vende tamales y cosas así... esos ataques eran por facebook, por Twitter, por Instagram, pero sí hay muchos ataques por el color de piel... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).



Las redes sociales para los candidatos afroperuanos y afroperuanas se convierten también en una tribuna de desprestigio y opresión ocasionada por ciudadanos que llevan consigo discursos y prejuicios racistas, buscando a través de la sátira o la broma minimizar la participación de personas afroperuanas en la política.

La idea de “raza” (Quijano, 2017) se desarrollan en todos los espacios de la sociedad, y también se refleja en el ámbito virtual donde puede tomar mayor preponderancia ante el encubrimiento a través de la pantalla de un dispositivo electrónico. Es así que, de cierta manera ello influye en el imaginario social para que la ciudadanía no vote por este candidato.

○ **El prejuicio y los discursos racistas hacia candidatos afroperuanos y afroperuanas**

En este punto se analiza el prejuicio y los discursos racistas como un factor que influye en el pleno desarrollo de la campaña electoral por parte de los entrevistados. Más allá de las redes sociales donde las personas se pueden camuflar bajo el anonimato de una pantalla, los prejuicios y discursos racistas hacia personas afroperuanas se viven en el espacio público.

El prejuicio ocasiona que la ciudadanía no confíe en candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas porque los encasilla en determinados patrones sociales o laborales que pueden alimentar el imaginario sobre una buena labor en la política.

...en la calle sí, se sorprendían, una vez me dijeron que pensaban que era del pescadito porque andaba con turbante en la cabeza, no podían pensar que era de otro partido, yo escuché... Pedí al chico de la botica de la esquina que colocaran un almanaque, él me trataba con desconfianza y no me prestaba mucha atención, de casualidad entró a mi página web que figuraba en el almanaque y se enteró de mis títulos y mi grado académico, desde allí se sorprendió y cambió completamente... y dice que algunos vecinos me conocían y cuando les decía mis títulos decían que pensaban que era bailarina o voleibolista, de todo me ponían... Es por ello que siempre tenía que decirlo porque la gente por el mismo prejuicio no lo podría pensar... quizás el ambiente, yo comprendo que como que no entendía el tema como pasa en muchos lugares que dicen cosas, pero soy un poco más tolerante, una aprende a diferenciar cuando una persona lo dice por fastidiarte... yo no sentí un insulto en la calle (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).



Sí, y recién me enteré, yo estaba con las motos, los integré al partido y me enteré que uno de ellos dijo “NO, no quiero poner los afiches de la negra come gato” algo así... Yo creo que sí hubo discriminación, no abiertamente, pero sí lo hubo, en las formas, en las entrevistas, por ejemplo, firmaron un acuerdo afroperuano de Lundu con el partido y lo firma Indira, Mariza y Verónica Mendoza, y yo siendo una candidata afro no me llamaron. Allí ya me fastidio todo, justo hice mi reclamo...pero sí siento en esos espacios, cuando he sido candidata, ha habido mucha discriminación, mucha exclusión, ha habido mucho amiguismo... (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

...por ejemplo, en una reunión, mi apellido es Pardo, y un amigo en una reunión les dijo a los amigos bromeando que me dicen pardo, para no decirme negro... (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

La figura de una persona afroperuana sigue siendo encasillada como una persona que tiene necesariamente que ubicarse en ciertos labores estereotipados y no muy bien remunerados. Estos signos vienen traídos del periodo colonial peruano a través de la idea de “raza” (Quijano, 2017) que no permiten la disputa en igual de condiciones en comparación a los demás candidatos políticos. Así mismo puede influenciar negativamente en la autoestima e identidad de estos candidatos, llevando con ello al endorracismo (Pineda G, 2017).

- **La candidatura política afroperuana como parte del mestizaje nacional**

En este punto se analiza lo racial como un factor que no interfiere en el desarrollo de la campaña electoral. En este sentido, algunos entrevistado señalan que el factor racial no fue trascendente en el desarrollo de su campaña política, indicando que su campaña se desarrolló con algunos limitantes como lo económico y el factor tiempo, pero lo racial no fue un impedimento considerado.

...en persona no siento agresiones por ser negra, en persona no ha habido eso, personalmente no me ha tocado vivir eso, ni por el partido... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Se puede evidenciar que la complejidad de identificar algunos patrones o mecanismos que tiene supuestos raciales influye en la idea de que no existen barreras raciales en las relaciones raciales o en el desarrollo de una campaña política, alimentando así el mito de la democracia racial (De la Fuente, 2017).



### **6.1.5. Percepciones de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas en el sistema político**

Para poder obtener información acerca de las percepciones de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas en el sistema político se establece analizar su percepción sobre personas afroperuanas como candidatos políticos, el espacio de articulación política afroperuana para campañas electorales, la formación y preparación política afroperuana para participar en el sistema político, los factores que impiden su participación como candidatos/as políticos/as y la situación de la juventud afroperuana como candidatos políticos.

- **Percepción sobre personas afroperuanas como candidatos/as políticos/as**

En este punto se analizan las percepciones de los entrevistados sobre la participación de afroperuanos y afroperuanas como candidatos políticos. Al no visualizar mucha participación de candidatos afroperuanos y afroperuanas en las contiendas electorales resulta interesante evidenciar las percepciones que tienen quienes sí fueron candidatos políticos sobre la presencia de personas afroperuanas en la política.

Los entrevistados reafirman la poca existencia de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas, algunos sorprendidos porque no habían tomado en consideración la cuestión racial dentro de la contienda electoral.

Yo creo que todavía no cubrimos ese 3% a lo que representamos en el Perú...en el tema puntual de los afroperuanos siento que al no tener esa evaluación de cuota dentro del partido es que no hay representación. Si ponen cuota va a ver una búsqueda de perfiles, pero ahora lo hacen por capacidad (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Somos pocos los que nos atrevemos... (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

La verdad que afroperuano no, para sorpresa mía, no, no he visto gente afro participando de manera directa como candidato... (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).



Por un lado, reafirman que son las personas afroperuanas las que no se atreven a participar en política lo cual atendería a un problema de la misma población afroperuana de despojarse del endorracismo (Pineda G, 2017) que atraviesa, en el sentido de que los prejuicios y estereotipos raciales cursados a lo largo de su vida han sido interiorizados y aceptados como algo normal, justificando así la presencia de la población afroperuana en espacios de baja remuneración y prestigio social.

El endorracismo (Pineda G, 2017) sería uno de los elementos que explicaría también la poca presencia de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas, es necesario precisar que este fenómeno no es responsabilidad individual de la población afroperuana, sino por un conjunto de estructuras sociales e institucionales que los ha perpetuado en la base de la pirámide social. Por lo tanto, este fenómeno sumado a la invisibilidad afroperuana en los partidos políticos se refleja en que estos partidos no se interesen en identificar perfiles afroperuanos y afroperuanas.

- **La necesidad de un espacio de articulación política afroperuana para campañas electorales**

En este punto se analizan las percepciones sobre la articulación política afroperuana para campañas electorales. Ante la poca presencia de personas afroperuanas como candidatos políticos una de las entrevistadas plantea la necesidad de disponer de un espacio de articulación política afroperuana, una plataforma para el diálogo y el compromiso de los candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas con las demandas de la población afroperuana.

La idea de esta iniciativa es tener un espacio pluripartidario en donde más allá de las ideologías y las agendas políticas partidarias -muchas veces contradictorias- se prioriza la atención a los problemas que atraviesa la población afroperuana en el país.

...no existe el espacio donde personas afros de diferentes opciones políticas podamos tener debates, conversaciones, saber qué se puede hacer para aumentar o representar en caso de que alguien salga electo, cuál va a ser la agenda en común, de repente esa es una limitante... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).



Es posible que esta idea sea una buena iniciativa para fomentar la articulación afroperuana en la política en el sentido de una representación sociológica y política en la democracia, conforme a la teoría de la representación como semejanza (Sartori, 1999), sin embargo es importante también que ello trascienda el compromiso personal de los candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas para un compromiso institucional, es decir, que los diversos partidos políticos competidores se comprometan en puntos básicos de políticas para población afroperuana.

De esa manera, con el compromiso de las autoridades políticas que lleguen al poder y la vigilancia ciudadana de la población afroperuana se podrán disponer de los mecanismos para la transición de un poder fetichizado para un poder obediencial (Dussel, 2006).

- **La formación y preparación política afroperuana para participar en el sistema político**

En este punto se analiza la percepción sobre la preparación política afroperuana. Si bien es cierto, muchas veces se desarrollan habilidades para desempeñarse de una manera más eficiente en la política, una de la consigna entre los líderes y militantes de los partidos políticos es la necesidad de desarrollar una Escuela de Formación Política que permita adquirir las capacidades necesarias para entender la estructura e instituciones del Estado, así como mecanismos de negociación y el desarrollo de los discursos.

Entre las aseveraciones de algunos de los entrevistados es trascender una formación política para la formación de una preparación política partidaria, ante la poca existencia de personas afroperuanas militando en los partidos políticos y al ser estos los que hegemonícamente han ejercido el poder en todos los espacios políticos institucionales.

A los afros nos falta capacidad política para que puedan ser considerados en las listas... pienso que falta preparación política partidaria porque muchos afroperuanos son espectaculares políticamente hablando, pero no partidariamente hablando, entonces siento que los afroperuanos preparados son apartidarios, entonces al no tener partido no van a ocupar cargos porque no tiene línea de carrera dentro de sus partidos...yo siento que afroperuanos y otras minorías deberían hacer vida partidaria para poder ocupar cargos públicos de elección porque solo esos cargos



son mediante partidos, no hay otra manera de hacerlo, quizá por allí va la problemática (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020)

En una sociedad que apela a la representatividad como forma de elección de gobernantes, conforme a Sartori (1999), los partidos políticos se vuelven en entes prioritarios donde se ejerce el poder, sin embargo, es preciso dejar en claro que a través de los partidos políticos no son las únicas instancias de hacer política y más aún debido a que la estructura de los partidos políticos obedece a una forma occidentalizada de hacer política.

Es necesario indicar que la demodiversidad (Santos y Mendes, 2017) permite poder articular la política como representación y la política como participación de acuerdo a las realidades que atraviesan las poblaciones afroperuanas, abriendo a formas no hegemónicas de participación en las cuales esta población pueda ejercer su derecho en las decisiones políticas de sus comunidades desde una visión más plural y participativa para alterar las estructuras de poder.

- **Factores que impiden la participación de personas afroperuanas como candidatos políticos**

En este punto se analiza la percepción de los entrevistados sobre los factores que impiden la participación de personas afroperuanas como candidatos políticos. El contacto que ha tenido los entrevistados con sus familias, amistades o militantes del movimiento afroperuano sirven de insumos para tener una mirada general de lo que perciben sobre la falta de participación de personas afroperuanas en la política, el señalamiento de las barreras o limitaciones que dificultan su plena participación.

Entre los factores que perciben los entrevistados es que la falta de participación afroperuana como candidatos políticos se debe a la múltiple discriminación que atraviesan en el espacio político y público, sin embargo, señalan que no es un problema de las estructuras institucionales sino de las personas afroperuanas al deslindarse del miedo a hacer política partidaria.

...porque en nosotros es múltiple discriminación, por afros, por políticos, entonces tú prefieres asumir una sola discriminación que estar expuesta a tantas, entonces por allí deberíamos trabajar desde el congreso para ayudar a la gente a que no tenga miedo a ser partidario, que asuman la bandera que quieran y aprender a



respetar a esa bandera (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Porque no les gusta ser muy visibles, hasta a mí misma, a mí me ha costado, agachaba la cabeza cuando salía, me volteaba, no me gusta la foto, ahora he aprendido, yo creo que es eso, no les gusta ser visibles, o porque cree que sus propuestas no van a ser muy claras y aceptadas por el común de la gente, porque vivimos en un país que discrimina y que mide al político por su fisonomía, por sus recursos, a las mujeres por su cuerpo, por cómo se visten, y eso pasa factura (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

El miedo a la participación pública es otro de los factores que señalan como limitaciones para su participación en la política, podemos analizar que se puede evidenciar un endorracismo (Pineda G, 2017) que no les permite ejercer una participación plena en la sociedad, por otro lado, ello está ligado también a las experiencias de racismo que se vive en el país.

Estos elementos alimentan la exclusión de la población afroperuana en la vía democrática representativa electoral (Sartori, 1999) por lo cual refuerza la necesidad de una demodiversidad (Santos y Mendes, 2017) que pueda combinar con mecanismos participativos de índole plural e intercultural.

- **Percepción de la situación de la juventud afroperuana como candidatos políticos**

En este punto se analiza la percepción de los entrevistados sobre la situación de la juventud afroperuana como candidatos políticos. Las juventudes afroperuanas son uno de los sujetos que tiene menos oportunidades para participar como candidatos políticos, lo cual atraviesa factores generacionales, económicos entre otros. Resulta interesante percibir las impresiones y argumentos que tienen los candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas sobre la falta de participación de jóvenes afroperuanos como candidatos políticos.

Entre sus testimonios señalan la preservación de ideas adultocentristas camufladas en el requisito de la experiencia para hacer política, por otro lado, señalan que algunos adultos tienen la intención de hacer el recambio generacional pero que no saben cómo hacerlo para que se dé de forma plena y responsable.





Todavía existe el tema de que algunos adultos consideran que los jóvenes deberían esperar todavía para hacer política, algunos dicen que tienen más tiempo en el partido, ósea de que es mi espacio y de que el joven cuando llegue viejo, entonces en ese momento le toca... dicen que cómo un joven va a ser parte de esto... la gente considera que un político hoy tiene que ser aquel que tiene 20 años de experiencia, hacen exactamente lo mismo que las empresas, discriminar a los jóvenes porque les falta 80 años de experiencia laboral, y para ellos 80 años de experiencia política. (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Yo pienso que los jóvenes afros están mirando desde otra perspectiva, no ven el racismo como tal, la discriminación como tal, y eso que la evidencian en los colegios, en las universidades, en los espacios donde se forman... Sí, también hay un tema de desazón, de pensar que no te representan, que todo es lo mismo, de que lo único de que trae es conflicto, para el joven en general no hay nivel de atracción en los espacios políticos, y los afros están en otra (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Veo bien que los jóvenes afroperuanos tengan el deseo de participar en la política y veo que es oportuno porque a las finales tenemos que dejar el camino para que otras generaciones continúen, lo que pasa es que tenemos que ver cómo nosotros los viejos tenemos que hacer ese acercamiento con la juventud para que esta tenga y vaya sumiendo el protagonismo correspondiente, no lo hacemos no lo estamos haciendo, por uno u otro motivo, y ese es un error que sí yo reconozco que hay que buscarlo cómo... (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

...hace muchos años a través de mi padrino el presidente del ICPNA y yo siendo parte del congreso de la república, dentro de nuestra política de responsabilidad social, otorgábamos becas integrales para que la población afroperuana pueda estudiar, aceptaban 3 o 2 niños o 3 o 2 familias, ya te estoy diciendo, una beca integral no la recibían no la aceptaban, ese problema de no es del estado, ese es un problema enteramente de la familia, prefieren no estudiar o dedicarse a otras cosas, no. No quiero decir que van a pensar que estudiando se pierde tiempo, pero como te digo prefieren hacer otras cosas, y también la condición socioeconómica de la población afroperuana está más inculcada para el campo, no, con ese rasgo se ha creado, se han desarrollado, entonces aquí hay un chiste, que los negros sirven para bailar cocinar y hacer deporte, ese es un chiste, una broma pero que tanto tiene de cierto (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Así mismo, algunos de los señalamientos evidencian que los jóvenes afroperuanos perciben el problema del racismo y la discriminación de una manera distinta a los adultos líderes del movimiento afroperuano, muchos de los cuales continúan con los discursos neoinstitucionales (Pasquino, 2011) de los años 90 o 2000, propios.

Los jóvenes afroperuanos de este siglo experimentan un racismo desde una perspectiva interseccional reforzado en el adultocentrismo desde su experiencia de vida como jóvenes, en el sentido de que no son discriminadas únicamente porque son afroperuanos y afroperuanas sino porque son jóvenes y diversos, así



mismo, un joven afroperuano está más expuesto a la virtualidad por las redes sociales y se enfrenta a muchos elementos que pueden cuestionar o reforzar su lucha contra el racismo a nivel regional.

Las experiencias y propuestas de estos nuevos jóvenes tienen que ser tomadas también de forma consciente y relevante para los problemas actuales en un contexto de una sociedad pluricultural cambiante que apunte a un sistema político acorde a la Elección Racional (Pasquino, 2011).

#### **6.1.6. Propuestas de candidatos políticos afroperuanos y afroperuana con la población afroperuana**

Para poder obtener información acerca de las propuestas de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas con la población afroperuana se establece analizar el compromiso de los candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas con la población afroperuana en campaña, la propuesta afroperuana en campaña electoral, y la recepción del electorado sobre sus propuestas de campaña.

- **El compromiso de la población afroperuana con los candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas en campaña electoral**

En este punto se analizan los resultados del compromiso afroperuano en campaña electoral de los entrevistados con la población afroperuana. Las dinámicas de relación entre los candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas con el movimiento afroperuano se vuelve un asunto importante para la cohesión en el impulso de la agenda de derechos de la población afroperuana, sin embargo, la experiencia de los entrevistados nos indica que no necesariamente se da esa relación.

Se evidencia que dentro de las organizaciones o comunidades afroperuanas no se da una campaña afropolítica en donde se promueve el apoyo a las candidaturas afroperuanas, esto a consecuencia de la falta de unidad y cohesión que permita apuntar a una reivindicación conjunta de sus derechos.

No hemos tenido como una campaña afropolítica que también permita llegar...Pero en el Perú los afros no están agrupados, no funcionaría como en los Estados Unidos



en donde tú dices algo y la comunidad sigue, son dispersos totales (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

...pasa por un sistema de conciencia, que por ser afro no necesariamente te vas a identificar o vas a votar por un candidato afro porque ni siquiera eres consciente que te están explotando o que eres maltratado en tu propio espacio (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Hay una discusión de que los afros no votan por los afros, pero hay que educar a los afros para que voten por los afros, yo por eso apuesto de que los candidatos sean 1 o 2 en el partido que sea y apuntemos a darle duro para una campaña así. Hay que llegar a lo que pasa en los Estados Unidos pero eso no se va a llegar de la noche a la mañana, eso se logrará cuando no nos metamos en partidos dispersos, pasa que nosotros nos sentemos con las instituciones públicas todas y que los partidos políticos presenten a sus candidatos e inviten a la comunidad afroperuana a que vote por estos candidatos sin importar el color político, sino lo que importa es la agenda y la reivindicación étnica, queremos cambiar las cosas, tenemos que estar allí, y cómo, eso es otro tema...nunca me senté y conversé con los afros para decirles que quiero ser candidata y con sus organizaciones yo quiero su apoyo, ¿pueden o no? Creo que esas cosas también deben de ser así de transparentes y frontales, no pasaron, no lo sé para el 2021 (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Entre los señalamientos de los entrevistados apuntan también a que la población afroperuana aún no es consciente de que es parte de una población explotada propia de la colonialidad del poder (Quijano, 2016) llevando como consecuencia a una falta de conciencia de clase y "raza". Ello se podría explicar porque muchas personas afroperuanas amparadas en el mito de la democracia racial (De la Fuente, 2017) votan o apoyan a candidatos políticos que en primer lugar no recogen las demandas de los trabajadores o sociedades explotadas, y, en segundo lugar, que no son parte de la población afroperuana.

- **Las propuestas de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas hacia la población afroperuana**

En este punto se analizan las propuestas políticas afroperuanas en campaña electoral por parte de los candidatos afroperuanos y afroperuanas. Particularmente los candidatos afroperuanos y afroperuanas que tienen alguna relación con las organizaciones afroperuanas o la agenda de derechos de la población afroperuana desarrollaron algunas propuestas en beneficio de la defensa de sus derechos o el desarrollo de sus comunidades.

Lo interesante en este punto es que las propuestas de campaña o los compromisos asumidos con la población afroperuana lo realizan de manera



personal, no usándolo muchas veces como bandera en su candidatura política. Llama la atención que los compromisos no se dedican solamente a lo cultural sino a cuestiones de empoderamiento y actividades políticas. Así mismo, señalan que quienes más demandan los compromisos son los activistas y líderes del movimiento afroperuano, más que la propia comunidad afroperuana.

Eso lo desarrollé de manera personal con la comunidad, lo primero era que la mesa de trabajo afro regrese al congreso, porque han creado la Coordinadora Nacional, y ya no financia el congreso a la verdadera mesa de trabajo, los que realmente conocen el tema, porque en el congreso no conocen el tema, lo primero era eso, a partir de allí se podrían tomar acciones porque la mesa tiene toda la información, maneja el tema estadístico, conoce lo que requiere la comunidad, la formación que se necesita, las capacitaciones que venían haciendo, el tema del diálogo, el tema del empoderamiento, entonces visibilizar a la comunidad afro es a partir de las personas que conocen ese tema a profundidad, y no es la Coordinadora, ni el congreso, es la mesa. Eso fue a manera interna, no porque me iba a restar votos sino porque lo que pasa es que de todos los afroperuanos en el Perú existen muy pocos activistas que tomen el tema de lo afroperuano como un tema, ellos están en otras onda, esas personas no se meten en el tema político, desconocen si deben tener más derechos por ser afros, no les ha afectado el tema de la esclavitud, entonces cuando yo tenía espacio con la comunidad por ejemplo con “voces” o las mujeres que habían en el museo, era explicar la propuesta a ellos (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

...lo importante en la mesa afroperuana del congreso de la república al margen de figuretear era formar una agenda, a parte sabemos que en esa comisión el tema que más se ha trabajado es el tema indígena, siempre nosotros estamos relegados (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Mi propuesta en el 2016 fue por una educación inclusiva y no exclusiva para algunos, por la reivindicación de las minorías étnicas y los afroperuanos en el país...el tema educativo porque yo soy educadora, creo que la educación está enfocada desde un punto de vista para unos y para otros... y la reivindicación de los afroperuanos porque creo que hay agendas que se han quedado en el discurso y en el debate de la organización y que no lo hemos puesto en la palestra y que no lo estamos visibilizando y que no estamos dispuestos a pelearla dentro de las instancias de poder y creo que el Estado tiene que tener políticas públicas para las minorías étnicas incluyendo los afroperuanos (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Además del tema del empoderamiento y de la cultura afroperuana sobresale también el tema de la educación, es decir, una educación que revalore la participación de la población afroperuana en el desarrollo de la nación y con ello promover una educación pluricultural que deje de lado la versión sesgada del currículo nacional. Es posible plantear que las propuestas están en la línea de promoción de una interculturalidad crítica (Walsh, 2009) en el sentido de deconstruir los mecanismos vigentes del poder eurocentrado, sin embargo, estas



propuestas están carentes de una postura ética y filosófica que el Ubuntu (Kakozi Kashindi, 2011b) les puede otorgar.

Así mismo, un tema en común fue la reactivación de la Mesa de Trabajo Afroperuana del Congreso de la República como espacio de diálogo e incidencia de la población afroperuana en el parlamento nacional promovido desde las organizaciones afroperuanas.

- **La recepción del electorado sobre las propuestas de los candidatos políticos afroperuanos y afroperuanos en campaña electoral**

En este punto se analiza la recepción del electorado por parte de las propuestas y la campaña de los entrevistados. En una candidatura política no solo es importante la imagen y las propuestas de campaña sino también la percepción del electorado sobre el candidato en general. En el caso de la población afroperuana al ser personas en las cuales no son muy visibles en la política formal se vuelve un factor importante considerar lo que piensan de la percepción de electorado de su candidatura.

Algunos entrevistados señalan que la atención y recepción a su candidatura no fue muy positiva, porque mayormente el interés de la ciudadanía de basa en las propuestas de campaña que tienen que ver con las competencias del poder ejecutivo y no del legislativo.

Muchos candidatos políticos suelen aprovechar esta falta de claridad sobre los roles de un congresista de la república proponiendo propuestas que escapan de sus funciones, perjudicando en ese sentido a quienes intentan realizar una campaña política con propuestas correctas y que cuentan con menos posibilidades de lograr una elección.

Yo considero que no fue tan buena porque la gente en general o la mayoría prefieren propuestas muy populistas, o sea la gente no sabe que el congreso no puede ejecutar... El tema de no ser populista... la gente espera que le digas que vas a solucionar la seguridad ciudadana, pero como, una ley no te soluciona la seguridad ciudadana... entonces creo que me resto un poquito... políticos están para decir lo que la gente quiere escuchar, no lo que la gente realmente necesita, entonces yo propuse lo que la gente necesita... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).



Creo que las visibilicé poco, siendo sincera, yo me acuerdo mucho que fui a una radio y el señor dijo...creo que tienes propuestas muy interesantes... creo que sí hubo un nivel de aceptación (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

La forma en la cual yo me desenvuelvo tiene un trasfondo religioso, bíblico, teológico... mi formación religiosa ha generado una identidad, una aceptación, un discurso y postura de que todos somos iguales (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

...y la gente es tan ciega que la gente sigue votando por la gente involucrada en la corrupción, y la gente es tan ciega que sigue votando por ellos, yo he pensado que esas propuestas tienen las oportunidades de estar en pantalla, en el ojo público, por eso votan por ellos (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Por otro lado, algunos candidatos señalan que hubo algún nivel de aceptación buena en sus propuestas, ya sea porque se relacionaban a los temas de educación en las cuales existe una especie de acuerdo nacional en la necesidad de mejorar esos temas, y, por otro lado, la promoción de un discurso religioso que genera la aceptación de los devotos del cristianismo.

Pese a ello, es importante no perder de vista la necesidad de no únicamente realizar modificaciones simples en las instituciones para que la población afroperuana se incluya en un sistema político eurocentrado, sino apuntar a nuevas dinámicas y prácticas sociales y culturales que proporcionen una nueva lógica institucional.

#### **6.1.7. Causas de no elección de un candidato político afroperuano o afroperuana como Congresista de la República**

Para obtener la información de las causas de no elección de un candidato político afroperuano o afroperuana como Congresista de la República se establece analizar cuatro factores, el factor económico, el factor del electorado tradicional en campaña, el factor racial y el factor tiempo.

- **El factor económico de un candidato político afroperuano o afroperuana**

En este punto se analiza el factor económico como una causa de no elección de los entrevistados como congresistas de la república. La población afroperuana es uno de los sectores que atraviesa condiciones de pobreza y pobreza extrema, lo cual interfiere en su plena participación en la política peruana. El factor



económico no permite que esta población pueda competir en igualdad de condiciones que los demás sectores de la sociedad.

Participar como candidato político implica disponer de recursos económicos para no solamente cubrir materiales de publicidad de la candidatura sino también de recursos humanos que apoyen la candidatura. Entre los entrevistados señalaron efectivamente que no disponían de mucho dinero para impulsar sus campañas, y muchos de ellos se dieron la sorpresa de la cantidad de dinero y apoyo económico que se necesita para aumentar las probabilidades de poder salir electo.

El tema económico... no tenía mucho dinero, mi campaña fue muy austera, yo sabía que para sostener una campaña se necesitaba dinero, pero no pensé que tanto dinero (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Tú crees que si hubiera tenido otras condiciones hubiera hecho esa campaña que he hecho, no hubiera salido de mi bolsillo, la votación hubiera sido otra, otras condiciones... ¿Acaso tuve mi equipo de imagen, que me trabajaba las entrevistas? Yo misma tuve que hacer mi poster... la gente requiere económicamente de una solvencia... mi campaña ha sido super austera (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Porque no tenía un equipo fuerte, no había un proceso ordenado (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

...el único limitante es el económico, porque no tengo recursos como cuentas en el banco para poder manejar una campaña, pero debido a ese favor me he encontrado con gente que voluntariamente ha venido a apoyarme... (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

A diferencia de personas con gran poder económico o influencia para el financiamiento de sus campañas políticas, en el caso de la población afroperuana, propio de la construcción de la "raza" (Quijano, 2017), se desarrollan entre los sectores pobres de la sociedad, lo cual hace que sus campañas políticas salgan de sus recursos económicos propios y apoyos de familiares o amistades cercanas. Todo ello resulta una limitante para su plena participación como candidatos políticos en el marco de la democracia representativa electoral (Sartori, 1999).

- **El factor del tiempo de un candidato político afroperuano o afroperuana**



En este punto se analiza el factor del tiempo como una causa de no elección de los entrevistados como congresistas de la república. Al no disponer de recursos económicos para poder pagar a algunas personas que se encarguen de apoyar en la realización de la campaña, muchos candidatos políticos afroperuanos o afroperuanas tienen que realizar una labor multifuncional para cubrir todos los aspectos del desarrollo de la campaña.

La población afroperuana al no desempeñarse o participar públicamente en los espacios políticos necesitan de mayor inversión de tiempo para poder darse a conocer e impulsar sus propuestas de campañas, a diferencia de las personas que participan frecuentemente en el espacio político público.

El tema de tiempo también porque yo no soy una persona conocida, dentro del partido sí, pero fuera de él era el reto, por eso que muchas personas son conocidas y han entrado (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

...hice algunas entrevistas, fue en radio, radio canto grande, en comas, pero no todas las subí porque no tenía tiempo, equipo, generalmente llegaba cansada y tarde, y me dormía, y la persona que me ayudaba no tenía cómo subirlo, una serie de cosas (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Así mismo, muchos candidatos políticos afroperuanos o afroperuanas dependen de su trabajo para poder generar recursos personales, familiares y además para la campaña política, por lo cual el estar vinculado entre el trabajo y la campaña política no brinda el tiempo suficiente para poder participar en los espacios públicos, a diferencia de candidatos que por su trabajo gerencial o directivo disponen de tiempo exclusivo para dedicarse a la campaña política.

- **El factor racial por parte del electorado**

En este punto se analiza la percepción del factor racial como una causa de no elección de los entrevistados como congresistas de la república. El hecho que una persona afroperuana pretenda ingresar formalmente al escenario político levanta algunos estereotipos que consideran a la persona afroperuana como incapaz de desempeñarse en la política.

Efectivamente, las afirmaciones de los entrevistados señalan los agravios dirigidos a candidaturas afroperuanas, particularmente en el uso de las redes





sociales donde la ciudadanía siente más libertad de liberar sus opiniones y pensamientos, e inclusive sus prejuicios.

...el tema racial hasta ya lo estoy pensando, un poco que también podría ser un factor porque en las redes eran tanto, de cómo una negra podría ser congresista... me atribuían características de otras personas afroperuanas, y no, no tenía nada que ver, pero lo relacionan como si todos los negros fuéramos la misma persona... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

¿Quién apuesta por nosotros? ¿A quiénes llamaban a entrevistar a los canales? (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

...porque en la primera etapa era muy tímida, no hice campaña casi, acompañaba el proceso de otros, pero no era una campaña de Participante 3 (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Se evidencia también que propio de la idea de “raza” (Quijano, 2017) a diferencia de las personas “blancas” o mestizas, a los candidatos políticos afroperuanos o afroperuanas no los consideran para que brinde una entrevista en medios de comunicación radial o televisivo para que visibilicen sus propuestas, planteamos que esa es una forma de colonialidad del poder (Quijano, 2016) que se manifiesta en el racismo del sistema político, lo cual no los aborda en igualdad de condiciones.

#### **6.1.8. La experiencia política y la afectación en los familiares en quienes fueron candidatos políticos**

Para obtener la información de la influencia familiar y personal de una persona afroperuana en su experiencia de participar en el sistema político se establece analizar la repercusión familiar de su candidatura política, los resultados de su experiencia política, las motivaciones para seguir en la política, y las motivaciones para volver a ser candidato/a político.

- **Afectaciones familiares de quienes fueron candidatos políticos**

En este punto se analiza la influencia de su experiencia y participación como candidato político en la familia de los entrevistados. La experiencia de ser candidato político genera aprendizajes tanto positivos como negativos, sin embargo, en esa experiencia muchas veces no está involucrado únicamente la persona que postula sino también la familia. No es muy frecuente la participación



de personas afroperuanas en estos espacios, es por ello que la repercusión de esta experiencia en la familia se vuelve también un marco de análisis

Es posible observar que la familia estuvo presente en las candidaturas de estas personas, a través de apoyo moral, económico, y social. Principalmente, en el caso de las candidatas políticas mujeres, el cuidado de los hijos fue cubierto por la pareja o la madre de estas. A pesar de ello es posible evidenciar los múltiples sacrificios familiares que realizan para sacar adelante su candidatura.

Quien me apoyo en este caso fue mi esposo, que se sumó porque sabe que me gusta la política, que disfruto mucho de hacer lo que hago, es una persona que entendió los insultos de la gente que no es a título personal... nosotros, que no somos personas pudientes, tuvimos que utilizar nuestro sueldo en la campaña, entonces tu sientes la pegada... (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Mi familia me miraba diferente, lo que dominó más es el orgullo de sentir que yo estaba siendo candidata para ser madre de la patria, eso es algo que no cualquiera puede tener la opción... Cuando yo di la noticia cuando ya estaba inscrita se los comuniqué hubo mucha alegría por parte de mi familia... porque muchos de ellos a través de mi candidatura sacaron pecho. Mi hermana es jefa de cocina en ATV y ellas orgullosísimas porque decían esa negrita jefa de cocina tenía una hermana que era doctora y no era una candidata del montón... (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Mi mamá dice "ahhh por qué vas a entrar, pérdida de tiempo, no ves a tu hija todo el día, estas en la calle", mi hija muy motivada... mi mamá allí va y viene, entiende lo que estoy haciendo, me apoya con mi hija que es lo principal, y después bueno, mis hermanos reproducen lo que yo hago, mi hermano es militar pero sí, está pendiente de lo que hago, repartiendo con sus amigos con sus amistades (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Las candidaturas políticas de estas personas generan un sentimiento de orgullo en las familias quienes observan a su familiar participando en espacios donde estructuralmente, por la colonialidad del poder (Quijano, 2016), son impedidos de participar por las condiciones sociales y económicas. La figura de esta persona genera una especie de admiración, reafirmación de identidad y motivación para la familia y futuras generaciones de ella.

- **Aprendizajes sobre experiencia de participación en el sistema político**

En este punto se analizan los logros y aprendizajes de su experiencia como candidato político. La oportunidad de participar como candidato político genera diversos aprendizajes en base a las decisiones buenas y malas que los



participantes tuvieron que tomar en base al desarrollo de la campaña, el cómo tus compañeros y el electorado te hizo sentir y la experiencia en general.

Entre los señalamientos de los participantes se destaca el hecho de que se pueda demostrar tanto a uno mismo, a tus compañeros militantes y la sociedad en general que una candidata afroperuana puede, frente a todas las adversidades tanto económicas, raciales, de género y generacionales, hacer una buena campaña electoral.

...el hecho de que tú puedas demostrarle a la gente que puedes hacer una campaña austera y poder tener un lugar, por ejemplo, yo he quedado dentro de los 10 primeros de mi partido y yo era el número 30, entonces haber escalado 20 puestos y haber pasado incluso a números de 1 cifra, ha sido un logro para mí... siendo afro, siendo mujer, siendo joven, siendo mamá y sin plata, es un logro muy grande (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

Me siento más satisfecha con la cantidad de votos que obtuve, porque son personas que votaron específicamente por mí, y en corto tiempo, a comparación de otros candidatos que tienen más recursos, en otras condiciones... Muchos afroperuanos se han sorprendido de que me vieran allí y algunas afroperuanas se animaron a postular también (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

...1) es haber construido y articulado una organización tan grande como es FECHUMOT que tiene 1000 en villa el salvador y 500 en todo Lima, y que los haya convencido de que militantemente sean parte del partido del cual soy yo también fundadora, eso creo que es un gran logro para seguir avanzando, 2) mi proceso que ha ido descendiendo y avanzando en el partido para una dirigencia... (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

Entre los aprendizajes está el también haber servido de inspiración de muchas personas afroperuanas y específicamente jóvenes afroperuanos que las personas afroperuanas pueden participar en la democracia representativa-electoral (Sartori, 1999) hacer política y ser visibles públicamente haciendo una gran labor en el desarrollo de la nación.

Así mismo un aprendizaje está también el desarrollar un liderazgo que permita articular diferentes sectores para que confíen en tu capacidad política y profesional, sin embargo, es importante también construir desde las poblaciones afroperuanas otras formas de democracia y hacer política de índole participativa, con la intención de promover la demodiversidad (Santos y Mendes, 2017).



- **Motivaciones de un excandidato afroperuano o afroperuana para seguir en la política**

En este punto se analizan las motivaciones de los entrevistados para seguir en la política. La participación como candidato político resulta un desafío para la gran mayoría de personas afroperuanas no solamente por la recurrencia de la obtención de recursos para financiar la campaña sino también por luchar contra la carga colonial y racista de las instituciones del Estado y la sociedad en su conjunto que hacer que la participación política sea un mecanismo desafiante.

A pesar de las experiencias positivas o negativas que hayan tenido en sus candidaturas políticas, todos los entrevistados concuerdan en la motivación de seguir participando en la política. Sin embargo, es importante señalar que su motivación por posicionar sus inquietudes y propuestas en la agenda pública los mueve a seguir apostando por el camino de la política formal, pues consideran la única válida por las instituciones para poder llegar a los espacios de decisión

Yo considero que el resultado de esta campaña me ha demostrado que estoy en el camino correcto, porque la aceptación de las personas, el apoyo de las personas, me demuestra que, a pesar que existe tanta resistencia a los políticos cuando uno tiene vocación de servicio sí puede demostrar a la gente que sí se puede hacer las cosas bien (Participante 1, comunicación personal, 26 de febrero de 2020).

sí quiero mantenerme en política... en mi caso una de las razones por la que participo es que para poder luchar por algo tienes que estar adentro... (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

Y creo que he corrido, he avanzado un montón, he crecido, yo nunca me imaginé estar sentada aquí...me he quedado en algunos temas que son importantes para mi formación académica y creo que eso es lo que voy a retomar en esta etapa que también falta, hacer una maestría o cosas así que me den otro paso, pero creo que la experiencia política me ha dado mucho más que maestrías y cosas en esta etapa, creo que he enriquecido mi discurso, que he enriquecido mi posición, mi nivel de negociación y diálogo, y lo más importante que siempre he estado pegado a la lucha de quien necesita...Me agrada mucho haber encontrado gente que reconoce mi liderazgo y lo que he hecho (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

me he encontrado con gente que está en contra del partido, pero dice "por ser tú Participante 4 te apoyo, no me interesa la política, pero te conozco a ti y por ti te apoyo" ... Yo creo que ninguna persona que participe seriamente en política no aspire a ser el político representante mayor, que es el presidente de la república, si una coyuntura así se presentara yo me animaría a serlo, yo no me intimidaría a ser candidato presidencial...Sí, yo estoy expectante por el 2021, y en la condición de que algún partido me va invitar o que yo voy a hablar con los partidos en la



posibilidad de entrar, estoy en conversaciones.....yo estoy llano a que me llamen.  
(Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

El camino de la política formal es uno de los caminos para hacer política, pero siguiendo con la propuesta de la demodiversidad (Santos y Mendes, 2017) no debería ser el único, ante las condiciones desiguales que atraviesan la población afroperuana y las sociedades históricamente oprimidas. Es por ello que, es importante no perder el rumbo de la lucha contra el neoinstitucionalismo (Pasquino, 2011) donde las instituciones imponen las reglas de juego, para proponer formas otras de hacer política de índole participativa y desde las mismas comunidades afrodescendientes.

- **El Factor económico como dificultad para volver a ser candidato/a político**

En este punto se analizan las dificultades económicas de los entrevistados para volver a postular como candidato político. Es importante abarcar este punto porque fue un tema recurrente en las entrevistas en las cuales los candidatos afroperuanos y afroperuanas señalaron las dificultades económicas que tuvieron para participar en la política.

Existe una motivación de volver a presentarse como candidatos políticos vivir la experiencia y disputar una curul en el parlamento nacional, pero, antes de ello señalan en superar las dificultades económicas post campaña electoral, algunos de ellos con compromisos económicos con amistades.

...pero sigo con las dificultades del presupuesto porque para meterse en política tiene que tener recursos sino no avanza...pero en mi caso hay que empezar de 0, si yo no me recupero económicamente ¿cómo voy a postular para las próximas elecciones? (Participante 2, comunicación personal, 03 de marzo de 2020).

...pero el tema económico es un factor importante, la campaña anterior me apoyaron un par de amigos, pero fue bien, bien precaria, austera, porque yo no tengo un capital económico, esa la del 2016, fue más triste, pero yo ahora trabajaba en el congreso y todos mis ahorros lo invertí en esta campaña, lo poco que tenía también no es un montón (Participante 3, comunicación personal, 05 de marzo de 2020).

...bienvenido los apoyos y no más... no me iba a prestar para mi participación política, sí pusimos dinero, pero del ahorro, no de prestarse, en ese sentido me he librado en situaciones en la que he visto a otros candidatos caer, por lo menos yo



manejo un criterio al riesgo de endeudarme (Participante 4, comunicación personal, 10 de marzo de 2020).

Así mismo, este asunto permite pensar sobre la necesidad de transitar también de formas representativas de hacer política a formas demodiversas (Santos y Mendes, 2017) que incorporen perspectivas participativas, plurales e interculturales en las cuales no sea requisito disputar en igualdad formal de condiciones, sino que de acuerdo a una convivencia nacional alimentadas en una propuesta ética y filosófica del Ubuntu (Kakozi Kashindi, 2011b) se promueva reflexionar en planes y políticas en las cuales tanto las personas afroperuanas como todas las sociedades en general tengan la posibilidad de hacer política con el fin de un beneficio nacional en la cual ninguno se quede atrás.



## **CAPITULO VII**

### **RESULTADOS DE LA INVESTIGACION: POBLACION AFROPERUANA EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERU**

#### **7.2. UNA APROXIMACIÓN A LA PARTICIPACIÓN DE PERSONAS AFROPERUANAS EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Para evidenciar cómo se presenta y se ha presentado la participación de personas afroperuanas en el Congreso de la República del Perú, desde la percepción de las personas afroperuanas que ocuparon esos cargos, se analizaron diez categorías que consideramos indispensables para entender el problema: i) perfil de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas, ii) identidad afroperuana en congresistas de la república, iii) vínculo con organizaciones afroperuanas, iv) causas que posibilitaron la elección como congresista de la república, v) experiencias de discriminación dentro del congreso de la república, vi) percepciones de la inclusión de personas afroperuanas en el congreso de la república, vii) análisis de la labor parlamentaria para la población afroperuana, viii) experiencias de la Coordinadora de Desarrollo de los Pueblos Afroperuanos, ix) experiencias en el desarrollo de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos, Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, y, finalmente, x) desafíos en la agenda afroperuana ante el congreso de la república.

Estas categorías buscaron evidenciar los hallazgos de la investigación con la intención de dar respuesta al objetivo general, y específicamente al tercer objetivo: c) Comprender la elección e inserción de afroperuanos y afroperuanas como congresistas de la república y su relación con el avance de derechos de la población afroperuana.



### 7.2.1. Perfil de personas afroperuanas como congresistas de la república

Para obtener el perfil de los participantes se estableció evidenciar el sexo, lugar de nacimiento, identidad étnica, año de nacimiento, partido político, periodo parlamentario, cargo parlamentario afroperuano y periodo del cargo ocupado.

El perfil se establece toda vez que permite describir, de manera general, quienes fueron los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas, precisar niveles de estudios, sociales y políticos, y con ello, caracterizar quienes son estas personas.

Así mismo, el perfil abona en conocer un poco más sobre las características de las personas afroperuanas que, pese a ser racializadas y a los factores socio-históricos y estructurales de desigualdad, llegan a espacios políticos hegemónicamente caracterizados en el país por personas “blancas” o mestizas.

#### Cuadro 4

#### Perfil de Parlamentarios con la Agenda Afroperuana

Participante	Sexo	Lugar de Nacimiento	Identidad étnica	Año de nacimiento	Partido Político	Periodo Parlamentario	Cargo Parlamentario Afroperuano	Periodo
Participante 5	H	Rímac - Lima	Afroperuano	1956	Unidad Nacional	2001 - 2006	Impulsor de la Mesa de Trabajo Afroperuana en el Congreso	
Participante 6	H	Barranco - Lima	Afroperuano	1968	Fuerza Popular	2016 - 2019	Presidente de la Coordinadora Nacional de Desarrollo de los Pueblos Afroperuanos	2016-2019
Participante 7	M	Jesús María - Lima	Afroperuana	1975	Fuerza Popular	2011-2019	Presidenta de la Mesa de Trabajo Afroperuana	2011-2012
Participante 8	M	Bellavista - Callao	Afroperuana	1964	Fuerza Popular	2000-2011 y	Presidenta de la Mesa de Trabajo Afroperuana	
Participante 9	H	Cusco - Cusco	Quechua - Andino	1953	El Frente Amplio	2016 - 2019	Presidente de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos, Afroperuanos, Ambiente y Ecología	2018-2019

Fuente: Elaboración propia, 2020





El participante 5 es un hombre de identidad afroperuana que nació en el año 1956 en el distrito del Rímac en Lima, congresista de la república en el periodo 2001-2006 por el partido político Unidad Nacional, entre sus cargos en el parlamento nacional se encuentra el de Impulsor de la primera Mesa de Trabajo Afroperuana dentro del congreso de la república.

El participante 6 es un hombre de identidad afroperuana que nació en el año 1968 en el distrito de Barranco en Lima, congresista de la república en el periodo 2016-2019 por el partido político Fuerza Popular, entre sus cargos en el parlamento nacional se encuentra el de presidente de la Coordinadora Nacional de Desarrollo de los Pueblos Afroperuanos en el periodo 2016-2019.

La participante 7 es una mujer de identidad afroperuana que nació en el año 1975 en el distrito de Jesús María en Lima, congresista de la república en el periodo 2011-2016 y 2016-2019 por el partido político Fuerza Popular, entre sus cargos en el parlamento nacional se encuentra el de presidenta de la Mesa de Trabajo Afroperuana en el periodo 2011-2012.

La participante 8 es una mujer de identidad afroperuana que nació en el año 1964 en el distrito de Bellavista en el Callao, congresista de la república en el periodo 2000-2011 por el partido político Perú 2000 y Alianza por el Futuro (hoy Fuerza Popular), entre sus cargos en el parlamento nacional se encuentra el de presidenta de la Mesa de Trabajo Afroperuana.

El participante 9 es un hombre de identidad quechua que nació en el año 1953 en la provincia de Cusco en Cusco, congresista de la república en el periodo 2016-2019 por el partido político El Frente Amplio, entre sus cargos en el parlamento nacional se encuentra el de presidente de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos, Afroperuanos, Ambiente y Ecología en el periodo 2018-2019.



## 7.2.2. La identidad en personas afroperuanas que fueron congresistas de la república

Para obtener la información sobre la identidad en personas afroperuanas que fueron congresistas de la república, que vaya más allá de la autoidentificación étnica, se analiza el significado de ser afroperuano y afroperuana, y la implicación de su identidad en su vida cotidiana y/o en el espacio público.

- **El significado de la identidad afroperuana en personas afroperuanas que fueron congresistas de la república**

En este punto se analiza el significado de la identidad afroperuana en personas afroperuanas que fueron congresistas de la república, esto con el fin de aproximarse a las subjetividades y a las ideas que entienden de ser afrodescendiente. Es importante conocer este punto porque da luces de cómo entienden la afrodescendencia y la identidad étnica con el fin de asumir los distintos compromisos con las demandas de las organizaciones afroperuanas.

La mayoría de entrevistados señalan que lo afroperuano o afroperuana va más allá del color de la piel, en ese sentido se expresa en cualquier ciudadano costeño que se identifique con las costumbres y el desarrollo cultural que crearon e impulsaron las comunidades afroperuanas, en especial las provenientes de la provincia de Chincha, en el departamento de Ica o en el litoral del país.

A mí me hace ser afroperuano no solamente el color de la piel, que felizmente la tengo, sino que además el arraigo que me nace, desde muy chico, el haber estado muy pegado a Chincha, al Carmen a su cultura ,a su costumbre; haber estado en una provincia tan importante de la región Ica ha hecho que yo me sienta muy identificado con esta cultura...Muy poca gente sabe que lo afroperuano es parte de la cultura peruana, de que por los años 1800 la población afroperuana en el país era casi el 50% muy poco se dice, pero este país es afrodescendiente y lo otro 50% era mestizo entonces había un arraigo, entonces quien niegue que no tiene algo de afro, para mí es de otro planeta (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Y todo parte que para ser afroperuano no es que te vean, sino que te sientas afroperuano, hay gente que tú la vez y dices este no es afro por ningún lado, pero se siente afro, tiene algunas características, reconoce su árbol genealógico, se identifica dentro de ese grupo (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Por otro lado, existe una postura por parte de los entrevistados que no considera relevante el color de la piel para la identidad afroperuana, sino en identificarse



con su árbol genealógico en la búsqueda de algún familiar o ancestro “negro o negra” para la aceptación de su identidad afroperuana. Todo ello conlleva a un análisis en el sentido de que las políticas que impulsen este perfil de congresistas no conducirían según la idea de “raza” (Quijano, 2017) a beneficiar a las personas racialmente identificadas como “negros o negras” que son las personas dominadas que atraviesan por procesos marcados de racismo y exclusión social.

- **La implicancia de la identidad afroperuana en la vida cotidiana de personas que fueron congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas**

En este punto se analiza la implicancia de la identidad afroperuana en la vida cotidiana de personas que fueron congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas. Para ello se discuten los casos o experiencias de racismo, discriminación o trato diferenciado por su color de piel que atravesaron quienes fueron congresistas de la república antes de serlo. Con ello se analiza el compromiso que tienen contra los actos de discriminación que atraviesa la población afroperuana.

Algunos entrevistados señalan que como propio de la idea de “raza” (Quijano, 2017) recibieron un trato diferenciado por su color de piel, mostrándose en ideas prejuiciosas y estereotipadas recibidas de sus compañeros, lo que se convirtieron en motivos que asumían de superación para demostrar la capacidad y el liderazgo de una persona afroperuana. No obstante, algunos entrevistados señalaron que la discriminación no fue un problema para su realización social y profesional indicando que el problema se encuentra en el endorracismo (Pineda G, 2017) el cual se manifiesta en la falta de identidad y autoestima de las personas afroperuanas.

En el tiempo que trabajaba en construcción había mucha confrontación ideológica y política, entonces tú tenías que aprender, aprender y superarte porque siempre ha habido el famoso estigma de que el negro por aquí y el negro por allá, entonces yo tenía de por sí y ante sí, superarme. Recuerdo que, en un mitin proselitista contra el seguro social, yo estaba al costado de Pedro Huilca que estaba empleado su discurso y en plena euforia de masas me dice en público “habla tú negro” pero me oriento y me ayudó a hablar, siempre me han tratado con afecto como “el negro” ...En una ocasión a mí me nombraron miembro del directorio de ENACE (Empresa Nacional de Edificaciones), yo llego con mi terno a la oficina nacional y me sale al frente una secretaria y le pregunto si aquí era la reunión con directorio y me



responde: “sí señor, y usted chofer de quien es ah” y le digo cómo, yo soy Participante 5, miembro del directorio, y la señora se disculpa rogándome que no fue su intención, y efectivamente cuando me vio sentado en el directorio no sabía dónde poner la cara. Fíjate el concepto de prejuicio que por allí ya identificaba en el tema de cómo tienen con la gente afro...De manera particular yo tenía que reivindicar una raza que históricamente no ha tenido protagonismo en los quehaceres políticos del país, porque no podías caer en el juego de un tipo que te consideraran uno más del montón, un negro más, esos negros borrachones que friegan y juegan pelota, la idea que era que los negros podemos actuar igual que cualquier persona, solo lo que nos diferencia es el color de la piel, así de simple, solo necesitamos que nos dieran una oportunidad, la aproveché y así fue...Hace poco después de dejar de ser congresista fui a una reunión de una sede empresarial, y un wachiman como me vio llegar con mi carro con lunas oscuras todavía me dijo oye y este carro de quien es a donde lo tienes que mover, no está en la cochera, y le dije que pasa compare este carro es mío que tienes, entonces esas cosas se mantienen en el tiempo entonces para ellos tiene que haber una campaña muy fuerte que luche contra este tipo de expresiones pero eso se puede hacer con la participación de todos y me refiero a la participación de todas las comunidades, nada tiene que estar viendo las cosas de forma aislada, si no desarrollamos una campaña al respecto definitivamente estas cosas no se van a desterrar y eso lo tenemos que hacer todos los afros que podamos estar dentro de esa instancia de decisión política porque es una vitrina todo el mundo te ve todo el mundo te observa y si tu no aprovechas esa vitrina para hacer esa campaña no lo podemos hacer (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Yo creo que la parte de la discriminación es un tema muy interno y no solo hablo de la persona sino del entorno de la persona. Para mí la discriminación no fue un problema, siempre hay por allí, en las redes inclusive que te dice negro de algo, pero son personas que no tienen la capacidad de poder discutir y por eso te insultan (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

En el país falta muchísimo, podríamos abordar en un tema transversal dentro de la cultura que implica el trabajo la salud, la económica, la educación, las oportunidades, pero no, no, porque si hablamos de salud nada más una persona afro tiene una condición física de salud diferente a una persona andina, entonces, las enfermedades comunes en la población afroperuana, hipertensión, que no lo sufre otro tipo de población dentro de nuestro mismo país, vas a un hospital y te tratan igual, no tienen en cuenta esa característica física étnica, genética para tratarte en determinados males y más en cuenta a educación es notorio de que la población afroperuana trabaja pero no estudia, el porcentaje de profesionales y graduados en alguna profesión es bajo en comparación a otros y ya de maestría y doctorados es más bajo aun, que los hay sí, pero no es que se haya mostrado un gran interés (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

A su vez, una entrevistada señala que en la vida cotidiana se ve mucha diferencia racial porque la idea de universalización del Estado peruano, ha ocurrido sin una perspectiva intercultural crítica (Walsh, 2009) ya que no está preparado para atender casos específicos en salud y educación ligados a la población afroperuana, por lo cual termina dejando de lado los factores culturales y los rezagos de la colonialidad del poder (Quijano, 2016) de la sociedad peruana.



### **7.2.3. El vínculo de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas con las organizaciones afroperuanas**

Para obtener la información sobre el vínculo de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas con las organizaciones afroperuanas se analiza su pertenencia a estas organizaciones.

En este punto, específicamente se analiza el vínculo de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas con las organizaciones afroperuanas. Los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas se vuelven una ventana de oportunidades para los representantes del movimiento afroperuano para materializar sus luchas sociales y organizacionales en el reconocimiento de los derechos de la población afroperuana.

Es por ello que se vuelve interesante la percepción y la relación que tienen los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas con los líderes o dirigentes del movimiento afroperuano en el afán de propiciar espacios de diálogo y negociación de sus agendas en el parlamento nacional.

No, es que a mí no me gusta restar y dividir, a mí me gusta sumar y multiplicar, lo que yo pretendo es que todos los movimientos afros entiendan la necesidad de juntarnos pero vuelvo a repetirte cada quien tiene su propio objetivo y su propio interés que Participante 5 como abogado no va a poder convencerlos a ellos que dejen sus intereses particulares, no lo voy a lograr, pero yo estoy seguro que si vuelvo a ser congresista sí tenemos que hacer un trabajo para que todos entiendan la necesidad de buscar la unidad para con toda la comunidad (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Antes de ser congresista no conocía a organizaciones afroperuanas, de repente por allí había escuchado, pero no para nada, yo estaba muy abocado al trabajo todo lo que sea vinculado al trabajo y muy poco era de este tipo de vida social gremial a no ser que tuve la experiencia en la cámara de comercio que era ligado al tema empresarial... Ahora que ya terminé mi función congresal estoy muy motivado en formar una ONG con el hecho de poder seguir contribuyendo con esta experiencia que tuve en la coordinadora, pero ha sido un problema con la autoridad de la sunat de poder formalizarla y una notaría que sepa como poder armarla...una vez que me ordene en el trabajo podre tener el tiempo de no desvincularme de algo tan bonito que conocí en el congreso que fue estos gremios y estas necesidades que tienen estos distritos afroperuanos (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

No es mi naturaleza, no he pertenecido nunca a ningún tipo de colectivo, a mi lo fanático no me gusta, no me gusta el alboroto, no me gusta la calle, no me gustan las marchas, no me gustan las movilizaciones, no me gusta de nada, nunca he participado en ninguna, tengo un tema personal con la aglomeración de gente, pero si me dicen que necesitan 50 banderolas para una marcha yo hago las 50 banderolas, no hay ningún problema y no me tienen que mencionar, tampoco lo



quiero, pero yo estar presenta allí no, yo quiero que llegue el día que me digan esta lucha la vamos a ganar porque tenemos estos objetivos y estamos jugando con estas balas, yo voy, pero mientras se organizan mientras pelean mientras discuten y los egos afloran y no saben quién va a organizar tal cosa, no, yo prefiero no participar, no, ya lo he vivido...De manera particular, cuando me invitan a un lado, me piden un aporte en el campo de desarrollo, soy coach ontológica profesional, entonces yo puedo dar una mirada a esto, puede participar en algún foro, conversatorio, puedo unirme a una causa social, pero de manera particular, no integrando ningún colectivo (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Podemos evidenciar que no se ejerce un poder obediencial (Dussel, 2006) entre los congresistas afroperuanos y afroperuanas con los líderes afroperuanos y afroperuanas porque la gran mayoría de estos congresistas no tiene un contacto directo con estas organizaciones, por el contrario, muchos de ellos rechazan ser parte de ellas por la idea de que estas organizaciones atraviesan por constantes problemas internos que no permiten la cohesión de sus luchas y demandas. Por otra parte, otros congresistas tienen la idea de formar una organización para sumar a las luchas de los afroperuanos y afroperuanas desde sus espacios o labores institucionales.

#### **7.2.4. Las causas que posibilitaron la elección de personas afroperuanas como congresistas de la república**

Para obtener información sobre las causas que posibilitaron la elección de personas afroperuanas como congresistas de la república se analizan los factores que influyeron para que lleguen al congreso de la república y las propuestas políticas de campaña.

- **Factores que influyeron para que una persona afroperuana llegue al congreso de la república**

En este punto se analizan los factores o experiencias que influyeron para que una persona afroperuana llegue al congreso de la república. Como bien lo discutimos en los apartados anteriores, la presencia afroperuana en el parlamento nacional es muy escasa, por lo cual resulta interesante discutir las condiciones, experiencias y prácticas que influyen para que candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas lleguen a ser electos por la ciudadanía como congresistas de la república.



Si bien es cierto, un congresista de la república afroperuano señala que el factor que le permitió escalar en la contienda electoral fue una entrevista televisiva realizada con uno de los periodistas más vistos de la televisión peruana en donde por la idea de “raza” (Quijano, 2017) se le intentó ridiculizar su imagen como una persona afroperuana en la política y el candidato político afroperuano contestaba generando argumentos de defensa de su candidatura e intelecto.

Se da la anecdótica entrevista con Jaime Bayle y después de esa entrevista mi participación en los medios fue más protagónica, porque él dijo algo contra la revolución cubana y yo defendí la revolución cubana, y un asunto de dimes y diretes, esa reacción hizo que se me abrieran las puertas los medios de comunicación, me llamaron para todos lados... No solamente votó el movimiento sindical porque si hubiera sido así no salía electo porque Lima tenía una cantidad de afiliados de alrededor de 50 mil sin embargo Aponte el otro candidato sacó solo 10 mil entonces esa tesis te dice que no solamente el movimiento sindical puede votar por ti sino también puede votar por ti otro sector social. Yo obtuve 43 mil y llegas a la conclusión que los trabajadores pueden estar unidos en cuestiones reivindicativas, pero en cuestiones políticas cada uno vota por quien quiera, no es un tema politizado... También en el 2000 no había esa campaña que te regalaban arroz azúcar leche polo camiseta no había ese tipo de campañas como la que sí la hubo en el 2016, yo me acuerdo que en esa campaña la gente me decía haber Participante 5 que me vas a regalar que me hasta traído, o sea tu con eso estas teniendo el conocimiento que la gente más se interesaba en lo que le vas a regalar que en la propuesta política (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Yo creo que el porcentaje mayor fue haber pertenecido o postular a fuerza popular, fue el partido de mayor convocatoria, yo creo que un 70% fue el hecho de pertenecer a fuerza popular, el otro porcentaje es que ya era un poco conocido por mi labor dentro del sector privado... dentro de la convocatoria del partido y me dieran el numero 1 para postular, yo salí elegido en el segundo puesto por votación (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Bueno yo soy una figura muy popular en mi país desde que tengo 16 años, he sido voleibolista profesional y he sido capitana de la selección nacional de vóley durante más de 10 años, soy olímpica, soy mundialista entonces tengo un público que me sigue, y creo que mi experiencia y mi carácter como capitana dentro del campo sirvió para que ellos confiaran en mi como congresista (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Salvo esta experiencia aislada, como se puede percibir, un factor fundamental de la mayoría de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas que llegan a ser elegidos como congresistas de la república es por el partido político donde se candidatean. La democracia representativa electoral (Sartori, 1999) permite que la elección del candidato líder del partido político genere un arrastre importante de votación para los candidatos con menor votación en el partido, lo



cual permite que candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas puedan ocupar los escaños necesarios para una curul en el congreso.

- **Propuestas políticas de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas durante la campaña electoral**

En este punto se analizan las propuestas políticas de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas durante la campaña electoral. A pesar de que los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas se identificaban como afroperuanos y afroperuanas, eso no significó que llevarán alguna propuesta política en favor de los derechos de la población afroperuana.

Efectivamente, todos los entrevistados señalaron que en el desarrollo de su campaña electoral no elaboraron alguna propuesta política para la población afroperuana; ello se explica porque ninguno de ellos viene de la experiencia del movimiento afroperuano o fueron elegido por estas organizaciones, por el contrario, sus campañas políticas estuvieron ligadas con propuestas para diversos sectores como, por ejemplo, los trabajadores, el deporte, el empresariado, entre otros.

Mi propuesta de campaña. Mis temas siempre fueron poder gestionar más la presencia empresarial dentro del desarrollo regional y local sacarle el jugo a este mecanismo de obras por impuestos, y sacar la falta de difusión de las herramientas que tiene, lo otro fue el manejo de los residuos sólidos, y el tema de la infraestructura vial... (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

El hecho de que ningún congresista de la república afroperuano o afroperuana haya realizado alguna propuesta política de campaña con la población afroperuana o venga de la experiencia del movimiento afroperuano implica que no se cumpla la teoría de la representación como semejanza (Sartori, 1999) en el sentido de no desarrollar un compromiso de lucha sostenible con esta población.

Con ello se excluye una representación afroperuana de derechos en el parlamento nacional porque las personas electas apelan a los intereses de quienes apoyaron sus candidaturas o sus ideales políticos que no necesariamente van a ser compatibles con los derechos de la población afroperuana.





### **7.2.5. La racialización a congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas**

Para obtener la información de la racialización a congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas se establece analizar el trato que ha recibido de sus compañeros por su color de piel o identidad, y los comentarios o frases racistas en el congreso de la república.

- **El trato recibido de los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas por sus colegas congresistas de la república o trabajadores del congreso sobre su color de piel o identidad**

En este punto se analiza el trato recibido de los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas por sus colegas congresistas de la república o trabajadores del congreso sobre su color de piel o identidad. En el ejercicio pleno de sus funciones congresales es posible que producto de los rezagos del colonialismo y las ideas preponderantes del racismo en la sociedad y en la política, los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas puedan sufrir algún trato diferencias por su color de piel o identidad.

Un entrevistado señaló haber experimentado de forma constante un trato diferenciado de sus compañeros por su color de piel, lo cual se manifestaba a través de las miradas incrédulas y murmullos bajo la idea de “raza” (Quijano, 2017) de cómo una persona afroperuana había podido llegar a tal alto cargo político, a su vez de relacionarlo con el alboroto o el desorden en los espacios donde esta persona participe.

Inclusive, el entrevistado señala que en una marcha donde él participó los policías no consideraron que él como una persona afroperuana podía ser congresista de la república repartiéndole golpes y empujones igual que a todos los manifestantes.

Estando en el mismo Congreso tú tenías esa percepción que la gente no concebía de cómo un negro había llegado a ser congresista. Tú comportamiento tenía que ser diferente y demostrar a la gente porque repito el hecho de que tu seas negro no significa que tu solo fueras futbolista porque acá en el Perú creen que los negros, los afroperuanos solamente podemos ser para cuatro cosas: para deportistas, músicos, servicios o delincuente, entonces yo tenía que hacer un trabajo para demostrar que no era así, que el negro cuando se le da la oportunidad, realmente tiene capacidad, puede rendir en cualquier espacio y eso tuve que tener un



comportamiento a la altura de las circunstancias... La primera bronca que tuve como congresista fue en noviembre del 2001, se convocó a una sesión extraordinaria porque justamente había tenido una bronca con unos políticos que me patearon porque salí en defensa de un grupo de trabajadores que estaban reclamando su defensa de sus derechos y yo era de las personas que cada vez que había una marcha yo salía a recibirlos, entonces yo entré al congreso indignado, indignado y en plena sesión pido la palabra diciendo que había sido agredido por los policías, entonces se hace la sesión extraordinaria y viene Rospigliosi con toda su batería a demostrar que Participante 5 había sido quien había generado el problema con la Policía y por lo tanto se justificaba la agresión que había sido víctima, entonces yo demostré un audio que me defendió y desbarate a Rospigliosi, pero demostré que el hecho de ser afroperuano y afroperuana no es sinónimo para que tu puedas ser víctima de las ofensas y los ataques que pueda recibir... Uno percibe en el interior de ese ambiente congresal de que el murmullo de que oye este negro tal por cual de cómo ha podido llegar o sea, cosas así, tú lo percibes, pero te vuelvo a repetir que, con tus actos con tu desarrollo, con tus hechos demuestras lo contrario, de esa envidia que te tienen algunos (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

No, para nada. Ni de otro partido ni nada, a pesar que tuviera diferencia en algunos temas. No se siente eso nunca he sentido ese tema, yo creo que más que nada es un tema que te lo van formando, ese tic se te va haciendo parte de ti dentro de tu formación dentro de tu crianza, yo no he sentido para nada un trato diferencia en el congreso, mucho menos por mi color de piel... Extraordinario, yo me encontré con Lourdes Alcorta, Luz Salgado, Héctor Becerril, tanta gente con peso político, pero con una sencillez, que te decía que cosa etnia que leer, y te ensañaban, te guiaban, te decían. Yo tengo una anécdota bien bonita, cuando yo ingreso por primera vez al congreso se reunía la junta directiva, yo no estaba de titular en esa junta directiva, entonces yo me senté en donde se sienta el público la gente, y por allí paso el que trae el agua y el café, le pedí una agua, y Lourdes Alcorta al ver que había tenido una conversación con él lo llamó en voz alta y le dijo oye él es congresista y debe sentarse acá y yo le digo no te molestes no soy titular y me dice así no seas titular tú como congresista no te puedes sentar allí te tienes que sentar acá, entonces así fue, gente que pareciera sobrada o levantada, para nada para nada, hay una igualdad hay un acercamiento una predisposición extraordinaria que me asombró, obviamente me permitió consultar muchas cosas, yo soy de las personas que no me creo perfecto y trato de corregirme siempre (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

No, para nada, yo soy una persona reconocida, afortunadamente respetada, entonces he sido siempre la capitana, entonces me han tratado siempre con mucho respeto y cariño. El vóley es un deporte muy popular en nuestro país y las jugadoras son muy queridas y respetadas. Más que el fútbol inclusive... Bueno, yo llegué a ser vicepresidenta del congreso de la república ahh, entonces eso es porque ya te digo, todos somos iguales, no hay distinción, allí es un mérito confían en ti ven que tiene la capacidad y estas, se entra a una votación y se elige a la mesa (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Nunca sufrí discriminación en el congreso para mi ser afro es una ventaja (Participante 8, comunicación personal, 12 de mayo de 2020)

Sin embargo, la mayoría de entrevistados señalaron que no fueron tratados diferente por su color de piel o identidad dentro del congreso de la república, fortaleciendo con ello el mito de la democracia racial (De la Fuente, 2017). Estos argumentos se explican, por un lado, porque estas personas cuentan ya con un



reconocimiento nacional por su trayectoria social, política o deportiva, y, por otro lado, por la teoría del colorismo (Walker, 2018) en el sentido de que cuando la piel de la persona afrodescendientes es más clara y cuenta con menos rasgos fenotípicos es más aceptada en los parámetros blancos y occidentales; en cambio cuando la piel de la persona afrodescendientes es más oscura y cuenta con más rasgos fenotípicos es más rechazada y víctima de racismo y discriminación.

- **Las frases o comentarios racistas en el congreso de la república**

En este punto se analizan las frases o comentarios racistas en el congreso de la república. Producto de los rezagos del colonialismo es probable que dentro del parlamento nacional sigan repercutiendo frases o comentarios racistas sobre la identidad y las prácticas de la población afroperuana; ello influencia de forma negativa en la identidad, la autoestima y el trato hacia estas personas en un espacio en la cual todos deberían tener las mismas condiciones para ejercer plenamente el trabajo de legislación, fiscalización y representación.

Un entrevistado señala haber escuchado algunos comentarios racistas en el desarrollo de las funciones congresales, específicamente en la relación del pleno de congresistas en donde en el debate e intercambio de ideas pueden salir expresiones que reflejan la interiorización de estereotipos o prejuicios raciales.

Yo en una oportunidad hice parar una sesión me acuerdo mucho que el congresista Cucho Saavedra en una sesión estaba él exponiendo exacerbado un tema y allí dice HAY UNA MANO NEGRA, y yo digo presidente por favor una cuestión de orden por favor, y así se para la sesión y la gente incrédula preguntando cual es la cuestión de orden congresista Participante 5 si todo está bien, y le digo señor es necesario que se retire la expresión de los colegas eso de mano negra, para todo siempre mano negra, porque no puede haber una mano blanca, una mano chola, una mano andina, porque siempre todo lo malo lo asocian con lo negro, ya desterramos ese tema, y la gente en ese rato le causo risa pero fue un tema que quedó allí, yo pedí que se desterrara la famosa mano negra o que todo lo malo lo asocian con lo negro porque todo lo dice así hay un día negro y que pasó no que estamos malos, y porque tienes que asociar lo malo con lo negro, fueron cosas que en el camino lo he tenido que discutir (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

En el congreso no, pero por allí por la calle ya sabes que perteneces a un partido político que no es agrado de la gente y te puede gritar de todo. En el congreso no, además tengo un metro ochenta, un buen porte, cuerpo atlético y el que se mete conmigo sabe que sale perdiendo... (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).



A pesar que el incidente de la “mano negra” fue uno de los comentarios racistas indicados por el entrevistado, no fue una acción directa hacia el congresista de la república afroperuano, fue una expresión producto de la idea de “raza” (Quijano, 2017) en el sentido de que todo lo opuesto a lo “blanco” de connotación eurocentrada es considerado como malo, feo y despreciable, aludiendo directa o indirectamente a sujetos racializados como *negros*, su identidad y construcción social.

A diferencia de ello, llama la atención que la gran mayoría de entrevistados ha señalado no haber escuchado frases o comentarios racistas en el desarrollo de sus funciones en el parlamento nacional, esto se puede explicar nuevamente por la teoría del colorismo (Walker, 2018) en el sentido de que las personas afroperuanas que fueron electas como parlamentarias no eran racializadas como afroperuanas, y quienes eran racializadas tenían un desempeño deportivo mediático y destacado, lo que permitía que pudieran ser blanqueadas por sus colegas parlamentarios.

#### **7.2.6. Percepciones de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas, de mujeres y de jóvenes afroperuanos en el congreso de la república**

Para obtener la información de las percepciones de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas sobre la participación de personas afroperuanas, de mujeres y de jóvenes afroperuanos en el congreso de la república se analiza el ingreso y la participación de personas afroperuanas en el congreso de la república, así mismo, el ingreso y la participación de mujeres y jóvenes en este espacio.

- **Percepciones sobre el ingreso y participación de personas afroperuanas en el congreso de la república**

En este punto se analizan las percepciones del ingreso y participación de personas afroperuanas en el congreso de la república. Al ser estas personas una excepción a la regla racial, resulta interesante conocer sus impresiones y opiniones sobre la falta de participación de personas afroperuanas en el



parlamento nacional. Ello nos va a aproximar a identificar si sus percepciones de las causas son por factores estructurales o de la misma población afroperuana.

Al respecto, algunos entrevistados señalan que el motivo de la falta de presencia afroperuana en el parlamento nacional se debe a que la población afroperuana no se atreve a postular a altos cargos de toma de decisión producto del miedo, la vergüenza o factores intrínsecos de identidad y autoestima que la misma población afroperuana no puede superar.

No hay porque no postulan, como te vuelvo a repetir hay esa parte de la discriminación es intrínseca, es de uno, nooo...porque soy negrito porque soy cholito no creo tener, hay que romper esos estigmas, nosotros tenemos que ayudar a romper esos estigmas...lo mismo pasa con el ámbito racial, de que, en el colegio en los institutos, en las universidades debemos romper, deben los educadores poder descubrir poder encontrar en este niño y joven este problema de discriminación y poderle darle pues la confianza allí yo creo que los sociólogos deben trabajar bien con los educadores en identificar a esos jóvenes y poderlos ayudar, porque mucho vienen desde casa (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Es interesante entender que, al parecer, por un lado el mito de la democracia racial (De la Fuente, 2017) está muy interiorizado entre quienes fueron parlamentarios afroperuanos y afroperuanas, y por otro lado, las experiencias y condiciones de racialización han sido distintas a las de una persona que ha travesado violencia, estereotipos y prejuicios racistas.

Esta percepción del entrevistado da respuesta también a que no hubo un acercamiento sustancial al campo político afrodescendiente (Lao-Montes, 2013) ni a la complejidad de la realidad que atraviesa la población afroperuana, que va más allá de cuestiones intrínsecas de identidad y autoestima, sino de cuestiones culturales que diseñaron los aparatos de poder desde una perspectiva eurocéntrica y cuestiones estructurales que conllevan rezagos del colonialismo.

- **Percepciones sobre el ingreso y participación de mujeres afroperuanas en el congreso de la república**

En este punto se analizan las percepciones del ingreso y participación de mujeres afroperuanas en el congreso de la república. Las mujeres afrodescendientes atraviesan condiciones distintas en comparación a los hombres afroperuanos. Estas condiciones juegan en contra al momento de su



participación en la política ya que se intersecciona las variables de género y raza, entre otras que hacen más difícil su participación plena en la política.

Sin embargo, uno de los entrevistados señala que las mujeres afroperuanas no están en una condición diferente que las demás mujeres o postulantes al parlamento nacional, amparándose en la igualdad formal entre las personas y que las oportunidades de participación se encuentran en la capacidad de decisión y motivación que se tenga para participar en la política.

...por ejemplo, a las mujeres se les diera una ley para darle cierto puntaje cierto apoyo para que pudieran llegar a asumir a algún cargo, yo discutía mucho ese tema, yo decía yo tengo esas mujeres yo las he criado para que nadie le regale nada, no, yo las he formado con una confianza de que todos somos iguales, los mismos derechos, las mismas necesidades tiene un hombre que una mujer, las mismas oportunidades deben de tener (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

La participación de mujeres afro para mi es muy importante, sería mensaje de inclusión, siempre y cuando se identifiquen como tal, si no, es un lastre (Participante 8, comunicación personal, 12 de mayo de 2020).

Es importante distinguir la diferencia entre la opinión de una mujer y de un hombre afroperuano sobre los temas de género. La opinión del entrevistado es bajo el perfil de un hombre adulto afroperuano que no ha atravesado por situaciones o circunstancia de sexismo y/o machismo que hayan afectado sus derechos plenos. Su planteamiento señala un sesgo racial y de género que tienen las personas afroperuanas que llegan a ser electos como congresistas de la república y justifica su falta de relación con las demandas y reivindicaciones del movimiento afroperuano

El argumento de la igualdad formal del parlamentario afroperuano está bajo la idea de una sociedad ideal que se escapa a la realidad y de la compleja situación actual que atraviesan las mujeres y más aún las mujeres afroperuanas que Crenshaw (1989) aborda en su cruce interseccional de raza y género.

Por otro lado, una parlamentaria afroperuana señala la importancia de fomentar la participación política de las mujeres afroperuanas ante la compleja desigualdad que atraviesan; sin embargo, refuerza la aplicación de la teoría de



la representación como semejanza (Sartori, 1999) en el sentido de que esta participación tiene que estar bajo un compromiso serio de identidad étnico-racial.

- **Percepciones sobre el ingreso y participación de jóvenes afroperuanos y afroperuanas en el congreso de la república**

En este punto se analizan las percepciones del ingreso y participación de jóvenes afroperuanos y afroperuanas en el congreso de la república. La juventud afroperuana está subrepresentada en el parlamento nacional ya que las condiciones estructurales no permiten que un joven afroperuano o afroperuana pueda pasar la valla electoral y llegar a ser electo como autoridad política.

El congreso de la república en general, y los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas en particular, deberían tener el compromiso de promover que todos los grupos vulnerables estén debidamente representados no solamente en agendas políticas sino también en presencia física de sus representantes. En este caso, algunos congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas, deberían preocuparse por promover el recambio generacional para que las juventudes afroperuanas tengan el derecho de participar en este alto espacio político.

A nivel parlamentario [el congresista] tiene el poder de convocar y esa convocatoria la puedes hacer a nivel desinteresada sin ningún tipo de orientación para nadie es más lo puedes hacer con el ánimo de que justamente esa juventud afroperuana tenga un papel de tan manera que continúe ese proyecto, ósea si hay un grupo de jóvenes que por que la gente no los conocen no pueden llegar a la política, perfecto, pero jálalos para que compongan como parte de tu equipo de trabajo y desde adentro puedan trabajar lo que tú quieras (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Uno de los entrevistados señala en la necesidad que el congreso de la república en general, y los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas en particular, brinden las facilidades para la preparación política de una generación de jóvenes líderes afroperuanos y afroperuanas que no solamente puedan aprender del congreso y ocupar los espacios de poder, sino que también facilite la participación en los medios de comunicación con la intención de que la ciudadanía los pueda conocer.



Esta consideración sería un avance en los derechos de la población afroperuana, sin embargo, es importante también analizar que propuestas como éstas se realizan bajo la perspectiva de una interculturalidad funcional (Walsh, 2009) con la intención de fortalecer el sistema político vigente y no alterarlo de acuerdo a la pluridiversidad del país.

Es prioritario que estas propuestas superen la interculturalidad funcional en el sentido de proponer democracias de índole demodiversas (Santos y Mendes, 2017).

### **7.2.7. Labor legislativa de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas para población afroperuana**

Para obtener la información de la labor legislativa de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas para población afroperuana se analiza su labor parlamentaria en general de congresistas de la república, las propuestas de ley generadas en beneficio de la población afroperuana, la recepción del congreso de la república a las propuestas de ley para población afroperuana, y la continuidad en la generación de propuestas de ley para población afroperuana.

- **Labor parlamentaria de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas**

En este punto se analiza la labor parlamentaria de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas. Resulta interesante evidenciar los temas y las comisiones que aborda una persona afroperuana cuando llega al parlamento nacional

Se puede observar también que una persona afroperuana llega al parlamento con sus propuestas, medidas e iniciativas de trabajo político; sin embargo estos puntos tienen que contrastarse con la filosofía y la postura institucional del partido político que le llevó al congreso. Es en ese sentido que muchas veces lo conduce a abandonar ciertas iniciativas que podrían reivindicar los derechos de la población afroperuana.





Dentro del Congreso lo primero que hice fueron las comisiones, me metí a la comisión de trabajo, de vivienda y construcción, de seguridad social, comisión de pueblos indígenas y afroperuanos, son como 5 o 6 comisiones que agarré. Logré que se restituyera la ley de bolsa de trabajo (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

ayuda social y eso es parte de la política del verdadero concepto de la política porque hoy la política es cuales son mis beneficios, cuáles son los intereses de un sector y no de toda la población, de toda la gente de la comunidad, porque la experiencia que tuve en el congreso escuchaba oye esa es una opinión legal pero no es una opinión política, entonces yo digo QUEEE, entonces el fuera de contexto estaba muy marcado, no puede existir dos pensamientos, uno político y otro legal, ningún segmento mi ideología se debe de sotraer de la legalidad del estado de derecho, de la moral, etc....pero bueno di un salto bastante grande porque bueno me siento orgulloso de haber sido congresista, no tengo nada de que arrepentirme por el contrario tuve la suerte de estar en un partido donde me dejaron trabajar me dejaron desarrollarme no tuve ningún tipo de presión solo ser disciplinado y leal a las convicciones que tiene el partido (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Se evidencia que cada congresista de la república afroperuano o afroperuana trabaja en las iniciativas y proyectos de ley según su experiencia laboral y la agenda política que lo llevó al parlamento nacional, por lo cual no se cumple la teoría de la representación como semejanza (Sartori, 1999) porque además de su experiencia profesional, su labor parlamentaria no atiende a los intereses de la población afroperuana.

Los partidos políticos también forman una incidencia en la agenda política del parlamentario afroperuano o afroperuana imponiendo prioridades que muchas veces se alejan de los intereses del parlamentario afroperuano o afroperuana; sin embargo, es importante que la postura institucional del partido político amparada en la Ley de la Oligarquía (Michels, 1969) no interfiera en acciones que conduzcan a eliminar las desigualdades estructurales que atraviesa la población afroperuana.

- **Propuesta de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas generadas en favor de la población afroperuana**

En este punto se analizan las propuestas de ley de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas generadas en favor de la población afroperuana. Es importante señalar que estas propuestas de ley fueron realizadas gracias a la presión y el seguimiento político de las organizaciones afroperuanas, quienes al conocer la llegada de un candidato político afroperuano o afroperuana al



parlamento nacional se involucran en un proceso de negociación y diálogo como un mecanismo que permita avanzar en el reconocimiento de sus derechos.

Los entrevistados señalaron que una propuesta de ley que impulsaron y que fue aprobada fue la ley que declara al 4 de junio día de la cultura afroperuana; esta ley favoreció el reconocimiento del aporte de la población afroperuana al reconocimiento de la nación.

Una ley que sacamos fue el día del afroperuano en el Perú, del 4 de junio como el día de la fecha del afroperuano, en recuerdo de Nicomedes Santa Cruz y por eso se puso 4 de junio, yo recuerdo mucho que Teresa Jayco que era mi asesora en la comisión de indígenas y afroperuanos le recomendamos eso... entonces efectivamente sale la ley del 4 de junio de cada año como el día de los afros peruanos a nivel nacional creo que esa ley fue el aporte más importante que pude hacer para los afros porque fue una ley que quedo para la historia, ósea, fíjate tú con una accionar tan pequeño pudiste lograr algo así, porque no lo había (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Sí, estuvimos para introducir en el artículo 104, me parece de la constitución, no recuerdo que artículo, teníamos que introducir el termino afroperuano (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Fundé junto a otros líderes la mesa de trabajo afroperuana del congreso de la República, creamos el museo Nacional estatal afroperuano, la ley del día de la cultura, el perdón histórico, entre otras normas, realizamos 4 congresos nacionales y el concejo nacional afroperuano... la norma más importante que propuse fue la ley del día de la cultura afroperuana, eso dinamizó todo y el ministerio amplió a un mes (Participante 8, comunicación personal, 12 de mayo de 2020).

Yo sé que hay leyes que no permiten la discriminación, pero esas leyes no pues, en el sentido formal, acá la discriminación es permanente y es permanente con unos más que con otros... aquí hay gran cantidad de discriminación y se puede decir que hay una aparente igualdad, pero hay una real discriminación, yo creo que eso es lo que existe (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Además de la ley del 4 de junio también existieron iniciativas para modificar un artículo de la constitución política del Perú en la cual se habla de las poblaciones indígenas andinas y amazónicas para que se incluya a la población afroperuana, sin embargo, producto de la idea de "raza" (Quijano, 2017) estas propuestas no tuvieron respaldo de la mayoría de parlamentarios y partidos políticos quedando en un expediente archivado.

Por otro lado, si bien es cierto que iniciativas como la declaración del 4 de junio como día de la cultura afroperuana son avances para el reconocimiento social del aporte de la población afroperuana, es importante que parlamentarios



afroperuanos y afroperuanas no se conformen con el cambio cultural sino también impulsen proyectos de ley que superen el culturalismo y que puedan estar acorde a la lucha contra la colonialidad del poder (Quijano, 2017) apuntando a erradicar sus condiciones de desigualdad.

- **Recepción del congreso de la república sobre las propuestas de ley para población afroperuana**

En este punto se analiza la recepción del congreso de la república sobre las propuestas de ley para población afroperuana. Históricamente, hablar de asuntos que tenga que ver específicamente con la población afroperuana dentro del parlamento nacional genera diversas posiciones encontradas al considerar algunos como un tema que tiene cierta relevancia y ante una mayoría que lo considera como un tema sin la debida importancia para un alto debate.

Los entrevistados señalan que en el proceso de impulsar una ley específica de reconocimiento de la población afroperuana existe mucha indiferencia e intolerancia por parte de los congresistas de la república al camuflarse en la igualdad formal, y en los rezagos del colonialismo y la discriminación como un tema superado.

Yo no creo que fue difícil, yo creo que se aprovechó la coyuntura, porque sacaron leyes para el nutricionista, leyes para el enfermero, leyes para aquí leyes para acá que efectivamente yo lo propiciaba porque venían de la comisión del trabajo y me pedían que ayudara en esas cosas, entonces si había sacado leyes para diferentes sectores porque no sacar una ley para la comunidad, se explicó en pleno es más en el diario del debate creo que una de las razones fue el reconocimiento a Nicomedes de Santa Cruz, como que también algunos elementos de la participación de algunos afros anónimos en la independencia del Perú, pero se entendió, no fue difícil porque tu tenías que aprovechar la coyuntura del pleno en la cual las cosas estaban más a tu favor para poder meter el proyecto al debate porque hay gente que siempre se opone por oponerse...En el camino me acuerdo mucho que fue sustentada y aprobada en la comisión de indígenas amazónicos y afroperuanos y en la comisión del pleno me acerco a Cecilia Tait y a Participante 8 para que suscriban el proyecto de ley, lo suscribe Participante 8 y no Cecilia, no sé por qué no lo hizo, pero toda la bancada de Perú posible apoyo (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

y por más que hicimos no se pudo, mira tú se quedó en agenda de la comisión y de allí no prospero, porque se hablaba de pueblos amazónicos andino, pero no introducía el termino afroperuano. No se llegó a debatir no hubo interés en debatirlo a mi criterio, había temas más importantes, como se dice en ese momento, no hubo prioridad para incluir el tema (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).



Todos los entrevistados señalan que la recepción de los congresistas de la república sobre asuntos que tienen que ver con la población afroperuana no es muy buena, esto se puede analizar por la interiorización en la política parlamentaria del mito de la democracia racial (De la Fuente, 2017), sin embargo, los parlamentarios afroperuanos y afroperuanas señalan también que para poder incidir en el tema es importante no solo generar alianzas políticas sino también disponer de una coyuntura favorable al tema que permita incluirlo en agenda y aprobarla.

Se puede percibir que existe un poder fetichizado (Dussel, 2006) dentro del congreso de la república peruano propio de la hegemonización de la democracia representativa (Sartori, 1999) lo cual no considera los problemas y asuntos ligados a la población afroperuana como un derecho. Es necesario el tránsito hacia un poder obediencial (Dussel, 2006) en la cual los parlamentarios peruanos puedan abrir mecanismos colectivos y de toma de decisiones de la población afroperuana, y que esta misma población afroperuana logre ciudadanizarse.

- **Continuidad de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas en la generación de proyectos de ley para la población afroperuana**

En este punto se analiza la continuidad de congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas en la generación de proyectos de ley para la población afroperuana. Debido a la poca coyuntura favorable y el poco compromiso de las bancadas de los partidos políticos por generar alianzas e impulsar la agenda de derechos de las poblaciones afroperuanas, muchos congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas no continúan impulsando proyectos de ley para este sector de la sociedad.

Además de la situación en el parlamento nacional, otro factor a considerar es la falta de unidad de los integrantes del movimiento afroperuano para impulsar una agenda conjunta y articulada que vincule a las organizaciones afroperuanas, lo cual no favorece que el congresista de la república afroperuano o afroperuana impulse una acción que pueda ser respaldada en su gran mayoría por la población afroperuana.



...a pesar que fueron muy pocos los afros que me apoyaron en la campaña, aunque eso era irrelevante porque uno cuando llega no puede apoyar a los que lo apoyaron tiene que trabajar por todos, entonces dije acá esta gente quiere este tema tu José Luis eres un congresista tiene que ver por todo el mundo y no solamente por una comunidad que no quiere entender que es necesario la unidad, no me entendieron y quedo allí... [no continué] Porque ya se nos acabó el tiempo, se terminó el periodo y no se podía, yo la verdad y ya no quería continuar en el Congreso porque había fallecido mi hija en el 2005 y el periodo culminó en el 2006 entonces la verdad anímicamente ya no estaba en las condiciones para otro congreso, claro después allí la que continuo fue Participante 8, después se incorpora Cenaida Uribe y luego Cecilia Tait pero si es que ellas han hecho algo por la comunidad, yo la verdad desconozco. Lo único que sé que sacamos la ley del día del afro, no hay más nada a favor del afro, y yo por el contrario sé que alguna gente ha querido capitalizar como autores o generadores de esta ley, pero bueno nadie sabe para que trabaja... (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Se puede evidenciar que el sistema democrático representativo (Sartori, 1999) como tal genera divisiones entre los integrantes del movimiento afroperuano y que la falta de compromiso intercultural entre las bancadas de los partidos políticos producto de la colonialidad del poder (Quijano, 2017) impide que la agenda de derechos la de la población afroperuana pueda continuar, trascender y ser colocado en el debate nacional para promover condiciones estructurales favorables a su desarrollo.

#### **7.2.8. La experiencia de la coordinadora para el desarrollo de los pueblos afroperuanos del congreso de la república**

Para obtener la información sobre la experiencia de la Mesa de Trabajo Afroperuana, hoy Coordinadora para el Desarrollo de los Pueblos Afroperuanos del Congreso de la República se establece analizar los testimonios de los congresistas de la república afroperuanos y afroperuanas quienes la iniciaron y la presidieron.

La Mesa de Trabajo Afroperuana fue un espacio importante de participación e incidencia de la agenda de derechos de la población afroperuana, ya que promovía actividades de revalorización de la cultura y el aporte de la población afroperuana al desarrollo nacional, al mismo tiempo que coordinaba con el sector ejecutivo y legislativo las medidas necesarias para la justicia, el reconocimiento y el desarrollo de la población afroperuana. Sin embargo, esta mesa nunca



estuvo ajena de generar disputas internas entre los líderes del movimiento afroperuano que participaban en ella:

Pero cuando estábamos ya en el congreso yo decía porque hay tanto afro por aquí por allá y porque no formamos una sola cosa, entonces para eso yo me tomo la atribución de llamar a las diferentes instituciones afros, claro la que más conocía era asonedh y por qué asonedh porque cuando yo era dirigente sindical lo busque a Jorge Ramírez y Jorge Ramírez me apoyó para hacer unos trabajo con el movimiento sindical y por eso me acorde mucho de asonedh y comencé a llamarlo a él, a cedet a muchas ong's de temas afros e hice una suerte de una mesa de trabajo para ver la problemática de la gente afro en el país pero lamentablemente se confundió, entonces en alguna de las reuniones que convoque se apareció una mancha de dirigentes afros, Lucho Santa Cruz, Espinosa no se quien más, entraron y me dicen que tenemos conocimiento que usted está formando una nueva mesa, no, no estoy formando estoy haciendo un espacio de articulación y blablablá, nosotros tenemos una mesa establecida y es una mesa de pueblo libre, entonces le digo mira si ya existe una mesa de pueblo libre bueno vayan y fortalezcan su mesa de pueblo libre, yo seguiré en mis labores parlamentarias cualquier cosa estoy a su disposición, entonces ya no volví a ver las reuniones semanales porque vi que había una actitud bastante mezquina de una actitud de aprovechamiento en buena onda de un representante afro en el Congreso... (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

y el hecho que en el congreso existiera una mesa afro empezaron a preocuparse que esta tuviera mucha más cercanía con la población de este sector, por eso cuando Luz Salgado me pedía que participe en el tema yo tuve una pequeña duda porque yo ya tenía 7 comisiones entonces una más, pues yo quería hacer las cosas bien, y me dijeron o lo aceptas o tendremos que cerrarlo porque necesitamos que esto se estructure se institucionalice para poder dar cuenta entonces así fue que me demostraron que era un sector muy importante para el partido...primero en todas las reuniones que tuve que las asociaciones afroperuanas encontraban pues la falta de una identificación dentro de la misma constitución de la república que en su artículo dice se reconoce a los pueblos indígenas, nativos, ¿oye y los afros? Si bien es cierto la constitución en para todas las personas en su primer artículo, pero allí en ese artículo identificaba solo 2 pueblos, y no al afro... se presentó el proyecto de ley para modificarlo, llegó a estar en agenda, pero no se discutió...La presidenta del congreso Luz Salgado me propone, ya me había propuesto Participante 8 para presidenta, porque antes era mesa de trabajo afroperuana del congreso de la república donde había un presidente, Luz Salgado me convoca me dice que entre allí necesitamos que lo organice de tal manera que se sienta que el congreso no solo tenga una oficina centralizada sino que llegue a cada uno de los distritos afroperuanos en el país, donde yo tuve mis dudas, la señora presidenta del partido Keiko Fujimori también me insistió en el tema y bueno obviamente asumí el encargo. Y una de las cosas que felizmente me apoyaron fue el de la primera medalla conmemorativa de la cultura afroperuana.... (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Mi experiencia dentro de la mesa no fue agradable porque yo entré con una cultura de puertas abiertas, total apertura porque mi intención era visibilizar lo que tanto se quejaban la población afroperuana, que no lo escuchaban que no los veían, que el racismo, que la burla, que los chistes, entonces mi intención era, como siempre me he manejado, de puertas abiertas, de trabajo y equipo, y me interesa escuchar a los negros exitosos de este país, que vengan e intercambien sus experiencias en diferentes reuniones de la mesa que eran 1 vez por semana, pero ya había gente de peso que había creado la mesa años antes, y la mesa siempre tenía que ser llevada por una congresista, y no sé, yo puedo decir que dentro de ese grupo sí había discriminación, por ejemplo, no eran congresistas ehh, eran gente de



asociaciones, equis, de fuera, pensadores, politólogos, siempre se decía que no era una mesa política, ellos lo tomaron políticamente, en ese momento si sufrí el maltrato, una palabra de muy fuera de tono de uno de los integrantes asistentes de esa mesa, y pues yo decidí vivir mi vida en paz, justo me acaba de enterar que estaba embarazada de mi primer hijo y dije esto es más importante que recibir el maltrato y el egoísmo de esta gente, el maltrato fue en particular de uno de ellos, y después ha sido una mesa que nadie le ha mostrado interés, nadie quería involucrarse en el tema y una de las cuestiones más curiosas fue que nombraron al presidente de esa mesa afroperuana a un congresista que pertenecía a la comunidad shipiba. Así es pues, cuando se trabaja dentro de un círculo egoísta, pero bueno me dejo de interesar, había temas para mí en ese momento más importante que tratar y luego vi actividad cuando asumió la mesa Participante 6 que lo he acompañado en varias ocasiones a reconocimientos a diferentes actividades, y tuve el honor también de ser distinguida por la mesa. Y mira que el congreso inclusive tiene un canal de televisión propio, y dentro de su programación tenía 1 hora dedicada al tema afroperuano, pero nunca se dio un programa ni nada. Las facilidades había, pero no había ganas de asumir esa responsabilidad, porque yo lo hubiera hecho con el mayor de los gustos, pero siempre había gente que estaba más por la labor de fastidiar y entorpece, de figurar que de aportar y sumar. Esa gente eran diferentes movimientos, hay gente que ha estado en la mesa de hace muchísimos años y se creen pues que son los dueños de la verdad y que la cultura afro tiene que ser y es como ellos han dicho y como ellos dicen que será en un futuro, entonces yo sobre todos esos rollos me dedico a otras cosas que para mí son más productivas, allí si piensas de manera egoísta, si esto no me suma y me está restando, mira lo no quiero en mi vida... La gente del congreso no le interesaba, porque un congresista en funciones tiene que asumir la presidencia de la mesa, entonces la mesa se convirtió en una oficina a puertas cerradas donde no había ninguna clase de actividad, donde no había una presidencia, donde no había nada, desapareció por un momento y mira que el congreso tiene un canal de televisión propio... (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Si bien es cierto, la mesa de trabajo afroperuana es un avance en la lucha por la visibilidad y el reconocimiento de la presencia afroperuana en el país, es un espacio que podría mejorarse para generar mayor cohesión, tanto entre los integrantes del movimiento afroperuano, como también de las bancas de los partidos políticos en el parlamento nacional.

La hoy Coordinadora Nacional de Desarrollo de los Pueblos Afroperuanos es un espacio que se desenvuelve bajo un poder fetichizado (Dussel, 2006), no solamente por el parlamentario afroperuano o afroperuana y las personas que lo rodean, sino también, por organizaciones afroperuanas que trabajan a fin a ellos.

Es necesario transitar a un poder obediencial (Dussel, 2006) donde la clase política esté bajo el dominio del pueblo. Por otro lado, al representar la Coordinadora el único espacio afroperuano en el parlamento que atiende intereses afroperuanos se vuelve una disputa por impulso de agendas diversas, y con ello, la generación de conflictos y disputas, por lo cual se podría en primer



lugar abrir nuevos espacios interculturales y afroperuanos en el parlamento bajo una perspectiva intercultural crítica (Walsh, 2009) y por otro lado, la asunción de una postura ética filosófica (Kakozi Kashindi, 2011b) que permita generar consensos en la toma de decisiones.

### **7.2.9. La experiencia de la Comisión de los Pueblos Andinos, Amazónicos, Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República**

Para obtener la información de la experiencia de la comisión de los pueblos andinos, amazónicos, afroperuanos, ambiente y ecología del congreso de la república se analizan los testimonios de los congresistas de la república involucrados en la incidencia de la agenda afroperuana.

Dentro de la comisión, el tema de la población afroperuana ha sido uno de los asuntos menos tomados en los debates y negociaciones de iniciativas de ley, sin embargo, de alguna u otra manera, los participantes y líderes de esa comisión intentaron colocar en agenda el tema de la población afroperuana recibiendo indiferencia y menosprecio por parte de los congresistas de la república que fueron integrantes de esa comisión.

Lo que pasó para que no pueda seguir fue la bendita coyuntura que tuvimos en ese momento, los proyectos de ley políticos, del tema judicial, entonces los temas coyunturales hicieron que muchos buenos proyectos de muchos congresistas quedara allí en la agenda, eso fue lo que retrasó que este proyecto de ley se aprobara, y es una lucha constante de las asociaciones afroperuanas en el país, siempre están buscando que este artículo se modifique y se agregue a los pueblos afroperuanos (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Yo estuve en un momento presidiendo la comisión de pueblos andinos, amazónicos, afroperuanos, ambiente y ecología, pude hacer muchas cosas, pero prácticamente era como si fuera de manera privada, particular, profundice un poco más en los estudios, haciendo dinámicas, exposiciones, conversatorios y todo lo demás para hacer visible esta población y lo que tiene lo que sufre lo que padece, en muchos ámbitos (Participante 7, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

yo fui presidente de la comisión de pueblos andinos, amazónicos, afroperuanos, ambiente y ecología, y estando en esa comisión planteamos una mesa de trabajo con varias organizaciones afroperuanas para poder plantear de qué manera se puede promover leyes que puedan prevenir la eliminación y no solamente la discriminación sino del racismo y la discriminación racial en el país...Frustrante, porque en la comisión se planteó, se puso una agenda varias veces pero sin embargo un mayoría afroperuana que ese tema o no les interesaba o simplemente les parecía insulto discutir y muchas veces a pesar que yo era presidente esas agendas se postergaban porque ponían en prioridad otras, porque





ser presidente no es el que dirige la sesión pero no es el que dirige las agendas entonces esa situación para mí fue una situación frustrante porque no hemos podido lograr muchas otras cosas que nosotros nos hubiera querido lograr, por ejemplo el instituto nacional sobre idiomas andinos amazónicos, ese tipo de cosas, o esa cuestión que se planteaba el plan nacional de desarrollo para la población afroperuana, que no se pudo desarrollar. Ni siquiera la ley que previene y sanciona el racismo y la discriminación nacional al tema de los afroperuanos...Sí, por supuesto, por ejemplo hicimos una mesa de trabajo con los pueblos amazónicos y también otra mesa de trabajo con los pueblos quechuas, para ver lo del instituto nacional de lenguas nativas, pero también igual hubo unas reuniones con los afroperuanos para ver de qué manera se conseguía esas leyes o para ver que estamos llegando al bicentenario de la independencia y parte de la lucha de nuestra independencia también es de la población afroperuana, lo que queríamos es que en esa organización del bicentenario se pudiera mostrar el real papel que tuvieron los pueblos afroperuanos, porque muchas veces cuando se habla de los pueblos afroperuanos su habla simplemente del deporte, en realidad lo que ha hecho el pueblo afroperuano es pues desde luego en el arte, en la ciencia, en la agricultura, en la música en la danza incluso en nuestra propia religiosidad han tenido un aporte, ese gran aporte también ha tenido en la lucha por la independencia pero lo que menos se visibiliza es eso, y nos hemos quedado en eso porque hemos estado hablando con esa comisión del bicentenario y en eso llego la situación del cierre del congreso (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

Lamentablemente, es posible evidenciar como la única forma posible, la necesidad de generar alianzas con los demás partidos políticos para poder avanzar en discutir la agenda de derechos de la población afroperuana. Este mecanismo excluye a la población afroperuana colocando en discusión sus agendas solo en la voluntad de congresistas de la república que sientan algo de simpatía con sus reivindicaciones.

Podemos analizar que existe, por un lado, un poder fetichizado (Dussel, 2006) en una clase política que se le ha olvidado que representa al pueblo y que está tomando decisiones y posturas sin procesos consultivos y colectivos con las poblaciones interesadas en estas leyes, y, por otro lado, unas organizaciones afroperuanas que, por su condición social, económica y política desigual le impide asumir una postura que imponga sus decisiones colectivas sobre sus representantes, poder obediencial. Al tratar el asunto de la población afroperuana como un asunto de derechos es necesario crear otras formas en las cuales sus demandas sean atendidas.



### **7.2.10. Desafíos de la agenda afroperuana en el sistema político**

Para obtener la información de los desafíos de la agenda afroperuana en el sistema político se establece analizar los testimonios de los entrevistados sobre los desafíos de la agenda afroperuana en el congreso de la república y los desafíos de la agenda afroperuana en las organizaciones afroperuanas.

- **Desafíos de la agenda afroperuana en el congreso de la república**

En este punto, se analizan los desafíos de la agenda afroperuana en el congreso de la república. Los entrevistados señalan que se deben revisar y retomar los proyectos de ley que fueron archivados por las comisiones de trabajo, así mismo de seguir trabajando en la generación de alianzas políticas que permitan que los proyectos de ley trasciendan y lleguen a ser aprobados por el pleno del congreso de la república.

Así mismo, señalan que los canales de diálogo y concertación del congreso de la república tienen que estar más abiertos tanto para las organizaciones afroperuanas como para las poblaciones indígenas con la finalidad de acompañar los procesos de apoyo e incidencia de la agenda en el debate parlamentario. Es importante señalar la relevancia de la alianza afroperuana e indígena para impulsar procesos de lucha conjuntos que pueda beneficiar a ambos grupos excluidos.

Para que la agenda afro trascienda hay que esperar que pase lo del coronavirus y en las visitas al congreso retomar este proyecto de ley por allí está en las redes y buscar que algún congresista lo vuelva a proponer, o al presidente de la comisión de pueblos andinos y afroperuanos poderlo decir que lo vuelva a poner en agenda de la comisión y volver a retomar lo que alguien lo vuelva a presentar, hay que hacer ese tipo de lobby en bien de todos (Participante 6, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Yo creo que lo que tenemos que hacer y desarrollar es no solamente buscar personas sino que tenemos que trabajar con las organizaciones afroperuanas y justamente con ellas buscar alternativas y no solo de planes de como incorporarse o desarrollarse sino cómo desde ellos construir políticas desde el congreso haciendo leyes, pero políticas de inclusión en este papel no solamente están los afros sino también están considerados los pueblos amazónicos los pueblos andinos, yo creo que hay que hacer conjunto con sus especificidades desde luego para cada uno de estos sectores... Yo creo que en el propio parlamento existen pues barreras y son barreras de intolerancia racial, y hemos tratado de enfrentar esa situación, porque nosotros creemos que se tiene que superar estos obstáculos, y no solamente esos obstáculos sino obstáculos que existen no solamente en la educación sino también en los medios de comunicación donde hacen estereotipos negativos de los que es la población afroperuana hay que crear espacios públicos



para discusión de esta problemática, a mí me parece que es importante... Yo creo que más importante es como desde los partidos que creemos que hay que luchar contra la desigualdad y que hay que luchar por la inclusión y desde los que creemos eso, tenemos que trabajar también con las propias organizaciones, porque cualquier logro en el congreso tiene que tener 2 pies un pie en el congreso y otro pie en la calle y en la organización para lograr sus objetivos, porque los objetivos legales tienen muchas trascendencia, tiene muchas cosas que sirve, porque es la ley las que nos permitiría hacer cosas, aunque no porque uno tiene la ley, ya tiene todo, eso es una mentira también, porque hay muchas leyes que no sirven para nada, solo se ha quedado en el archivo del congreso (Participante 9, comunicación personal, 20 de abril de 2020).

También los entrevistados señalan la visión de trascender el enfoque culturalista de las políticas públicas referente a la población afroperuana e indígena inspirados en una interculturalidad relacional (Walsh, 2009) para abarcar el tema de las desigualdades y que también puedan enfocarse en la distribución de recursos públicos para la implementación de esas políticas y no solo como un ámbito simbólico de reconocimiento (Frazer, 2001).

Así mismo, de manera particular, se desataca la necesidad de hacer procesos políticos consultivos (Lijphart, 1984) sobre los avances legislativos realizados en materia de población afroperuana y evaluar estrategias consensuadas que permitan discutir sus fundamentos y avanzar en el respeto de sus derechos. No obstante, estos procesos deber combinar diversos escenarios democráticos participativos, representativos e interculturales bajo un escenario de la demodiversidad (Santos y Mendes, 2017) en la cual se pueda diseñar escenarios diferentes de hacer política acorde a los pueblos afroperuanos e indígenas quienes permitirán abordar nuevas formas de convivencia y relacionamiento.

- **Desafíos de las organizaciones afroperuanas**

En este punto se analizan los desafíos de las organizaciones afroperuanas en su relación con el congreso de la república. Algunos entrevistados señalan la necesidad de transitar de las prácticas de representatividad de las organizaciones afroperuanas a prácticas de participación en la cual los integrantes de las diversas organizaciones puedan incluirse de manera plena en todos los aspectos decisorios.

Además, señalan que la educación es la agenda más importante que debe ser visibilizada desde los movimientos afroperuanos, en el sentido de que la



población afroperuana acceda a una educación intercultural y plena y también que el currículo escolar incluya los temas de educación intercultural y étnica a fin de que la ciudadanía se eduque y, con ello, erradique prácticas de colonialismo interno y discriminación.

otra cosa es que la comunidad negra tiene muchas representaciones dispersas, entonces tu teniendo la práctica dentro del sindicato, del movimiento social, entonces mientras más dividido estas más aquí no van a atender la problemática de los afros... la otra es que, la mezquindad que existe entre algunos integrantes de algunas comunidades u organizamos afros contribuye a que esto no se fortalezca, no camine, porque como no lo he hecho yo no lo desarrollo, ese es otro problema que tenemos que yo he identificado y que se les he dicho en varias oportunidades para que entiendan de que no se trata que la persona A o B haya iniciado o continúe o desarrolle ese proyecto sino que lo que se quiere es que todos colaboremos para que ese proyecto se fortalezca, a mí no me interesa que A o B pueda tener el protagonismo principal, sino que A o B tenga esa capacidad de llegar y resolver esos problemas de la comunidad, el resto es lo de menos, yo siempre he dicho que para mí lo importante es el fondo, la forma es lo que viene después. porque para mí la problemática central es el tema de la educación, porque si tú tienes un pueblo educado como tal, y tienes una comunidad afro que exige que no solamente sea la comunidad afro la que sea la educada, sino que sea toda la comunidad, está tomando un papel más protagónico con el conjunto de su comunidad y ya lo van a ver al afro de una manera más diferente... yo concluyo que, la presencia del afro en el escenario político, es importante diría importantísima, porque de una u otra manera te conviertes en un instrumento para la solución de su problemática, pero también a su vez te conviertas en un director de la problemática del resto de las comunidades que puedan existir entonces sales del estigma de que solamente el afro tiene posibilidades o características para hacer determinadas funciones... Yo te concluyo que para mí desde mi experiencia sindical, profesional, política sí amerita que la unidad que el movimiento afro se dé no con el ánimo de acompañamiento de las candidaturas políticas a través de las elecciones sino como un papel más protagónico participando dentro de las mismas elecciones, no como en cola, sino como que 1 o 2 3 5 afros que se vayan en una lista determinada y que esta lista puede tener una presencia importante importantísima en el desarrollo de la campaña política que pueda llegar y una vez que tu llegues asumes el compromiso de seguir luchando por tu población afro para que tenga mejores condiciones de desarrollo (Participante 5, comunicación personal, 31 de marzo de 2020).

Así mismo, los entrevistados evidencian que la presencia afroperuana en el escenario político es importante para poder incidir sus demandas y agendas en todos los espacios de alto nivel del Estado, como por ejemplo en el congreso de la república del Perú. Sin embargo, es también importante establecer las bases de una perspectiva ética-filosófica (Kakozi Kashindi, 2011b) inspirados en el Ubuntu para establecer este nuevo pacto social de humanidad.

Con los fundamentos éticos es necesario trabajar en fortalecer el campo político afrodescendiente (Lao-Montes, 2013) no solo para que incidan sus demandas en el sistema político, sino también para que su presencia se fortalezca en las



listas de los partidos políticos bajo una perspectiva de integración social (Neuman, 1956) realizando procesos participativos demodiversos (Santos y Mendes, 2017) y, con ello, establezcan puentes con otras poblaciones y sus agendas puedan llegar a los espacios de toma de decisiones.

Por ello, es posible plantear que no son suficientes estas medidas si no van acompañas con reformas dentro del sistema político que alteren las estructuras coloniales (Quijano, 2016) para la realización de mecanismos de participación política que no tenga que pasar necesariamente por el ámbito representativo sino por una mecanismo participativo y plurinacional.



## **CAPITULO VIII: CONCLUSIONES**

Las experiencias de racismo, desigualdad y desprestigio de la política impiden que las personas afroperuanas se motiven para participar en los partidos políticos; sin embargo el interés se convierte en una especie de alteridad política (Segato, 2017b) que muestra su intención de llevar propuestas políticas y ciudadanas a un espacio que no termina de representar las demandas de derechos de las poblaciones afroperuanas.

En relación a quienes han participado en la democracia peruana, se encontró que el perfil medio de una candidatura afroperuana corresponde, principalmente, a mujeres adultas con estudios superiores técnicos y universitarios, que no han tenido socialización en movimientos sociales y cuyos padres tampoco tienen experiencia en política. Todo ello influye en el desentendimiento de los candidatos afroperuanos y afroperuanas hacia el movimiento social afroperuano y hacia una postura ética de Ubuntu.

En cuanto a la vinculación entre la identidad afroperuana y la agenda pendiente de esta población, debe señalarse que a pesar de que todas las personas entrevistadas se identifican como afroperuanas, el sentido de la identidad termina en una afirmación racial y cultural en espacios de socialización, cuando se sienten indagados por su identidad en espacios sociales, culturales o estadísticos en el caso del Censo Nacional del 2017; sin embargo, esa identidad no trasciende a factores o mecanismos colectivos de presión social por la reivindicación de sus derechos como grupo étnico vulnerable.

El movimiento social afroperuano se ha construido como un espacio apartidario, debido a la desconfianza hacia el sistema político y a los partidos políticos actuales, lo que no ha impedido acercamientos de militantes afroperuanos y afroperuanas de partidos políticos, ya sean conservadores o neoliberales. Estos últimos consideran que los movimientos sociales afroperuanos tienen una intolerancia ideológica hacia los partidos políticos. A ello se le suman algunos procesos de fragmentación interna por disputas en liderazgos, lo que ocasiona



falta de unidad del movimiento afroperuario capaz de potencializar su agenda ante los partidos políticos.

Si bien, es cierto, la motivaciones de personas afroperuanas para participar en un partido político pueden ir encaminada a realizar cambios importantes en el sistema político peruano a través de leyes en beneficio de la sociedad en su conjunto y de la población afroperuana en particular. Sin embargo, esa motivación "reformista" o "revolucionaria" tiende a ser absorbida por una clase política que puede tener voluntad política, pero que no operacionaliza los cambios en la toma de decisiones públicas encaminada a una reforma efectiva del sistema político peruano.

Es importante evidenciar, como lo discutimos en el marco teórico, que los partidos políticos vienen de un aparato occidental que no consideró las formas políticas de los pueblos afrodescendientes, por lo cual su estructura no responde enteramente a una política intercultural y diversa propia de las sociedades latinoamericanas; ello explica por qué también se desarrollan algunas prácticas racistas que experimentan los candidatos en algunos o varios momentos de su etapa partidaria. Es por ello que la democracia en los partidos políticos, pensados entre iguales, no termina de dar respuestas y atención a estas diversidades. De ahí que se puede afirmar que los partidos políticos tienen sesgos racistas hacia las personas afroperuanas.

Estos sesgos racistas no se explican solo a bajo y mediano nivel, sino también en los espacios de toma de decisiones de los partidos. Esto se explica por la muy poca existencia de afroperuanos y afroperuanas en los cargos de toma de decisiones de los partidos políticos, en las cuales las personas que consiguieron llegar a esos espacios lo lograron contra todo pronóstico. Así mismo, el estereotipo cultural afroperuano ligado a la danza, la música y la gastronomía se convierte en factor que puede, de acuerdo a las circunstancias, ser aprovechado por los militantes afroperuanos y afroperuanas para ganar visibilidad, pero no necesariamente para generar cambios estructurales e interculturales en las formas de hacer política en el partido político.



La revisión de normas y planes de gobierno evidencia que son los partidos políticos de tendencia progresista los que se identifican, de mayor manera, con las demandas de derechos de los movimientos afroperuanos; sin embargo, esa identificación es superficial, en el sentido de que el movimiento social afroperuano no es parte activa de las decisiones del partido político y la construcción de sus agendas. Sería posible un pluralismo político afroperuano si es que la participación del movimiento afroperuano se volviera activa en los partidos políticos desde una perspectiva de derechos y bajo una postura de Ubuntu y con ello, transitar de una interculturalidad funcional a una crítica, de acuerdo con Walsh (2009).

- **Consideraciones finales sobre afroperuanos y afroperuanas en partidos políticos**

En el perfil de los participantes se evidencia que la mayoría de las entrevistadas fueron mujeres, casadas, en situación de pobreza y con estudios superiores de diversas profesiones. Estas personas son la primera generación de sus familias en insertarse al ámbito profesional y político, ello las coloca en una situación de desventaja frente a las personas "blancas" o mestizas que tienen condiciones económicas y sociales superiores. Con ello se refuerza la postura de De la Fuente (2017) que se aplica en el Perú, en el sentido de que no existe una democracia incluyente racial peruana.

Por otro lado, existe una exclusión de la participación de la juventud afroperuana en la contienda electoral y, por lo tanto, en la democracia peruana, debido a sus condiciones sociales y económicas escasas para impulsar un protagonismo social y político. Con ello se reducen las posibilidades de inserción de nuevos sujetos políticos y nuevas prácticas democráticas que puedan alterar el modelo institucional vigente.

A pesar de que todos los candidatos afroperuanos y afroperuanas se identifican como tales, y apuestan discursivamente desde sus partidos políticos por una lucha contra el racismo, los testimonios de los entrevistados y la experiencia de política peruana de gobiernos liberales de las últimas dos décadas llevan a





afirmar que los candidatos afroperuanos y afroperuanas con una postura de centro y liberal, no lograrán impulsar la agenda de derechos de la población afroperuana, no únicamente por la ideología de sus partidos políticos sino también porque muchos de estos candidatos afroperuanos y afroperuanas poseen otro tipo de construcción identitaria distante de la condición étnica. Es probable que en un gobierno progresista los candidatos afroperuanos y afroperuanas de esos partidos que tengan una identidad étnica definida bajo una postura de Ubuntu, y en alianza con las organizaciones afroperuanas, puedan impulsar la agenda pendiente de derechos.

La democracia representativa requiere del desarrollo de una campaña electoral en un espacio público; sin embargo, el contexto racista peruano a través de la preponderancia de prejuicios y estereotipos que inferiorizan a las personas afroperuanas, sumados a las condiciones de pobreza que atraviesan, influencia negativamente la exposición pública para participar en la democracia peruana. El éxito de candidatos y candidatas afroperuanos depende, en la mayoría de los casos, del arrastre del partido político que les permita ingresar al parlamento nacional. Es por ello que se vuelve necesaria la exploración de otras formas de participación democráticas demodiversas para garantizar el respeto de sus derechos políticos, ciudadanos y humanos.

A pesar que existen personas afroperuanas militando en diversos partidos políticos, la construcción social e identitaria ajena a lo étnico no garantiza que se incluya la agenda de derechos de la población afroperuana en el sistema político. Es necesaria la construcción colectiva de un pacto étnico de derechos de los afroperuanos y afroperuanas entre militantes afroperuanos y afroperuanas y organizaciones afroperuanas bajo la perspectiva del Ubuntu (Kakozi Kashindi, 2011b). Un pacto que parta de una construcción identitaria acorde a la condición étnica y que pueda ser impulsado por la militancia partidaria para deconstruir las normas y las prácticas eurocéntricas de los partidos políticos peruanos.

La motivación de las personas afroperuanas para ingresar a militar a un partido político se debe, en primer lugar, a las injusticias sociales producto de su experiencia de vida, y en segundo lugar, a inspiración familiar especialmente de



sus padres para luchar por la defensa de las causas justas; todo ello conlleva a la necesidad de ingresar a un cargo importante de poder para demostrar que se pueden hacer las cosas de una manera diferente. No obstante, el diseño del sistema político peruano con una tradición arraigada a intereses conservadores y neoliberales no permite la realización de cambios sustantivos y arrastra a la cooptación de discursos y elementos étnicos e identitarios afroperuanos para que le sea funcional.

El prejuicio racial es un factor subjetivo que juega en contra de la participación plena de militantes afroperuanos y afroperuanas dentro del partido político, lo cual se manifiesta principalmente cuando los militantes afroperuanos y afroperuanas ocupan espacios de poder dentro del partido político. Este prejuicio racial se puede manifestar también en discursos y prácticas discriminatorias que afectan la dignidad e integridad de estos militantes afroperuanos y afroperuanas; sin embargo existen casos excepcionales que consiguen trascender estos procesos de racialización debido a que la potencia de sus liderazgos y sus discursos políticos en el partido político impiden que el prejuicio y los estereotipos tomen relevancia en sus relaciones sociales. Al suceder este fenómeno, estos militantes afroperuanos y afroperuanas usan el factor racial como un factor instrumental de carácter diferencial para sobresalir entre sus compañeros militantes.

La estructura étnica y culturalmente excluyente de los partidos políticos, propios de un modelo de Estado-nación, no motiva ni invita a la promoción de la participación política de la población afroperuana. Ello es muy preocupante porque este diseño excluye prácticas interculturales propias de este grupo y con ello, los mantiene fuera de las tomas de decisiones sobre sus comunidades y sobre el país. A pesar de ello, la participación afroperuana en los partidos políticos sigue siendo en su mayoría en partidos políticos de índole conservador o neoliberal, ello debido a que como el conflicto armado interno se ha originado y desarrollado más en la sierra peruana, toda la costa ha consumido el discurso oficial del terrorismo, y el fujimorismo se ha valido de ese discurso de terrorismo



como su discurso oficial de su lucha contra el terrorismo y en su campaña política.

Entonces, para toda la costa peruana es más cercano y fácil conectarse con la idea de fujimorismo que con la idea de izquierda, porque la izquierda está relacionada con el terrorismo en el país; por ello, la persona que vive en la costa, que no ha sido afectada de manera letal a comparación de la sierra en esa fase, y que sobre todo se ha visto afectada por la migración de las provincias a las capitales, cuestiona discursivamente más el terrorismo desde el discurso centralizado de Estado.

Las condiciones de vida empobrecidas que tienen las familias afroperuanas, a consecuencia de la ideología del capitalismo, influye en su interés aspiracional de ascender económicamente y socialmente, y en eso se basan porque ellos encarnan la pobreza, la han vivido; y como uno de los discursos del capitalismo es la meritocracia, muchos integrantes de la población afroperuana se alimentan de ese discurso y se envuelven en partidos políticos de derecha porque justamente están en línea con el capitalismo. Entonces, ante el abanico de partidos de derecha en el Perú, muchos integrantes de la población afroperuana apuntan a una política conservadora.

Prácticamente, son por las condiciones económicas y la búsqueda aspiracional de ascenso social y económico, que no permiten los partidos de izquierda, lo que motiva a militar en partidos de derecha, ya que la población afroperuana ha vivido condiciones de pobreza y no quieren ser pobres: el capitalismo les vende un modelo aspiracional de éxito a causa del trabajo individual. Estas personas son afectadas por el capitalismo, por las condiciones de vida.

Las condiciones de pobreza, sumadas a la falta de procesos políticos y educativos, no permiten que los pueblos afroperuanos puedan pensar en una emancipación; solo la gente afroperuana que ha llegado a estudios superiores puede pensar en una postura emancipatoria colectiva.

Complementario a esto, debe decirse que la cultura afroperuana posee elementos del catolicismo, como por ejemplo la peregrinación del Señor de los



Milagros, el culto a San Martín de Porres, la Virgen del Carmen, Santa Efigenia entre otros, lo cual permea la búsqueda de alternativas al sistema político vigente y con ello, posibilidades de reconocimiento, justicia y derechos.

Efectivamente, la práctica del catolicismo en la población afroperuana no va relacionada a procesos ligados con la teología de la liberación (Gutiérrez, 2014), por el contrario, se aferra a procesos conservadores y filantrópicos que no permiten explorar el discurso de clase y “raza” desde una postura histórica, social y política.

Por otro lado, sobre los partidos políticos, el discurso de interculturalidad del partido político progresista El Frente Amplio no apunta a la propuesta teórica definida de un diálogo de saberes en el sentido de que se reconozca la existencia de culturas diferentes y se dialogue compartiendo experiencias, conocimiento y memoria histórica, dándoles a ellas el respeto y espacio de intervención y trabajo, debido a que en su propuesta hay una pretensión de fusión de las diversas culturas nacionales en una especie de convivencia mixta y unificada.

Sin embargo, a diferencia del partido político Fuerza Popular que no considera la deconstrucción de sus estructuras políticas para atender procesos culturales, excluye una agenda específica de la población afroperuana reflejada en la generación de algunas pocas actividades culturales funcionales al modelo económico y político vigente. El partido político El Frente Amplio necesita generar procesos de integración social más abiertos y de diálogo al más alto nivel con organizaciones afroperuanas para promover posibilidades de Ubuntu que generen respeto y atención a sus demandas específicas.

Los estatutos y planes de gobierno del partido político Fuerza Popular no reconocen de manera específica a la población afroperuana, negándoles con ello sus derechos y mecanismos de organización y participación. Por otro lado, el partido político El Frente Amplio menciona abiertamente una lucha contra la discriminación, una democracia participativa e intercultural con plena vigencia de los derechos humanos y la justicia social, lo cual son argumentos muy importantes en la generación de cambios trascendentales y especialmente



económicos, políticos y culturales que pueda reconocer a la población afroperuana; sin embargo, estos estatutos y planes fueron elaborados sin procesos organizativos de diálogo con las organizaciones afroperuanas por lo cual se vuelve innecesarios estos procesos de reconocimiento y diálogo al más alto nivel.

Las racialización influye en la no elección de candidatos afroperuanos y afroperuanas a congresistas de la república, y ello trasciende los motivos de que sus liderazgos no son muy conocidos por la gran masa de votantes indicados por el dirigente del partido político El Frente Amplio, sino que la categoría socio-histórica de la "raza" las ha perpetuado en condiciones de pobreza, a pesar de los títulos académicos y la experiencia política. Todo ello no permite impulsar una campaña política acorde a los estándares de sus compañeros militantes.

- **Consideraciones finales sobre afroperuanos y afroperuanas en el sistema político**

La motivación de militantes afroperuanos y afroperuanas para postularse como candidatos al parlamento nacional es para tener una influencia social y política directa en la toma de decisiones públicas. Esta motivación se ve reforzada por familiares y personas de su entorno cercano y llega a ser aprobada finalmente, no por la militancia del partido político, sino por el dirigente o líder del partido.

La invitación directa del dirigente del partido político muestra la fetichización de una élite política que absorbe la candidatura política afroperuana llevándolo a seguir un interés que no muchas veces está acorde a las demandas sociales de su comunidad. Esta selección de los líderes del partido político se realiza en la mayoría de los casos bajos procesos racializados con la intención de instrumentalizar la identidad afroperuana para visibilizar la representación social del país.

La participación del militante afroperuano y afroperuana como candidato político, a consecuencia de la designación del líder del partido, es aceptado por sus



compañeros del partido político; sin embargo, por un lado, no deja de atravesar por procesos de racialización en el desarrollo de su campaña por personas ajenas al partido, y, por otro lado, el costo laboral y económico es significativamente alto al ser personas que se encuentran en una condición de vulnerabilidad y dependiendo del salario para responder a sus obligaciones familiares.

Si bien es cierto, en algunos casos, el desarrollo de la campaña electoral del candidato afroperuano o afroperuana junto a un liderazgo político o reconocimiento mediático puede ser aprovechando para ser considerado como una opción diferente que les permita destacar frente a otros candidatos, la mayoría de los casos tienen posibilidades muy limitadas para ser electos por la ciudadanía; esto no solo es por la desigualdad económica que atraviesan, sino también por la desigualdad social, con la preponderancia del prejuicio, expresado en discursos racistas en redes sociales y/o en el espacio público, fortaleciendo con ello estereotipos ajenos a su participación política. Todo ello influye negativamente en el desarrollo pleno de su candidatura política.

Se reafirma la poca existencia histórica de candidatos afroperuanos y afroperuanas y su poca participación partidaria a causa de una múltiple discriminación en el espacio político y público; a ello se le agrega una falta de una conciencia identitaria de carácter étnico de estos candidatos. Si bien es cierto que, el endorracismo es uno de los elementos que no permite su participación como candidatos, junto a la pobreza y la desigualdad, es importante resaltar que este no es un problema intrínseco o subjetivo de la población afroperuana sino por el contrario, el diseño institucional del sistema democrático vigente es el factor principal que excluye y obstaculiza su participación política. Esto trasciende a la implantación de un sistema de cuotas étnicas afroperuanas en los partidos políticos.

Los candidatos afroperuanos y afroperuanas de partidos políticos no son parte de la construcción de la agenda de derechos de la población afroperuana y ello se explica porque sus compromisos de campaña con la población afroperuana no son visibles, puesto que la gran mayoría no vienen de experiencias colectivas



y de identidad étnica de organizaciones afroperuanas, por lo cual más allá de una articulación pluripartidaria y política afroperuana de los candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas donde intercambien experiencias y compromisos, es importante una preparación política de las mismas organizaciones y comunidades afroperuanas bajo una perspectiva de Ubuntu.

La representación sociológica y política de la población afroperuana no debe iniciarse con el involucramiento de candidatos políticos afroperuanos y afroperuanas que no tengan una construcción identitaria y étnica fortalecida, por el contrario, esta representación debe de venir de las mismas organizaciones y comunidades afroperuanas para que desde allí se promueva su capacidad política y su participación política partidaria e institucional, no únicamente desde una perspectiva afroperuana sino de manera demodiversa (Santos y Mendes, 2017) e intercultural crítico (Walsh, 2009) apuntando a una plurinacionalidad que permita alterar las estructuras de poder vigente. Para ello, es necesario que las organizaciones afroperuanas sigan trabajando en la unidad y cohesión de sus luchas bajo una conciencia racial y de clase incorporando una práctica del Ubuntu.

Una de las propuestas más importantes de los candidatos afroperuanos y afroperuanas es el fortalecimiento de la Mesa de Trabajo Afroperuana del Congreso de la República hoy Coordinadora para el Desarrollo de los Pueblos Afroperuanos, el cual es un espacio impulsado por las mismas organizaciones afroperuanas e instaurada en el Congreso de la República desde el 2004. Lamentablemente por la ausencia de un liderazgo dentro del Congreso de la República que impulse esta entidad, este espacio en la actualidad se ha desarticulado repercutiendo en la falta de espacios de iniciativas legislativas para la defensa de la agenda afroperuana de derechos y el desarrollo de las comunidades afroperuanas.

La democracia representativa-electoral no funciona para la población afroperuana. Al desempeñarse ellos como candidatos políticos, no son elegidos por el electorado a consecuencia de sus condiciones de desigualdad expresados en el factor económico, laboral y racial. El primero se debe a que para aumentar



las probabilidades de ser electo, la campaña electoral implica disponer de cierta cantidad de dinero que ellos no disponen pero que intentan cubrir con sus recursos propios y apoyo de su entorno cercano; el segundo se debe a que debido a que dependen de su trabajo y cuentan con pocas fuentes de ingresos económicos no pueden pagar un equipo de campaña, por lo cual su campaña electoral la desarrollan sin contar con un equipo profesional, haciendo ellos mismos un papel multifuncional y no cumpliendo con el tiempo requerido para abastecerse y desarrollar una campaña plena; el tercero se debe a que todavía abundan estereotipos raciales que encasillan a la persona afroperuana en el ámbito cultural y no en la política.

El respaldo y apoyo familiar total a la candidatura política afroperuana se vuelve un hecho muy importante en el desarrollo de su campaña electoral, y representa la búsqueda por la conquista de un espacio negado históricamente a sus familias y a la población afroperuana, al mismo tiempo representa el interés de la comunidad afroperuana y a las nuevas generaciones por la política, pese a sus condiciones sociales y económicas, y al dominio de los estereotipos raciales en el país. Estos candidatos siguen apostando por el camino de la política formal institucional propio de la democracia representativa-electoral porque no visualizan otros caminos participativos posibles que actúen de forma práctica para realizar los grandes cambios que aspiran.

- **Consideraciones finales sobre afroperuanos y afroperuanas en el Congreso de la República**

El sentido de pertenencia a una identidad es muy importante porque contribuye a la autoestima, a la recuperación de la historia grupal y da una visión del camino de lucha que las personas pueden seguir. En el caso de las personas afroperuanas que logran trascender la esfera electoral y llegan a ser electos como autoridades políticas nacionales se puede percibir que entienden la identidad étnica y la afrodescendencia como algo que va más allá del color de la piel, lo cual da cuenta de una postura integradora, pero no se evidencian las





tensiones y conflictos raciales que desarrollan muchas personas afroperuanas en su intención de ascenso social. Así mismo, a pesar que la cultura afroperuana se ha desarrollado a lo largo de la historia, aún existe una falta de reconocimiento del sentido y el aporte social, histórico y político de las personas afroperuanas. Ello es muy peligroso porque contribuye no solo a la negación de la identidad afroperuana por parte de las mismas personas afroperuanas, sino también de la naturalización del perjuicio y la inferiorización racial.

Muchos de los congresistas afroperuanos y afroperuanas enfatizan el peso de la superación personal y el liderazgo de las personas afroperuanas para poder afrontar el racismo que atraviesan en los diversos espacios sociales no dando importancia debido a la alteración de las estructuras raciales que dificultan la participación de afroperuanos y afroperuanas en cargos de toma de decisiones. Efectivamente, el caso de las personas electas congresistas son casos aislados que no pueden desenfocar la vista en la militancia y la presión por mecanismos en la cual la población afroperuana sea parte de esos espacios. La individualización de las personas afroperuanas es muy peligrosa para poder afrontar la exclusión social que viven de manera colectiva. Por otro lado, el discurso de desviar el enfoque sociológico al enfoque biológico hacia la población afroperuana desde una perspectiva de humanidad, puede interferir en el reconocimiento de derechos.

El ser una persona afroperuana en el parlamento nacional no garantiza que va a colocar en su agenda de trabajo el tema de los derechos de la población afroperuana. Los congresistas afroperuanos y afroperuanas no vienen de la experiencia del movimiento afroperuano; eso cobra mucha importancia porque la agenda de derechos afroperuana se invisibiliza al priorizar otras agendas que impulsaron en la campaña electoral.

Las condiciones sociales y económicas de desventaja de una persona afroperuana referente a otras poblaciones incluyen negativamente al tratar de impulsar una campaña política en igualdad. La democracia representativa no les brinda la libertad para que estas personas puedan desarrollar una campaña plena teniendo que aprovechar sus pocos espacios de exposición mediática.



Estas personas tienen que luchar contra esta disparidad. Así mismo, la existencia de varios partidos políticos, producto de esta democracia representativa, es un fenómeno que no puede pasar desapercibido, este fenómeno divide el impulso de cuestiones reivindicativas de manera colectiva y programática impidiendo el impulso participativo y consensual de las grandes soluciones del país.

Así mismo, el carácter clientelista de la democracia representativa tampoco permite que la ciudadanía se involucre y se convenza de que sus preocupaciones y demandas puedan ser atendidas. A pesar de ello, consiguen llegar a ocupar estos altos cargos de decisiones, pero no debido plenamente a su esfuerzo, sino al arrastre del partido político concursante liderado por el candidato presidencial. Este modelo democrático representativo está diseñado para excluir sistemáticamente a las poblaciones afroperuanas.

El cargo de congresistas de la república no blanquea en personas fenotípicamente afroperuanas, ya que no afecta en que puedan seguir experimentando discursos o prácticas racistas tanto en la vía pública como en el desarrollo de sus funciones, especialmente las personas afroperuanas que no son mediáticas o ampliamente conocidas por la ciudadanía. Sin embargo, ese prejuicio no se percibe con personas afroperuanas de piel más clara y que son reconocidas mediáticamente por destacar en el deporte nacional. Es por ello que podemos dar cuenta que, en los espacios de toma de decisiones de la democracia representativa, ésta no está diseñada para personas afroperuanas y, menos, para las que tienen piel más oscura.

Es interesante evidenciar la perspectiva individualista que adoptan los congresistas afroperuanos y afroperuanas por la falta de más parlamentarios afroperuanos y afroperuanas; eso se puede explicar por su falta de militancia en el movimiento afroperuano que pueda ayudar a asumir una postura estructural de esta condición de desigualdad. La configuración de la democracia representativa en el Perú no permite que las organizaciones y comunidades afroperuanas tengan una sustantiva participación en esos espacios, lo cual se agrava cuando se intersecciona con las variables de género y generacional.



En el caso de los congresistas afroperuanos hombres se puede evidenciar todavía un sesgo de género que invisibiliza las condiciones de las mujeres afroperuanas y los mecanismos estructurales para su inclusión. En el caso de los jóvenes afroperuanos y afroperuanas se puede evidenciar, de igual forma, un proceso de exclusión en este sistema democrático por no enfocarse en sus condiciones sociales y económicas para poder participar plenamente en este espacio. Las condiciones del régimen democrático representativo en la cual pugna la lucha de poderes e intereses no permiten la generación de un recambio generacional pluricultural en la política, por lo cual, los mismos jóvenes afroperuanos y afroperuanas se sienten obligados a abrirse paso en un sistema que únicamente los coloca de manera discursiva, pero no sustantivamente.

A pesar que los congresistas afroperuanos y afroperuanas no representan al movimiento afroperuano, la presencia afroperuana en el parlamento nacional genera mucha expectativa ante sus demás colegas y la sociedad en general, del papel que puedan realizar en este espacio de poder. Existen ciertas tensiones entre la agenda política de trabajo del parlamentario afroperuano o afroperuana con la agenda política del partido político, ello se explica por las dinámicas del sistema político peruano que se desarrolla con partidos políticos, que más que fortalecer fundamentos ideológicos y éticos partidarios ocupan un papel de plataforma para únicamente llegar al poder político. Ello facilita la conclusión de que la democracia representativa no comparte procesos de agendas de derechos del movimiento afroperuano ni una perspectiva de Ubuntu en el proceso de representación política.

La llegada de personas afroperuanas al parlamento nacional no pasa desapercibida por integrantes del movimiento afroperuano, que a pesar que no ser parte de sus procesos socio-políticos, buscan posibilidades de poder impulsar sus demandas en este aparato del Estado. Estos diálogos entre parlamentarios afroperuanos y afroperuanas y movimiento afroperuano tuvo importantes avances en leyes aprobadas, acciones y espacios conseguidos dentro del parlamento; sin embargo es importante señalar que estas medidas apuntan al reconociendo cultural e histórico del aporte afrodescendiente al



desarrollo nacional, pero que no termina de influir positivamente en la calidad de vida de las personas afroperuanas, no colocando el tema de derechos y desigualdad en la agenda pública, no solo por ser un tema que no es propio de los congresistas afroperuanos y afroperuanas, sino también porque el sistema democrático amparado en la igualdad formal mantiene estructuras que no favorecen el reconocimiento plurinacional; por el contrario, la invisibilizan.

Y esta es una de las razones por la cual los congresistas afroperuanos y afroperuanas desisten de continuar impulsando la agenda afroperuana dejando sus reivindicaciones en el abandono sin que el movimiento afroperuano pueda realizar acciones colectivas por su fragilidad a consecuencia de disputas internas de liderazgos y falta de preparación política. Existe una tensión de la representación sectorial y general en el Congreso de la República en una democracia representativa, que no permite que los movimientos afroperuanos se pongan de acuerdo con los congresistas afroperuanos y afroperuanas y que éstos terminen no impulsando las demandas de estos movimientos por la indiferencia de sus demás colegas, lo cual refleja un quiebre en la realización de este sistema democrático, que no logra colocar sus demandas de derechos en la agenda parlamentaria.

Los espacios de participación afroperuana en el parlamento nacional han demostrado que son espacios para visibilizar el aporte social y cultural afroperuano al desarrollo de la nación a través de diálogo con líderes de organizaciones afroperuanas y el posicionamiento de sus demandas ante las comisiones parlamentarias; sin embargo estos espacios están debilitados por un modelo democrático que aparenta ser participativo, pero que tiene límites respecto a lo económico y lo político impidiendo que la agenda afroperuana pueda trascender para ser colocado como un asunto de derechos.

Por otro lado, el reducir las diversas vertientes de la agenda afroperuana en solo un espacio en el parlamento, se convierte en una forma de exclusión al limitar su participación y debate en las demás instancias del parlamento donde pueden también posicionarse, fortaleciendo, en ese sentido, la fragmentación y debilitamiento del movimiento ante las disputas por espacios residuales de



poder. Existe una contradicción entre el discurso y la práctica que no termina de beneficiar la agenda de derechos de la población afroperuana reforzando la falta de interés de los parlamentarios sobre los derechos de la población afroperuana basándose en la igualdad formal. Los cambios o modificaciones para mejorar la democracia representativa para que sea más incluyente o intercultural no permiten que las demandas de la población afroperuana sean atendidas como un derecho y bajo una postura Ubuntu, por el contrario, el modelo democrático cae en el círculo de avances y retrocesos o avances con vacíos.

Esta investigación ha permitido vislumbrar que en la población afroperuana el camino es participativo y pluricultural a través de un reconocimiento ético y políticos de los pueblos afroperuanos e indígenas. Es imprescindible el diálogo con las organizaciones y comunidades afroperuanas y no continuar fortaleciendo un espacio de élite que permite la democracia representativa; es importante un modelo democrático que venga de las mismas comunidades afroperuanas, que incorpore el Ubuntu y, en diálogo con las comunidades indígenas, se pueda visibilizar la agenda intercultural que la nación necesita desde una perspectiva de derechos humanos.

La participación de la población afroperuana en la democracia no tiene que estar vinculada únicamente al tema cultural, como se ha podido dar cuenta en el trascurso de los resultados de la investigación, sino debe también tratar aspectos económicos y políticos, dando a estas poblaciones el reconocimiento como sujeto político para que participen en las decisiones del país y, sobre todo, de los recursos públicos que necesitan sus comunidades.

Finalmente, debe decirse que la investigación sobre la participación de la población afroperuana en la democracia ha permitido ahondar en diversas temáticas que pueden ser utilizadas tanto por los movimientos sociales afroperuanos como líderes, militantes y por instancias estatales, entre otros. Al mismo tiempo, se abren nuevas líneas de investigación que podrán ser retomados desde la academia.



## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Aguirre, Carlos (2005). Breve historia de la esclavitud en el Perú. Una herida que no deja de sangrar. Lima: Fondo Editorial del Congreso del Perú.

Alberoni, Francesco (1984). Movimiento e institución. Madrid: Editora Nacional.

Alexander, Jeffrey (1990). Teorías sociológicas desde la segunda guerra mundial. Barcelona: Gedisa.

Almond, Gabriel y Verba, Sidney (1970). La cultura cívica. Estudio sobre la participación política democrática en cinco naciones. Madrid: Fundación de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada.

Arendt, Hannah (2006). Los orígenes del totalitarismo. México: Alianza Editorial.

Aguirre, Carlos (2005). Breve historia de la esclavitud en el Perú. Una herida que no deja de sangrar. Lima: Fondo Editorial del Congreso del Perú.

Alves, Cristiano (2008). A representatividade negra na política brasileira. São Paulo: SRS Editora.

Arroyo Ortega, Adriana y Alvarado, Sara Victoria (2015). "Pensamientos políticos desde la juventud afrodescendiente: cuestionamientos raciales" en Aleth. rev. desarro. hum. educ. soc. contemp. vol.7 no.1 Bogotá Jan./June 2015.

Ashanti Perú (2016a). Campaña: Candidato/a, y usted... ¿qué propone para la población afroperuana? Lima: Ashanti Perú.

\_\_\_\_\_ (2016b). Mapeo de candidaturas afroperuanas en las Elecciones Generales del 2016. Manuscrito no publicado.

\_\_\_\_\_ (2020). Mapeo de candidaturas afroperuanas en las Elecciones Congresales Extraordinarias ECE 2020. Manuscrito no publicado.

Argueta Villamar, Arturo. El diálogo de saberes, una utopía realista, en Revista Integra Educativa N° 15, Vol. V, N° 3, Septiembre – Diciembre 2012, pp.15-29.

Bobbio, Norberto y Bovero, Michelangelo (1985). Origen y fundamentos del poder político. México: Grijaldo.



Borras, Vicent; López, Pedro y Lozares, Carlos (1999). La articulación entre lo cuantitativo y lo cualitativo. De las grandes encuestas a la recogida de datos intensa: Revista Questiiio, vol. 23, 3, pp. 525-541.

Carlos Arroyo, Martina (2019). Irreverentes, libres y poderosas... Experiencias y significaciones de autonomía en mujeres académicas-científicas en Nayarit. Tesis para obtener el grado de doctora en Ciencias Sociales. Tepic: UAN.

CEDEMUNEP (2011). Más allá del perdón histórico. Informe sobre la situación de derechos humanos del pueblo afroperuano. Lima: CEDEMUNEP.

CRENSHAW, Kimberlé. Demarginalizing the Intersection of Race and Sex, en A Black Feminist Critique of Antidiscrimination Doctrine, Feminist Theory, and Antiracist Politics. Chicago: University of Chicago Legal Forum. 1989.

Dahl, Robert A. (2009). La Poliarquía. Participación y oposición. Madrid: Tecnos. Defensoría del Pueblo (2020). Informes de Adjuntía – Informe N° 004-2019 DP/ADHPD.

Davis, Angela (2005). Mujer, raza y clase. México: AKAL.

Dietz, Cristina (2018). “Consultas populares mineras en Colombia. Condiciones de su realización y significados políticos. El caso de La Colosa”, en Colombia Internacional, N°. 93, pp. 93-117.

Durán Böhme, Juan Carlos (2009). Del Estado multicultural al Estado plurinacional. Revista boliviana de derecho, n° 8, pp. 28-72.

Dussel, Enrique (2006). 20 tesis de política. México: Siglo XXI.

De la Fuente, Alejandro (2017). “Mitos de ‘democracia racial’: Cuba, 1900-1912”, en Mas allá del Decenio Internacional de los Pueblos Afrodescendientes. Campoalegre Septien y Bidaseca (coor). Buenos Aires: CLACSO.

Durand Baquero, Patrick (2015). “Organización política de los afrocolombianos residentes en Bogotá”, en Hallazgos vol.12 no.23 Bogotá. Jan./June 2015.



Dulzaides Iglesias, María Elinor y Molina Gómez, Ana María (2004). Análisis documental y de información: dos componentes de un mismo proceso. La Habana: ACIMED, v.12 n.2.

Easton, David (1994). Esquema para el análisis político. Buenos Aires: Amorrortu.

Fernández Dols, José Miguel (2018). “Un análisis psicosocial del efecto de la violencia psicológica en la resiliencia del Estado”, en Resiliencia: del individuo al Estado y del Estado al individuo, pp. 55-78.

Fonseca, Francisco (2018). “Desafíos del control social en democracias recesivas”, en Praxis sociológica, n. 23, pp. 19-40.

Foucault, Michel (1979). Microfísica del poder. Madrid: La Piqueta.

Frazer, Nancy (2001). Da redistribuição ao reconhecimento? Dilemas da justiça na era pós-socialista, Souza Jessé (Org.). Democracia hoje, novos desafios para a teoria democrática contemporânea. Brasília: UNB.

García Mahamut, Rosario (2018). “La reforma de los sistemas electorales autonómicos tras las elecciones de 24 de mayo de 2015 vectores políticos y jurídicos”, en Teoría y realidad constitucional, N°. 41, pp. 185-212.

González Casanova (1975). La democracia en México. México: Serie popular Era.

Gramaglia, Paola (2018). “Movimientos sociales y democracia: Modos de lo político”, en Oxímora: revista internacional de ética y política, N°. 12, pp. 175-188.

Grosfoguel, Ramón (2012). “El concepto de «racismo» en Michel Foucault y Frantz Fanon: ¿teorizar desde la zona del ser o desde la zona del no-ser?”, en Tabula Rasa: Bogotá, núm. 16, enero-junio, pp. 79-102.

GRADE (2013). Organizaciones de la Población Afrodescendiente en el Perú. Lima: GRADE.





\_\_\_\_\_ (2014). Estudio Especializado para la Población Afroperuana. Lima: GRADE.

Gutiérrez, Gustavo (2014). Teología de la liberación. Perspectivas. Lima: Centro de Estudios y Publicaciones (CEP).

Habermas, Jürgen (2018). Teoría de la acción comunicativa. Madrid: Trotta.

Hernández Arteaga, Laura (2018). “Una observación del orden político de América Latina desde la teoría de los sistemas sociales”, en Revista mexicana de ciencias políticas y sociales, vol. 63, N°. 232, pp. 129-152.

Hellebrandová, Klára (2014). “El proceso de etno-racialización y resistencia en la era multicultural: Ser negro en Bogotá”, en univ.humanist. no.77 Bogotá Jan./June 2014.

INEI (2010). Instituto Nacional de Estadística e Informática - Perú: Estimaciones y Proyecciones de Población Departamental, por Años Calendario y Edades Simples, 1995 - 2025 - Boletín Especial N° 22. 2010.

\_\_\_\_\_ (2018a). La autoidentificación étnica: Población indígena y afroperuana. Censos Nacionales del 2017. XII de Población, VII de Vivienda y III de comunidades indígenas. Lima.

\_\_\_\_\_ (2018b). Perú. Resultados Definitivos. Lima.

Kakozi Kashindi, Jean-Bosco (2011a). Una comparación entre ‘ubuntu’ como antología relacional en la filosofía africana bantú y el planteamiento “nosótrico”. Su relevancia en estudios sobre afrodescendientes. Revista del Instituto Europeo de Estudios Internacionales, nº 5, pp- 46-57.

\_\_\_\_\_ (2011b). “Ubuntu” como modelo de justicia restaurativa. Un aporte africano al debate sobre la igualdad y la dignidad humana, en la ética del sur. Bogotá: Memorias del XIII Congreso Internacional de ALADAA.

\_\_\_\_\_ (2015). “Acciones afirmativas y afro-reparaciones en Colombia. Una crítica desde Ubuntu”, en Revista nuestraAmérica 3 (6) julio-diciembre: 63-79.



Lao-Montes, Agustín (2009). “Cartografías del campo político afrodescendiente en América Latina”, en *univ.humanist.* no.68 Bogotá July/Dec. 2009.

\_\_\_\_\_ (2013a). “Empoderamiento, Descolonización y Democracia Sustantiva. Afinando Principios Ético–Políticos para las Diásporas Afroamericanas”, en *Cs* No.12 Cali July/Dec. 2013.

Laurent Lalekou, Kouakou (2016). “Los negros y la construcción de la nación mexicana”, en *Humana del Sur.* Año 11, N° 20. Enero-Junio, 2016, pp. 139-154.

León Corona, Benito y Cruz Badillo, Israel (2018). “Democracia y prácticas de gobierno en Hidalgo”, en *Tlamelaua: Revista de ciencias sociales*, vol. 12, núm. 44, pp. 30-51.

Lijphart, Arend (1984). *Democracies: Patterns of Majoritarian and Consensus Government in Twenty-One Countries*, New Haven y Londres: Yale University Press.

Lora, Guillermo (1970). “Tesis de Pulacayo, en *Historia Latinoamericana*”, en *Documentos políticos de Bolivia, (Selección y Notas de...)*, La Paz-Cochabamba: Editorial Los Amigos del Libro, pp. 361-402.

López, Nelly y Sandoval, Irma (2005). *Métodos y técnicas de investigación cuantitativa y cualitativa.* Guadalajara. Universidad de Guadalajara.

Lynch, Nicolás (2009). *El argumento democrático sobre América Latina.* Lima: UNMSM.

Marques, Rui (2010). *Los líderes Ubuntu a tres tiempos: Cuidando, conectando y sirviendo, en Construir Puentes Ubuntu para el liderazgo de servicio.* Lisboa: Consorcio UBUNTU Building Bridges for Peace.

Miranda, Claudia (2017). “Clandestinización y re-existencia diaspórica: Horizontes expedicionarios e insurgencia en Afroamerica”, en *Más allá del decenio de los pueblos afrodescendientes.* Campoalegre y Bidaseca (coord.). Buenos Aires: CLACSO.



Muñoz Pogossian, Betilde (2018). "Desigualdad y exclusión social como desafíos para las democracias en América Latina", en SAPIENTIAE, vol. 4, N°. 1, (Ejemplar dedicado a: julho-dezembro 2018), pp. 149-176.

MIMP (2014). Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. AFROPERUANAS / Situación y marco legal de protección de sus derechos. Lima.

Ministerio de Cultura (2020). Registro de Organizaciones Afroperuanas. Disponible en <http://infocultura.cultura.pe/roa/> accedido el 22 de enero del 2020.

Monje Álvarez, Carlos Arturo (2011). Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa. Guía didáctica. Neiva: Universidad SurColombiana.

MINCUL-DAF (2019). Perú: Población Afroperuana. Base de Datos de Población Afroperuana. Lima: Ministerio de Cultura.

Mannheimer, Renato y Sebastiani, Chiara (1981). "Concezioni del partito nei quadri PCI: Ideale, progetto e strumento", en M. Ilardi y A. Accornero (coords.), Il Partito Comunista Italiano. Milán, Feltrinelli: Struttura e storia dell'organizzazione 1921-1979, pp. 693-717.

Michels, Robert (1969). Partidos políticos: un estudio sociológico de las tendencias oligárquicas de la democracia moderna. Buenos Aires: Amorrortu.

Monedero, Juan Carlos. (2008). "El Estado moderno como relación social. La recuperación de un concepto politológico del Estado", en Jessop Robert (autor), El futuro del Estado capitalista. (pp. XIII-XL). Madrid: Catarata.

Mouffe, Chantal (1999). El retorno de lo político. Comunidad, ciudadanía, pluralismo, democracia radical. Barcelona: Paidós.

Muñoz Pogossian, Betilde (2018). "Desigualdad y exclusión social como desafíos para las democracias en América Latina", en SAPIENTIAE, vol. 4, N°. 1, (Ejemplar dedicado a: julho-dezembro 2018), pp. 149-176.



Neumann, Franz (1956). "Toward a Comparative Study of Political Parties", en S. Neumann, *Modern Political Parties*. Chicago: The University of Chicago Press, pp.395-424.

Nieto Ariza, M. (2015). "La Comunicación, herramienta de construcción de liderazgos en organizaciones sociales de mujeres afrodescendientes del Caribe colombiano", en *Revista Encuentros, Universidad Autónoma del Caribe*, 13 (1), pp. 37-46.

ONPE (2011). *Perú: Elecciones Generales de Presidente, Vicepresidentes y Congresistas de la República y Elección de representantes peruanos ante el Parlamento Andino 2011*. Lima: ONPE.

\_\_\_\_\_ (2017). *Perú: Elecciones Generales 2016 - Elección de Presidente, Vicepresidentes y Congresistas de la República*. Lima: ONPE.

Osorio, Francisco (2007). *Desde donde se escriben las ciencias sociales al comienzo del siglo XXI, en Epistemologías de las ciencias sociales. Breve manual* (Edit) Francisco Osorio. Santiago: Ediciones UCSH.

Páramo, Pedro y Otalvaro, Gabriel (2007). *Investigación Alternativa. Por una distinción entre posturas epistemológicas y no entre métodos, en Epistemologías de las ciencias sociales. Breve manual* (Edit.) Francisco Osorio. Santiago: Ediciones UCSH.

Pasquino, Gianfranco (2011). *Nuevo curso de Ciencia Política*. México: FCE.

Pedroza Estrada, Antonio Yesid y Ramírez, Robert Romero (2018). "Clientelismo político en la gestión pública. Características y consecuencias como forma de dominación política", en *Telos: Revista de Estudios Interdisciplinarios en Ciencias Sociales*, vol. 20, N°. 2 (mayo-agosto 2018), pp. 330-355.

Pizzi, Jovino (2018). "Post-dictaduras en América Latina, capitalismo, políticas distributivas e interculturalidad", en *Tefros*, vol. 16, N°. 1, pp. 127-147.

Pineda G, Esther. (2017). *Racismo, endorracismo y resistencia*. Caracas: Editorial el Perro y la Rana.



Quijano, Aníbal (2003). "Notas sobre raza y democracia en los países andinos" en Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, vol. 9, núm. 1, enero-abril, pp. 53-59.

\_\_\_\_\_ (2016). "Colonialidad del poder, eurocentrismo y América Latina", en Antología del Pensamiento Crítico Peruano Contemporáneo, Martin Tanaka (coor). Buenos Aires: CLACSO.

\_\_\_\_\_ (2017). "Que tal Raza", en Más allá del decenio de los pueblos afrodescendientes, Campoalegre Septien y Bidaseca (coor.). Buenos Aires: CLACSO.

Rodríguez Gómez, Gregorio; Gil Flores, Javier y García Jiménez, Eduardo (1999). Metodología de la investigación cualitativa. Málaga: ALJIBE.

Rodríguez Pico, Clara Rocío y Duque, Isabel (2018). "Nuevos competidores políticos en elecciones de Concejo Municipal de 2015 en Colombia. Magnitud de circunscripciones y resultados electorales", en Estudios Políticos, N°. 52, 9 págs.

Sartori, Giovanni (1999). Elementos de teoría política. Madrid: Alianza.

\_\_\_\_\_ (2005). Partidos y sistemas de partidos. Madrid: Alianza.

Schumpeter, Joseph (1983). Capitalismo, socialismo y democracia. Barcelona: Orbis.

Santos, Boaventura de Sousa (2009). Una Epistemología del Sur. La reinención del conocimiento y la emancipación social. Buenos Aires: Siglo XXI Editores, CLACSO.

Santos, Boaventura de Sousa y Mendes, José Manuel (2017). Demodiversidad. Imaginar Nuevas Posibilidades Democráticas. México: Akal.

Sánchez Castillo, V., Gómez Cano, C.A., Moreno González, Y. M. (2017). "Organizaciones sociales afrodescendientes en el municipio de Florencia: logros, dificultades y retos", en Cooperativismo & Desarrollo, vol. 25, N°. 111.

Segato, Rita (2017a). "Racismo, discriminación y acciones afirmativas: herramientas conceptuales", en Mas allá del decenio internacional de los pueblos



afrodescendientes, Campoalegre Septien y Bidaseca (coor). Buenos Aires: CLACSO.

\_\_\_\_\_ (2017b). La Nación y sus otros: Raza etnicidad y diversidad religiosa en tiempos de política de identidad. Buenos Aires: Editorial Prometeo.

SEGIB (2016). Organizaciones de la Población Afrodescendiente de América Latina. Madrid: SEGIB.

Spradley, James P. (1980). Participant Observation. Illinois: Waveland Press.

TRANSPARENCIA (2014). Informe de candidatos y candidatas en las Elecciones Regionales y Municipales 2014. Lima: Transparencia Perú.

Van Dijk, Teun A. (2003). Racismo y discurso de las Élités. México: Gedisa.

\_\_\_\_\_ (2009). Discurso y poder. México: Gedisa

Velasco Molina, Mónica (2017). “La participación de los afrodescendientes en el Ministerio de Relaciones Exteriores en Brasil”, en Culturales vol.5 no.2 Mexicali jul./dic. 2017.

Villoro, Luis (1999). Estado plural, pluralidad de culturas. México: Paidós-Facultad de Filosofía y Letras UNAM, pp. 13-29 y 39-62.

Vitón de Antonio, María de Jesús y Granja Escobar, Luis Carlos (2017). “Resignificar la Práctica Educativa y el Proceso de Empoderamiento de la Población Afrodescendiente, con el Desarrollo de la Investigación Acción Participativa”, en Antropologías en transformación: sentidos, compromisos y utopías / coord. por M<sup>a</sup> Teresa Vicente Rabanaque, Pepa García Hernandorena, Antonio Vizcaíno Estevan, pp. 910-918.

Volmink, John D. (2019). Ubuntu. Filosofía de vida y ética social, en Construir Puentes Ubuntu para el liderazgo de servicio. Lisboa: Consorcio UBUNTU Building Bridges for Peace.

Walker, Alice (2018). El color púrpura. Ciudad de México: Editorial De Bolsillo.



Walsh, Catherine (2009). "Hacia una comprensión de la interculturalidad", en Tukari: México, año 2 (11).

Weber, Max (1969). Economía y sociedad. México: Fondo de Cultura Económica.

Zovatto, Daniel (2018). "El estado de las democracias en América Latina a casi cuatro décadas del inicio de la tercera ola democrática", en Revista de Derecho Electoral, N°. 25.



## ANEXOS

### Guía de entrevistas semiestructuradas a candidatos afroperuanos y afroperuanas

**Perfil:** Afrodescendientes candidatos de diferentes partidos políticos por Lima a cargos de elección popular en las Elecciones Generales del 2016 y Elecciones Congresales Extraordinarias del 2020, que no hayan podido ser electos.

Objetivos	Dimensión de análisis	Preguntas
Perfil	Perfil	Diga su nombre, edad, género, estado civil, lugar de nacimiento, escolaridad, profesión y ocupación, ¿a qué se dedican sus padres? ¿Tuvieron alguna experiencia o relación con la política?
	Identidad	Por sus costumbres y antepasados ¿usted se siente o considera: negro/a moreno/a, zambo/a, mulato/a, afroperuano/a o afrodescendiente?
		¿Qué es lo que crees que te hace ser negro/a moreno/a, zambo/a, mulato/a, afroperuano/a o afrodescendiente? ¿Qué implica ello en tu vida cotidiana?
Organización afroperuana	¿Ha pertenecido o pertenece a alguna organización afroperuana? <b>En caso sí</b> ¿cuál fue su motivación? ¿Qué actividades han realizado en la sociedad y en la política? ¿Cómo ha sido la respuesta de la sociedad en general a sus actividades? <b>En caso no</b> ¿por qué no pertenece? ¿Cuáles serían sus motivaciones?	
Explicar la participación política de personas afroperuanas en los	Motivaciones participativas	¿Cuál fue su motivación para ingresar a un partido político? ¿alguien impulsó o inspiró para que participe en política?
		¿Por qué eligió ese partido político?
	Ingreso partidario	¿Como fue su proceso de ingreso al partido político? ¿Cómo fue el trato que recibió de sus compañeros?





partidos políticos	Funciones partidarias	¿Cuáles han sido sus funciones o cargos dentro del partido? ¿Cómo fue la recepción de sus compañeros a su cargo o función?
	Discriminación	¿En alguna ocasión siente que en el partido le han tratado diferente por su color de piel o identidad? <b>En caso sí</b> , describa ¿En alguna ocasión ha escuchado comentarios o frases racistas por parte de sus compañeros? <b>En caso sí</b> , describa
	Género y generación	¿Cuál es su percepción sobre el ingreso y participación de mujeres afroperuanas en el partido? ¿Cuál es su percepción sobre el ingreso y participación de jóvenes afroperuanos en el partido?
Describir el proceso de personas afroperuanas como postulantes a Congresistas de la República	Motivaciones candidatura	¿Qué le motivo a postularse como candidato político? ¿alguien impulsó o inspiro para que participe como candidato?
	Ingreso como candidato	¿Como fue su proceso de postulación y aceptación como candidato político? ¿Cómo fue el trato que recibió de sus compañeros militantes y compañeros candidatos?
	Causas de selección	¿Por qué cree que fue electo por el partido como candidato político? ¿El hecho de ser una persona afroperuana influyó en su selección? ¿Por qué?
	Discriminación	¿En alguna ocasión siente que en su experiencia como candidato político le han tratado diferente por su color de piel o identidad? <b>En caso sí</b> , describa ¿En algún momento de su candidatura ha escuchado comentarios o frases racistas por parte de sus compañeros? <b>En caso sí</b> , describa
	Género y generación	¿Cuál es su percepción sobre el ingreso y participación de mujeres afroperuanas como candidatas políticas? ¿Cuál es su percepción sobre el ingreso y participación de jóvenes afroperuanos como candidatos políticos? ¿existe apatía? ¿por qué?
	Propuesta afroperuana	¿Cuál fue tu propuesta y estrategia de campaña? ¿Ha impulsado alguna propuesta política en favor de los derechos de la población afroperuana? <b>En caso no</b> , ¿por qué? <b>En caso sí</b> , ¿Cuáles? ¿Cómo fue la recepción del partido y el electorado sobre la propuesta?



	Causas de no elección	¿Qué factores o experiencias influyeron para que no llegue al Congreso? ¿por qué?
	Influencia familiar y personal	¿Cómo ha sido la repercusión social y económica de su candidatura en su familia y en usted? ¿Cómo evalúa toda su experiencia en esta etapa política? ¿Volvería a postular? ¿Por qué?



## Guía de entrevistas semiestructuradas a dirigentes o líderes de partidos políticos

**Perfil:** Partidos políticos concursantes por Lima en las Elecciones Generales del 2016 o Elecciones Congresales Extraordinarias del 2020 que hayan propuesto a candidatos afroperuanos y afroperuanas

Objetivos	Dimensiones de análisis	Preguntas
Perfil	Perfil	Diga su nombre, edad, género, lugar de nacimiento, escolaridad, profesión y ocupación, ¿a qué se dedican sus padres? ¿Tuvieron alguna experiencia o relación con la política?
	Identidad	Por sus costumbres y sus antepasados, ¿usted se siente o considera? a) quechua, b) aymara, c) nativo o indígena de la amazonia, d) perteneciente o parte de otro pueblo indígena u originario, e) negro, moreno, zambo, mulato / pueblo afroperuano o afrodescendiente, f) blanco, g) mestizo, h) otros
	Partido	Diga el partido político que pertenece
Explicar la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos	Prácticas de interculturalidad	¿Qué entiende el/la entrevistado por interculturalidad? ¿Qué acciones realiza el partido para promover la interculturalidad dentro y fuera del partido?
		En caso de sí ¿Por qué cree que el partido realiza esas acciones? En caso de no ¿Por qué cree que no las realiza?
	Normas de interculturalidad	En los estatutos del partido hay/no hay alguna norma en favor de la interculturalidad ¿Por qué? ¿Qué tan importante es para el partido?
		En el plan de gobierno del partido hay/no hay alguna política en favor de la interculturalidad ¿Por qué? ¿Qué tan importante es la interculturalidad para el partido?



	Prácticas afroperuanas	¿El partido realiza alguna acción o actividad específica con o para la población afroperuana? Detalle cuáles son y ¿Por qué?
	Normas afroperuanas	En el estatuto del partido hay/no hay alguna norma en favor de la población afroperuana ¿Por qué? ¿Qué tan importante es la población afroperuana para el partido?
		En el plan de gobierno del partido hay/no hay alguna política en favor de la población afroperuana ¿Por qué? ¿Qué tan importante es la agenda afroperuana para el partido?
Describir el proceso de afroperuanos como postulantes a Congresistas de la República	Causas de selección	¿Por qué cree que fue electo por el partido eligió a (nombre de la persona) como candidato político? ¿El hecho de ser una persona afroperuana influyó en su selección? ¿Por qué?
	Causas de no elección	¿Qué factores o experiencias influyeron para que (nombre de la persona) no sea electo? ¿Por qué?



## Guía de entrevistas semiestructuradas para personas afroperuanas electas como Congresistas de la República

**Perfil:** Afrodescendientes que hayan sido elegidos como autoridades por Lima desde las Elecciones Generales del 2000 hasta las Elecciones Generales del 2016.

Objetivos	Dimensiones de análisis	Preguntas
Perfil	Perfil	Diga su nombre, edad, género, estado civil, lugar de nacimiento, escolaridad, profesión y ocupación, ¿a qué se dedican sus padres? ¿Tuvieron alguna experiencia o relación con la política?
	Identidad	Por sus costumbres y antepasados ¿usted se siente o considera: negro/a moreno/a, zambo/a, mulato/a, afroperuano/a o afrodescendiente?
		¿Qué es lo que crees que te hace ser negro/a moreno/a, zambo/a, mulato/a, afroperuano/a o afrodescendiente? ¿Qué implica ello en tu vida cotidiana?
Organización afroperuana	¿Ha pertenecido o pertenece a alguna organización afroperuana? En caso sí ¿cuál fue su motivación? ¿Qué actividades han realizado en la sociedad y en la política? ¿Cómo ha sido la respuesta de la sociedad en general a sus actividades? En caso no ¿por qué no pertenece? ¿Cuáles serían sus motivaciones?	
Explicar la participación política de personas afroperuanas en los partidos políticos	Motivaciones participativas	¿Cuál fue su motivación para ingresar a un partido político? ¿alguien impulsó o inspiró para que participe en política?
		¿Por qué eligió ese partido político?
	Ingreso partidario	¿Como fue su proceso de ingreso al partido político? ¿Cómo fue el trato que recibió de sus compañeros?
	Funciones partidarias	¿Cuáles han sido sus funciones o cargos dentro del partido? ¿Cómo fue la recepción de sus compañeros a su cargo o función?



	Discriminación	¿En alguna ocasión siente que en el partido le han tratado diferente por su color de piel o identidad? En caso sí, describa ¿En alguna ocasión ha escuchado comentarios o frases racistas por parte de sus compañeros? En caso sí, describa
	Género y generación	¿Cuál es su percepción sobre el ingreso y participación de mujeres afroperuanas en el partido? ¿Cuál es su percepción sobre el ingreso y participación de jóvenes afroperuanos en el partido?
Explicar la elección e inserción de personas afroperuanas como Congresistas de la República y su relación con el avance de derechos de la población afroperuana	Causas de elección	¿Qué factores o experiencias influyeron para que llegue al Congreso? ¿por qué?
	Discriminación	¿En alguna ocasión siente que compañeros del Congreso le han tratado diferente por su color de piel o identidad? En caso sí, describa ¿En alguna ocasión ha escuchado comentarios o frases racistas por parte de sus compañeros del Congreso? En caso sí, describa
	Género y generación	¿Cuál es su percepción sobre el ingreso y participación de mujeres afroperuanas en el Congreso? ¿Cuál es su percepción sobre el ingreso y participación de jóvenes afroperuanos en el Congreso? ¿existe apatía? ¿por qué?
	Normas afroperuanas	¿Ha impulsado alguna propuesta política en favor de los derechos de la población afroperuana? En caso no, ¿por qué? En caso sí, ¿Cuáles? ¿Cómo fue la recepción del Congreso sobre propuestas afroperuanas?