



Universidad de Extremadura

Escuela Internacional de Postgrado

MÁSTER OFICIAL EN DESARROLLO RURAL

***Gestión regional estratégica para un
desarrollo rural sostenible.***

Caso departamento de Áncash, Perú.

TESIS

PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE MÁSTER

AUTOR

Jorge Ceferino Eguizábal

DIRECTOR

Dr. Antonio Pérez Díaz

Cáceres-España

Junio, 2019

DEDICATORIA

A mí amado país Perú que lo llevo en mis entrañas y en mi ser. A mis padres, Celestino y Norca; a mis hermanos César, Edén y Wilson; a mis hermanas Herlinda, Delia y Mirta; a todos ellos por sus infinitos cariños y por formar mi paraíso familiar, por celebrar mis triunfos y llenarme de alegría permanente con sus existencias. *A **Jazmín**, mi dueña, por estar presente en el recorrido de mis venas, en mis suspiros, en el aire que respiro, en mi horizonte y por ser mi motivo suficiente para conquistar grandes metas.*

AGRADECIMIENTOS

Este trabajo no hubiera sido posible si no es por la excelente labor de los docentes responsables del *Máster en Desarrollo Rural* de la *Universidad de Extremadura*, quienes me permitieron elegir como objeto de estudio la región de mi origen, una región peruana con un potencial económico enorme que aspira alcanzar una alta calidad de vida de su población a través de la interconexión entre los trabajos científicos y la decisión política y a través del fortalecimiento del *desarrollo rural*. Mi agradecimiento enorme a todos los docentes por permitirme fortalecer mi experiencia académica y también por sus esfuerzos en impartir las clases con mucho esmero y entrega, especialmente al **Dr. Antonio Pérez Díaz, Dr. Felipe Leco Berrocal, Dra. Ana Beatriz Mateos Rodríguez y Dr. Juan Ignacio Rengifo Gallego**. De igual modo mi agradecimiento a mis colegas por llenarme con ese calor de amistad durante mi estadía en la tierra extremeña.

ÍNDICE

RESUMEN.....	1
ABSTRACT.....	2
1 CAPITULO 1: INTRODUCCIÓN.....	3
1.1 Introducción	3
1.1.1 Antecedentes de la Investigación	6
1.1.2 Estado actual del tema.....	13
1.2 Situación Problemática.....	16
1.3 Formulación del Problema	26
1.3.1 Problema General.....	26
1.3.2 Problemas Específicos.....	26
2 CAPÍTULO 2: JUSTIFICACIÓN, OBJETIVOS E HIPÓTESIS	27
2.1 Justificación de la investigación.....	27
2.1.1 Justificación Teórica	27
2.1.2 Justificación Práctica.....	27
2.1.3 Justificación Metodológica.....	28
2.2 Objetivos de la investigación	29
2.2.1 Objetivos General.....	29
2.2.2 Objetivos Específicos.....	29
2.3 Hipótesis de la investigación.....	29
2.3.1 Hipótesis general	29
2.3.2 Hipótesis específica.....	31
2.3.3 Variables e indicadores	31
2.4 Delimitación del problema	32
2.4.1 Delimitación geográfica	32
2.4.2 Delimitación temporal.....	32
2.4.3 Delimitación social.....	33
2.4.4 Delimitación conceptual.....	33
3 CAPITULO 3: FUNDAMENTOS TEÓRICOS Y METODOLOGÍA	34
3.1 Definición de los conceptos fundamentales	34
3.1.1 Gestión Regional	34
3.1.2 Desarrollo rural	34
3.1.3 Desarrollo sostenible	35
3.2 El concepto de lo rural en algunos países.....	36
3.2.1 El concepto de lo rural en el mundo.....	36
3.2.2 El concepto de lo rural en América	37

3.2.3	El concepto de lo rural en el Perú.....	39
3.3	Perú: división y estructura.....	39
3.3.1	Departamento de Áncash	41
3.4	METODOLOGÍA	43
3.4.1	Tipo de estudio.....	43
3.4.2	Universo y muestra.....	44
4	CAPITULO 4: RESULTADOS, DISCUSIÓN Y PROPUESTAS.....	46
4.1	Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados	46
4.1.1	Análisis del reto económico	46
4.1.2	Análisis del reto demográfico.....	52
4.1.3	Análisis del reto medioambiental.....	55
4.1.4	Interpretación y discusión de resultados	58
4.2	La <i>gestión regional</i> en el departamento de Áncash.....	65
4.2.1	Funciones de la gestión regional: propuestas	66
4.3	PROPUESTAS PARA UN DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE.....	76
4.3.1	En el aspecto económico	76
4.3.2	En el aspecto demográfico	80
4.3.3	En el aspecto medioambiental.....	81
4.3.4	Comentarios finales sobre la propuesta.....	81
5	CAPITULO 5: CONCLUSIONES.....	85
5.1	Conclusiones	85
6	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	92
6.1	Libros y revistas	92
6.2	Consultas web	95
7	ANEXOS	1
7.1	<i>Anexo 1: MATRIZ DE CONSISTENCIA</i>	1
7.2	<i>Anexo 2: IMÁGENES (población rural, Áncash)</i>	1
7.3	<i>Anexo 3: actividad económica rural, departamento de Áncash</i>	2

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1 :	Material predominante en las paredes de las casas rurales	17
Gráfico 2:	Material predominante en el piso de las casas rurales.....	18
Gráfico 3:	material predominante en el techo de las casas.....	19
Gráfico 4:	procedencia de agua en la zona rural.....	21
Gráfico 5:	nivel educativo de la población rural	23

Gráfico 6: población rural que sabe (o no sabe) leer y escribir	24
Gráfico 7: estructura y división política del Perú	40
Gráfico 8: pirámide poblacional 2007-2017	43
Gráfico 9: población en edad de trabajar	46
Gráfico 10: evolución de la población rural en 10 años.....	54
Gráfico 11: la gestión regional en el Perú	65
Gráfico 12: Agentes de mercado.....	79
Gráfico 13: elementos del desarrollo rural sostenible.....	82

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1: coordenadas de ubicación territorial	5
Cuadro 2: combustible de cocina en las casas rurales.....	20
Cuadro 3: población rural afiliada a un seguro	22
Cuadro 4: descripción del gráfico 5.....	23
Cuadro 5: indicadores y variables	32
Cuadro 6: departamentos del Perú.....	41
Cuadro 7: población total del departamento de Áncash.....	42
Cuadro 8: personas mayores a 98 años	42
Cuadro 9: principales actividades económicas rurales	48
Cuadro 10: Valor Agregado Bruto (actividades económicas)	50
Cuadro 11: estructura porcentual de la producción económica	51

ÍNDICE DE IMAGEN

Imagen 1: consecuencias de la emigración (Asentamiento Humano en Lima)	55
Imagen 2: la contaminación medioambiental en el Callejón de Conchucos, Áncash	56
Imagen 3: la agricultura rural.....	62

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1: Mapa Político del departamento de Áncash	5
--	---

RESUMEN

El objetivo de la presente investigación es proponer mecanismos y estrategias de *gestión regional* para lograr un **desarrollo rural** sostenible significativo y mejorar la calidad de vida de la población en las zonas rurales del departamento de Áncash, Perú. El estudio se centra en tres aspectos fundamentales: aspecto *económico*, *demográfico* y *medioambiental*, los cuales se estudian a través de la metodología de tipo *cuantitativa*, *cualitativa*, *descriptiva* y *explicativa*. El problema económico se identifica en la insuficiente capacidad adquisitiva de la población como para lograr una mejor calidad de vida. En lo *demográfico*, en la falta de oportunidades laborales que propicia a que los jóvenes emigren a las grandes ciudades, especialmente a la ciudad de Lima. Y en cuanto el problema *medioambiental* se identifican dos factores de contaminación: *factor global* y *factor local*. El factor global es propiciado por el fenómeno mundial de la contaminación medioambiental que repercute en los cambios climáticos y la pérdida de glaciares que son clave para preservar el ecosistema y mantener el equilibrio climático. En cambio, en cuanto el factor local, la contaminación medioambiental se da a través de las actividades mineras y por la ausencia de un buen control y manejo de los residuos sólidos; cuyo efecto se está manifestando en la contaminación de los ríos más importantes que son fuente de vida para la región.

Para lograr un desarrollo rural sostenible significativo y mejorar la calidad de vida en la región Áncash se proponen la creación de tres elementos importantes: *Impulsores de la Producción Agropecuaria*, *Agentes de Mercados* y *Agentes Medioambientales* quienes cumplirán un rol estratégico y serán los protagonistas para fortalecer los horizontes económicos, demográficos y medioambientales.

Palabras clave: *gestión regional, desarrollo rural, sostenibilidad, estrategias.*

ABSTRACT

The objective of this research is to propose regional management mechanisms and strategies to achieve significant sustainable rural development and improve the quality of life of the population in the rural areas of the department of Ancash, Peru. The study focuses on three fundamental aspects: economic, demographic and environmental aspects, which are studied through quantitative, qualitative, descriptive and explanatory methodology. The economic problem is identified in the insufficient purchasing power of the population to achieve a better quality of life. In the demographic, in the lack of job opportunities that encourages young people to emigrate to large cities, especially to the city of Lima. And as for the environmental problem, two pollution factors are identified: global factor and local factor. The global factor is caused by the global phenomenon of environmental pollution that has an impact on climate change and the loss of glaciers that are key to preserving the ecosystem and maintaining climate balance. On the other hand, as for the local factor, environmental pollution occurs through mining activities and the absence of good control and management of solid waste; whose effect is manifesting itself in the contamination of the most important rivers that are a source of life for the region.

In order to achieve a significant sustainable rural development and improve the quality of life in the Ancash region, the creation of three important elements is proposed: Drivers of Agricultural Production, Market Agents and Environmental Agents who will fulfill a strategic role and will be the protagonists to strengthen the economic, demographic and environmental horizons.

Keywords: *regional management, rural development, sustainability, strategies.*

CAPITULO 1: INTRODUCCIÓN

1.1 Introducción

Los países en vías de desarrollo, como es el caso del Perú, requieren fortalecer el desarrollo rural con suma urgencia para lograr un crecimiento sustancial en todos sus horizontes con la igualdad de oportunidades y mejorar significativamente la calidad de vida de la población. Existen brechas sociales enormes en las áreas rurales por el mismo hecho de que no se le da importancia suficiente a las principales actividades económicas, como es el caso de la actividad agraria, ni mucho menos se aplican estrategias de gestión para revalorar los trabajos de los pequeños productores agropecuarios que son los ejes de la economía rural, razón por lo cual, trabajan a duras penas tan solo para la subsistencia diaria. El motivo no es la capacidad de producción, sino, la falta de la distribución estratégica de los productos agrícolas en el mercado, y en base a lo cual, se les retribuya de manera justa de acuerdo el costo de producción que les ocasiona porque los productos agrícolas rurales son orgánicos y se producen sin usar agroquímicos que son dañinos para la salud, sin embargo, el impacto económico de dicha actividad importante no refleja en la calidad de vida de la población.

En las zonas rurales del departamento de Áncash, que es nuestro objeto de estudio, se requieren fortalecer el desarrollo rural a través de tres ejes principales: *reto económico, demográfico y medioambiental*. En cuanto el aspecto económico se requiere aplicar las siguientes estrategias:

- Fortalecimiento de las actividades agropecuarias.
- Revaloración de los trabajos del campo y las tradiciones.

Con el fortalecimiento de las actividades agropecuarias se crearán puestos de trabajos y se evitará la fuga de jóvenes a las zonas urbanas porque la emigración principalmente en el departamento de Áncash, como en otras regiones, se da por la falta de oportunidades laborales y por la falta de la revaloración de los trabajos del campo.

Dicho objetivo se logrará a través de la *gestión regional estratégica*, mediante acciones dinamizadores en interconexión con los pequeños agricultores y campesinos para lograr un *desarrollo rural sostenible significativo* y de esa manera crear espacios de convergencia económica con inclusión social e igualdad de oportunidades y reducir las brechas sociales. Al fortalecer la actividad económica rural se dará la solución a los problemas de la emigración, la despoblación de las áreas rurales y la sobrepoblación de las zonas urbanas. Con respecto al aspecto medioambiental se requieren aplicar dos estrategias:

- Acción y participación en las políticas internacionales sobre el cambio climático,
- La elaboración de las políticas y estrategias locales para evitar la contaminación.

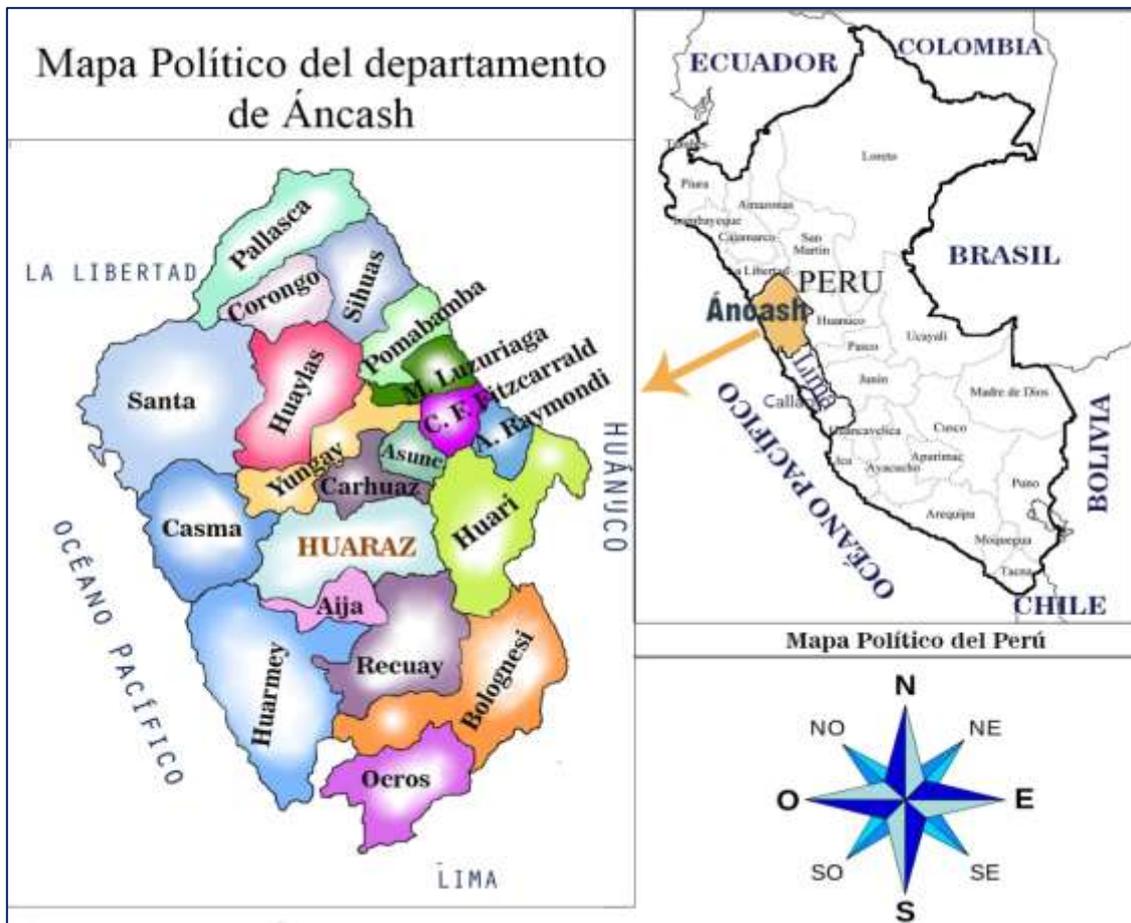
La primera estrategia permitirá adquirir experiencias y ser partícipes en cuanto la lucha contra el cambio climático que es impulsado por *el factor universal de la contaminación ambiental*. En cambio, la segunda estrategia estará enfocado en la solución de los problemas de *contaminación a través de los factores locales* como es el caso del mal manejo de los residuos sólidos y las consecuencias negativas propiciadas por las actividades mineras tanto industriales como artesanales, con lo cual, evitará la contaminación de ríos importantes y se fortalecerá el equilibrio natural del ecosistema.

Las coordenadas de ubicación territorial de nuestro objeto de estudio están determinadas de la siguiente manera:

COORDENADAS DE UBICACIÓN TERRITORIAL ÁNCASH				
ORIENTACIÓN	NORTE	ESTE	SUR	OESTE
Latitud Sur	08°02'51"	09°15'12"	10°47'15"	08°58'55"
Latitud Oeste	77°38'24"	76°43'27"	77°35'24"	78°39'25"
Localización	Desembocadura de la quebrada <i>Chinchango</i> en el río <i>Marañón</i> . Límite departamental con <i>La Libertad</i> .	Estribaciones Este del <i>Cerro Hueltas Punta</i> sobre el río <i>Marañón</i> , distrito <i>Rapayán</i> y límite distrital con <i>Jircán</i> del departamento de <i>Huánuco</i> .	En el Punto medio de la confluencia de la quebrada <i>Venado Muerto</i> sobre la quebrada <i>Tayta Lainas</i> . Límite departamental con <i>Lima</i> .	<i>Punta Infiernillo</i> a 2.5 Km. al Sur Oeste de la desembocadura del río <i>Santa</i> en el <i>Océano Pacífico</i> , cerca al límite departamental con <i>la Libertad</i> .
LÍMITES		<i>Huánuco</i>	<i>Lima</i>	

	La Libertad	Océano Pacífico (Mar de Grau).
--	-------------	-----------------------------------

Cuadro 1: coordenadas de ubicación territorial
Fuente: elaboración propia



Mapa 1: Mapa Político del departamento de Áncash
Fuente: elaboración propia

Nuestra investigación toma como base científica los datos estadísticos-científicos proporcionados por el **Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)**, elaborado con los resultados definitivos de los *Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas*, la cual contiene información detallada en cifras sobre las características de la población: *demográficas, sociales y económicas*; de la *vivienda: infraestructura y servicios básicos*; y de los *hogares*. De los cuales, se han seleccionado características más elementales, por ejemplo, del aspecto económico se ha analizado la capacidad adquisitiva de los habitantes. En cuanto la característica social

se ha analizado la calidad de vida de la población, luego se consideró como característica fundamental a analizar el aspecto demográfico.

1.1.1 Antecedentes de la Investigación

El tema central de la presente investigación es el *desarrollo rural*, lo cual, es un tema muy trabajado en las diferentes partes del mundo, pero de una manera aislada y de acuerdo sus propias realidades, no obstante, son aportes que fortalecen nuestra investigación, razón por lo cual hemos elegido las investigaciones que más se aproximan y que son relevantes para fortalecer nuestro trabajo.

El objetivo de la selección de trabajos como antecedentes de nuestra investigación es sobre todo invitar a los lectores o demás investigadores a revisar dichos trabajos si tienen aspiraciones en realizar alguna investigación sobre los temas de *desarrollo rural*, puesto que la mayoría de los trabajos son casi actuales, con un año de antigüedad, y los otros no pasan de cuatro años de antigüedad. Son trabajos con aportes relevantes y presentan temáticas que invitan a la reflexión y al debate. A continuación, presentamos los antecedentes de nuestro trabajo en dos secciones: *internacionales* y *nacionales*, para lo cual, se ha ordenado desde el trabajo más reciente al más antiguo.

1.1.1.1 Antecedentes internacionales

En cuanto los antecedentes internacionales, se han revisado diversos textos de suma importancia que se han investigado en los territorios diferentes a Perú, de los cuales, hemos escogido los más relevantes y los que más se aproximan a nuestro tema de investigación, a continuación, mencionamos algunos:

Valencia, *et al.* (2018), en el artículo, la «Difusión regional de políticas públicas de desarrollo territorial rural», analizan los modos de la difusión de políticas públicas de desarrollo territorial rural (DTR) en América Latina. Los investigadores llegan a la hipótesis de que la difusión de políticas públicas de desarrollo territorial presenta una

hibridación entre diversas modalidades de internacionalización de políticas: la *transferencia de políticas*; la *circulación transnacional de normas* mediante agencias internacionales; y, la *integración regional* por medio de acuerdos intergubernamentales y de canales de la sociedad civil. La investigación se basó en la utilización de instrumentos de análisis a través de datos de archivos y entrevistas con gestores, beneficiarios y mediadores. El texto analiza el contexto de las políticas de DTR en América Latina y el referencial teórico-metodológico, las modalidades de difusión regional de la política de DTR en tres países: El Salvador, Argentina y Uruguay. La investigación concluye afirmando que la hibridación ocurrió con una intensidad distinta en los países en función de factores endógenos. Por ejemplo, en el caso de El Salvador hubo menos hibridación y fue más jerárquico con una participación más directa de los altos escalones de los respectivos gobiernos. Ya, los casos de Argentina y Uruguay tuvieron más hibridación con una mayor variedad de influencias por parte de múltiples actores.

Cazzuffi, *et al.* (2018), en el artículo «Aspiraciones de inclusión económica de los jóvenes rurales en América Latina: El papel del territorio», proponen la importancia de la inclusión económica de los jóvenes rurales en América Latina, concentrándose en la relación entre las aspiraciones de inclusión económica de los jóvenes y su contexto territorial. El análisis consiste en la información proveniente de la Encuesta Mundial de Valores 2010-2014, que cuenta con una muestra para siete países de América Latina y que permite desagregar por territorios de distinto tamaño poblacional (rurales, rurales-urbanos y urbanos). Los resultados de la investigación indican que el tipo de territorio donde los jóvenes viven tiene una relación significativa con sus aspiraciones de inclusión económica. En cambio, la autopercepción de agencia no parece ser un determinante significativo de las aspiraciones de los jóvenes rurales (y sí de los urbanos y urbano-rurales) y la educación funciona como motor de aspiraciones de éxito y riqueza para los jóvenes rurales, pero no reduce su temor a perder o no encontrar trabajo. La investigación concluye con la observación sobre las diferencias de género en algunas dimensiones de las aspiraciones y sugieren que las políticas deberían invertir tanto en los individuos (escolaridad, activos), como en los territorios (bienes públicos, promoción

de diversificación productiva, etc.) para que los jóvenes rurales puedan desplegar su potencial.

Moyano (2017) en su artículo «La implicación de los agentes sociales y económicos en el desarrollo rural: una necesidad insatisfecha» plantea que la política de desarrollo rural llevada a cabo por la Unión Europea en el periodo de programación 2007-2013 representó un importante punto de inflexión al incluir en su visión una metodología transversal, la cual se puede observar en el Eje 4 de LEADER. Esto es producto de la experiencia adquirida a lo largo de varios años, especialmente a partir del año de 1991 como impacto de la Iniciativa LEADER a la programación del desarrollo rural. En esto también se dio el fortalecimiento de los protagonistas locales y comarcales denominados Grupos de Acción Local (GAL), a través de la ejecución de planes y estrategias relacionados al desarrollo rural. El artículo de Moyano sobre todo busca determinar si los 264 GAL han asumido el compromiso y la visión del enfoque transversal de desarrollo rural. Con dicho fin, busca aplicar la técnica multivariante de análisis clúster para hallar diferencias significativas entre los Grupos de Acción Local y su clasificación en conglomerados homogéneos.

López y Hernández (2016), en el desarrollo del artículo «Cambio climático y agricultura: una revisión de la literatura con énfasis en América Latina» manifiestan que el incremento en la concentración de gases de efecto invernadero influye en el proceso del desequilibrio climático, la cual, también obliga a los agricultores a tomar medidas para soportar las consecuencias de dicho cambio a través de las políticas de prevención. Sin embargo, las capacidades de prevención de los campesinos no son suficientes como para paliar los efectos del cambio climático, motivo por lo cual, los alimentos tienden a subir y los costos de producción se incrementan. Los investigadores desarrollan sobre los efectos del cambio climático en el sector agrario con especial énfasis en América Latina, en lo cual, ponen en evidencia sobre los efectos desiguales del cambio climático en dicho sector por el mismo hecho de que los afectados no tienen la capacidad suficiente como para responder ante las consecuencias fuertes de los fenómenos

naturales globales, y como solución proponen aplicar las políticas públicas basadas en la mitigación de los gases del efecto invernadero a través de acciones concretas que promuevan la adaptación ante el cambio climático.

Torres (2015), en su artículo «Desarrollo Rural Sostenible: factores subyacentes en las mentalidades campesinas», plasma reflexiones interesantes sobre la idiosincrasia campesina en las zonas rurales tomando como punto de referencia la investigación titulada: “El Ser Agroecológico del Campesino Andino Tachireño” llevada a cabo por el autor como tesis doctoral, donde manifiesta que la base de sus mentalidades develó el ser agroecológico del campesino andino tachireño. Para el desarrollo del trabajo usa el enfoque cualitativo y método fenomenológico con su contrastación teórica. El contexto de estudio está representado por los municipios agrícolas del Estado Táchira, Venezuela, en los cuales el investigador selecciona doce informantes clave, obedeciendo al criterio de ser campesinos con experiencias prácticas en agricultura convencional o agroecológica. De igual forma, la entrevista es el instrumento de la recolección de datos y también la técnica de observación participante con su respectivo registro en forma de notas de campo. Los hallazgos permitieron al investigador describir diferentes factores subyacentes en las mentalidades campesinas, entre los que se encuentran fenómenos económicos, políticos, sociales y culturales, los cuales desde una visión gerencial pueden aportar a optimizar procesos gerenciales contextualizados en los territorios rurales que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de sus pobladores.

1.1.1.2 Antecedentes nacionales

Con respecto a los antecedentes nacionales, se han revisado diferentes trabajos (conferencias, artículos, libros y tesis) con muy buenas propuestas que se han realizado en las diferentes regiones del Perú, de los cuales, se ha escogido y priorizado los que más se ajustan a nuestra propuesta de investigación, no obstante, no dejan de ser relevantes los demás trabajos de investigación que no se han seleccionado para fortalecer nuestro trabajo, citamos a continuación los trabajos que consideramos pertinentes como antecedentes a nuestra investigación:

Rosas y Valencia (2017), en la tesis para optar el título profesional de arquitecto, titulada, *Plan de desarrollo sostenible para el sector rural: estudio de caso “Centro Poblado Acari”*, Yunguyo-Puno, estudio realizado en el centro poblado (zona rural) de Acari, distrito y Provincia de Yunguyo, Puno, manifiestan que dicha zona rural está inmersa en una problemática social, económica y ambiental compleja a pesar de contar con grandes áreas paisajísticas de características naturales atractivas, además de ello conservar hechos culturales de importancia, y pertenecer a una región agrícola y ganadera por excelencia. De igual modo, en dicho estudio se pone en evidencia sobre el deterioro de los recursos naturales por la presión ambiental y los procesos antrópicos, la emigración poblacional por la falta de oportunidades, así como la ausencia de un plan que los son factores que imposibilitan a sus habitantes estar en mejores condiciones de vida. Como solución a dicha problemática plantean realizar un *Plan de Desarrollo Sostenible para el Sector Rural*, que conlleve al crecimiento y el desarrollo del centro poblado en estudio. El estudio de Rosas y Valencia se tornan importantes por analizar las variables desde la óptica social, ambiental y económico que son los pilares de crecimiento de las zonas rurales. El objetivo principal de dicho estudio es proponer la elaboración de un PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE que promueva el desarrollo de sus pobladores en la zona rural de Acari. Para lo cual realizaron un diagnóstico comunitario que permitió identificar, ordenar y jerarquizar los problemas existentes a través de la metodología conocida como ***dinámica de sistemas*** (Dynamic System) de Forrester, englobando tres aspectos de la sostenibilidad, donde se evalúan 44 variables para el desarrollo social, 25 variables para el desarrollo económico y 29 variables para el desarrollo ambiental. La investigación concluye que la contrariedad principal social correspondió a la falta de organización bajo este contexto y como solución proponen un plan de acciones, la cual incluye los programas de ordenamiento ecológico, educación ambiental, desarrollo humano y empresarial, equipamiento y fortalecimiento institucional.

Morillas (2017), en su tesis para optar el título profesional de Economista, *El desarrollo rural y su repercusión en las migraciones juveniles: Caso específico: Comunidad rural de Poroto, año 2016*, realiza un interesante análisis sobre la migración

rural de la población joven de la Comunidad Rural de Poroto en el año 2016, a través de la metodología del diseño descriptivo con la aplicación de una encuesta estructurada, en lo cual, observa la situación de los jóvenes rurales en el aspecto educativo, laboral y su participación social dentro de la comunidad. Bajo la hipótesis de que los factores de desarrollo actual en las comunidades rurales del país determinan la migración juvenil, en la investigación se determinan los indicadores de desarrollo como la tasa de alfabetismo y escolaridad, la tasa de empleo y nivel de ingresos y la participación en organizaciones tanto social o político. Asimismo, se determinan en base a las expectativas de los jóvenes rurales de la Comunidad, la tasa de emigración de éstos a la ciudad. Como resultado, se demostró que los factores actuales del modelo de desarrollo centralista son los que determinan la movilización de la población juvenil del campo hacia la ciudad. En dicho estudio concluye la investigadora afirmando que se plantearon las medidas necesarias a través de la elaboración de políticas pertinentes para mejorar el contexto dentro de la comunidad, según sus características y necesidades; a través del enfoque del *Nuevo Desarrollo Rural*. Con dicho método, la investigación pretende que los jóvenes del campo se convertirán como los actores estratégicos de su propio desarrollo y aportarán en el crecimiento económico de su comunidad.

Otro de los estudios interesantes que se aproxima a nuestra temática de investigación es la de Ho (2016) quien, en su tesis para obtener el Título de Licenciado en Antropología, titulada, *La construcción del yachachiq como agente de desarrollo rural: aproximación antropológica a los yachachiq de la microcuenca Jabón Mayo del Programa Sierra Productiva (1994-2015)*. Propone sobre el aprovechamiento de la sabiduría popular, donde los protagonistas sean los mismos habitantes en compartir sus sabidurías adquiridas de sus ancestros y se conviertan en maestros y hacedores de su propio desarrollo. Para esto toma como referencia uno de los programas sociales denominados *Sierra Productiva* de carácter privado, liderado por la ONG Instituto para una Alternativa Agraria (IAA) y cuyo objetivo del programa es privilegiar la difusión de un paquete de 18 tecnologías a través de la metodología *Campesino a Campesino* (CaC)

utilizando líderes locales denominados **yachachiq**¹ como expertos técnicos e innovadores. La investigadora concluye que los **yachachiq** juegan un rol importante para fortalecer las capacidades de creación, producción y fortalecimiento social y cultural de las zonas rurales respetando sus tradiciones y saberes ancestrales, donde se busca la simbiosis a través del aprovechamiento de la tecnología actual y combinarlos con los saberes que ya poseen los campesinos.

Cornejo, *et al.* (2016) en la tesis para obtener el Grado de Magíster, titulada, *Mujer y empleo rural en el Perú*, proponen estudios muy interesantes sobre la situación del empleo rural femenino en el año 2015, partiendo del estudio de un determinado contexto rural y una aproximación al perfil de esta población en el Perú como respuesta a los siguientes objetivos: (a) la identificación de las principales características del empleo rural femenino, (b) identificación de los principales obstáculos que atraviesa la mujer rural para su desarrollo en el ámbito laboral, (c) la identificación cómo supera los obstáculos que se presentan en su desarrollo laboral, (d) conocer la dinámica de la participación de la mujer rural en la actividad económica, (e) explorar las expectativas de la mujer rural para su desarrollo futuro en el ámbito laboral para los próximos cinco años (2016-2021), y por último, (f) identificar el aporte del uso de la tecnología, la información y las iniciativas estatales y privadas para el desarrollo laboral de la mujer rural. El diseño del trabajo de dichos investigadores es de tipo descriptivo, orientado a explicar las características y rasgos importantes acerca de la situación del empleo rural femenino en el Perú. El estudio emplea un enfoque cualitativo utilizando estudios de casos múltiples, la selección de los casos de estudio y delimita a la población rural femenina mayores como objeto de estudio a partir de 18 años que trabajan en las zonas rurales departamento de Junín (Perú), donde se identifican casos representativos de las mujeres en los empleos rurales. Los resultados de la investigación concluyen que las mujeres de las zonas rurales paralelamente a la agricultura han desarrollado diversos

¹ La palabra quechua **yachachiq** en español significa “quien enseña”, esta palabra se usa ya desde la época de los incas, los **yachachiq** enseñaban o transmitían saberes y tradiciones de una generación a otra. Los **yachachiq** jugaban un rol muy importante en la dinamización y cohesión social.

tipos de actividades no agrícolas como alternativa laboral que les ha permitido contribuir económicamente en el desarrollo de sus respectivas familias.

Chura y Gallegos (2016), en la tesis para obtener el Título Profesional de Arquitecto, titulada, *Planeación de infraestructura agroecológica bajo un enfoque de desarrollo rural sostenible en la cuenca del valle de Locumba*, proponen la construcción de un centro de investigación y producción agroecológica mediante un enfoque de desarrollo rural sostenible para el valle de Locumba (Perú) a través de la organización espacial y funcional óptima, partiendo de un análisis de la problemática actual que presenta el sector agrícola a nivel de infraestructura. Llegan a la conclusión de que la infraestructura agroecológica permitirá construir un espacio inclusivo, que sirva como un punto de encuentro y centro de actividades orientado a la sustentabilidad agrícola, donde se den otras actividades para los agricultores, logrando que la infraestructura esté en funcionamiento durante todo el año. La propuesta tiene como finalidad incluir principalmente espacios como; laboratorios agrícolas y campos experimentales, además de espacios multifuncionales y otros espacios complementarios.

1.1.2 Estado actual del tema

El tema que nos hemos propuesto investigar, ha sido desarrollado de manera significativa por numerosos investigadores en varias instituciones académicas del Perú, relacionado a las zonas rurales. Por ejemplo, Castillo (2018), en su tesis de maestría, titulada, *La problemática del proceso de implementación del Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales (FONIE) durante el periodo 2013-2016*, desarrolla sobre el proceso de diseño del Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales (FONIE), regulado por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), y su relación con la implementación de dicho programa durante los años 2013 a 2016 desde un enfoque de las políticas públicas, donde revalora la importancia de cada programa, puesto que dichos programas buscaban reducir las brechas sociales de manera significativa en las

zonas rurales del Perú a través del apoyo del gobierno². No obstante, también en dicha investigación se pone en evidencia las falencias que se presentaron en la ejecución de dichos programas por falta de una acertada fase de diseño que no logró converger de manera adecuada a los actores involucrados, tanto al MIDIS y los demás sistemas administrativos relacionados a la función pública.

Otra de las investigaciones interesantes es la de Rojas (2016), quien en su tesis de maestría, titulada, *La inversión pública local como medio en la reducción de la pobreza en la provincia de Condorcanqui, región Amazonas, entre los años 2007-2014*, analiza sobre el gasto público local del Gobierno Provincial de Condorcanqui (Perú) en el periodo 2007- 2014, donde se describen las formas de gobierno, la inversión pública y los resultados que se obtienen a través de ella en dicha región, asimismo, describe sobre las características de dicha población rural, su historia, estilo de vida y tradición, para luego llegar a la conclusión de que dicha región rural tiene un Índice de Desarrollo Humano (IDH) de 0.1866, una de las posiciones más bajas en el ranking a nivel del Perú, que lo ubica en el puesto 192 de un total de 195 provincias, muestra una tasa de pobreza en el año 2009 de 83.3% y en el año 2013 una tasa de 69% y 76% indicando una disminución. El investigador, también llega a la conclusión de que dicha región posee una municipalidad rural que depende su financiamiento exclusivamente de su FONCOMUN, es decir de su propio presupuesto y que no cuenta con ninguna regalía que impulse un desarrollo rural significativo.

Asimismo, Ávila, *et al.* (2018), en la tesis de maestría, titulada, *Planeamiento estratégico de la región Ancash*, ponen en manifiesto que la región Áncash (zona que nos hemos propuesto estudiar) ha heredado en su territorio valiosos recursos naturales y culturales como el Parque Nacional Huascarán y el templo Chavín de Huántar, ambos reconocidos como patrimonios de la humanidad por la UNESCO, lo cual no ha sido aprovechado de manera equitativa en beneficio de la población por falta de un

² En esto, vemos que la participación de la gestión regional a través de las buenas políticas del gobierno central, sí dieron resultados altamente positivos.

planeamiento estratégico sólido. No solo solamente los patrimonios mencionados antes son fuentes de ingreso de la región Áncash, sino también posee uno de los yacimientos de cobre más importantes del planeta, además de oro, plata, zinc, plomo y molibdeno; recursos por los cuales Ancash es la primera región beneficiada con el canon minero.

A modo de conclusión a este apartado, el tema que nos hemos propuesto investigar con respecto al *desarrollo rural en la región Áncash, Perú*, en base al tópico *económico, demográfico y medioambiental* aplicado desde la *gestión regional*, ha sido trabajado en varias instituciones académicas y el intento continúa, pero cada investigación toma horizontes diferentes y los universos de estudio pertenecen a situaciones geográficas distintas, razón por lo cual, nuestra propuesta guarda su importancia y peculiaridad por tener una visión científica aplicable en un corto y mediano plazo.

De igual manera cabe recalcar que la temática de nuestra investigación es de suma importancia y mantendrá su vigencia porque está relacionado directamente con la búsqueda de mecanismos para mejorar la calidad de vida de la población rural en el departamento de Áncash y pretendemos ser un programa piloto para que luego se aplique en otras regiones del Perú con similares características y necesidades, puesto que, todo medio rural, es clave para el desarrollo de un país, es clave para reducir las brechas sociales y mejorar la calidad de vida de la población con igualdad de oportunidades y con justicia social. Asimismo, el tema que nos hemos propuesto investigar es relevante porque en los medios rurales del Perú, muy poco se impulsa el *desarrollo rural* desde la óptica de la *gestión regional*, peor aún no se impulsa la inversión pública tomando como base los estudios científicos, razón por lo cual, las grandes inversiones se despilfarran y ello trae consigo la corrupción de funcionarios. Por último, creemos en que el impulso del desarrollo rural sostenible a partir del reto económico, demográfico y medioambiental desde la óptica de la *gestión regional* permitirá mejorar la calidad de vida de la población rural en el departamento de Áncash

de manera considerable, ya que se plasmarán estrategias de solución que darán resultados positivos en corto y mediano plazo.

1.2 Situación Problemática

En el medio rural del Perú, se presentan diversos problemas que sucumben a sus habitantes a una pobreza extrema, razón por lo cual, dichos habitantes se ven forzados a abandonar su lugar de origen y emigrar a la capital o a las ciudades urbanas más grandes en búsqueda de nuevas oportunidades, sobre todo los jóvenes. En tal sentido, el departamento de Áncash que es nuestro universo de investigación no es la excepción, igual que en los demás departamentos o regiones del Perú está inmerso en un sinfín de situaciones adversas, pero, generalmente se presentan tres grandes retos por resolver: **reto económico, demográfico y medioambiental**. Los tres grandes retos mencionados anteriormente, son elementos fundamentales que nos permitirán fomentar el desarrollo sostenible en los medios rurales y disminuir la pobreza que aqueja a muchos hogares de bajos recursos, esto, a través de la *gestión regional estratégica*.

El departamento de Áncash es una región peruana con grandes potenciales como para lograr una alta calidad de vida porque posee innumerables lugares turísticos con mucha demanda que generan ingresos económicos muy rentables. Además, *Antamina*, ubicada en dicha región es uno de los productores de cobre más grandes del Perú después de *Cerro Verde* y *Las Bambas* y una de las diez minas más grandes del mundo en volumen de producción, sin embargo, la mayor parte de su población aún continúa relegado en la pobreza, de acuerdo los reportes del último censo nacional realizado en el año 2017³. Si bien, en dicho reporte, el 83,76% de habitantes, tanto urbanas y rurales, cuentan con vivienda propia (44.25% sin título de propiedad y 39.51% con título de propiedad) es un indicador de la buena capacidad adquisitiva, esto no refleja en cuanto

³ Nuestro estudio se basa en las estadísticas presentadas por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), elaborado con los resultados definitivos de los **Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**, la cual contiene información detallada sobre las características de la población: *demográficas, sociales y económicas*; de la vivienda: *infraestructura y servicios básicos*; y de los hogares.

la infraestructura, las casas no cuentan con estándares de calidad como para afirmar que realmente ya están dentro de los cánones de calidad de vida adecuada.

En el ámbito rural, las cifras respecto a los materiales en las paredes de las viviendas no son las adecuadas como para resistir algún desastre natural, no cuentan con infraestructura segura porque un 67.7% de las paredes de las casas son de adobe, material no tan resistente al agua, asimismo, un 23.1% de las paredes de las viviendas son de tapial (tierra compacta) muy vulnerable frente a los desastres naturales. Como podemos observar en el siguiente gráfico:

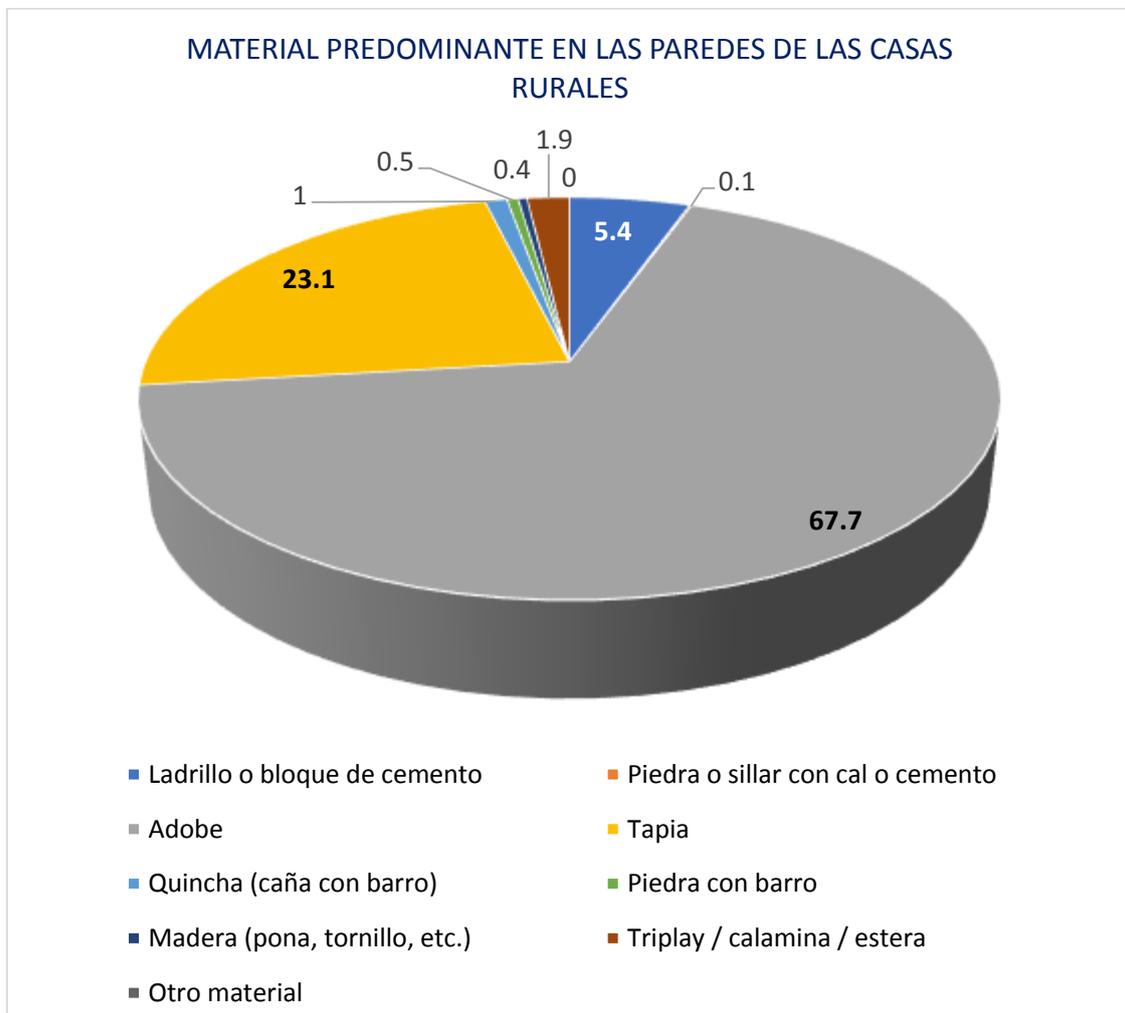


Gráfico 1 : Material predominante en las paredes de las casas rurales
Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.**

Como se pudo observar en el *gráfico 1*, el 94.6% de los habitantes de la región Áncash cuentan con paredes de las viviendas con materiales de construcción precaria, en lo cual predominan en las paredes materiales como *adobe*, *tapia* (tierra dura), *quincha* (caña con barro), *piedra con barro*, *madera*, *triplay* y otros, lo cual, es preocupante, porque también el tipo de vivienda que posee cada habitante es un indicador para medir la condición de vida de la población, apenas un **5.4%** posee las paredes de la vivienda con ladrillo o bloque de cemento, adecuado para resistir las fuerzas de la naturaleza.

Con respecto a los materiales de construcción predominantes en el piso de las casas, el **84.16%** posee *piso de tierra* y no cuenta con ninguna infraestructura adecuada, como se puede contemplar en el gráfico siguiente:

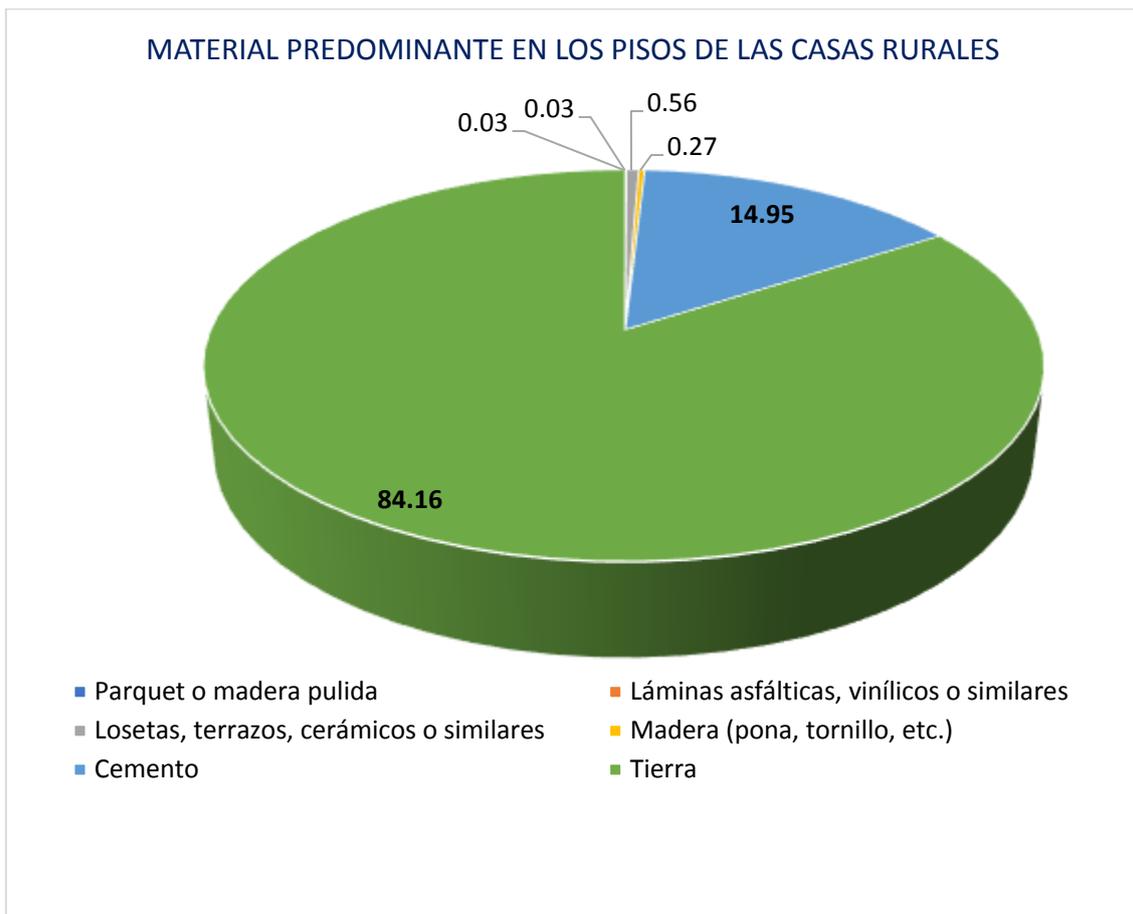


Gráfico 2: Material predominante en el piso de las casas rurales
Fuente: *elaboración propia*, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

En cuanto el material predominante en los techos de las casas es más preocupante aún porque no son adecuados como para resistir situaciones adversas originadas por la naturaleza. Apenas un **2.8%** de viviendas poseen construcción armado ya que esto requiere de una mayor inversión y capacidad adquisitiva y un **98.2%** tienen materiales no tan resistentes, lo cual, también es un indicador de las brechas sociales y la enorme desigualdad existente en el departamento de Áncash. En el siguiente gráfico podemos corroborar lo afirmado anteriormente:

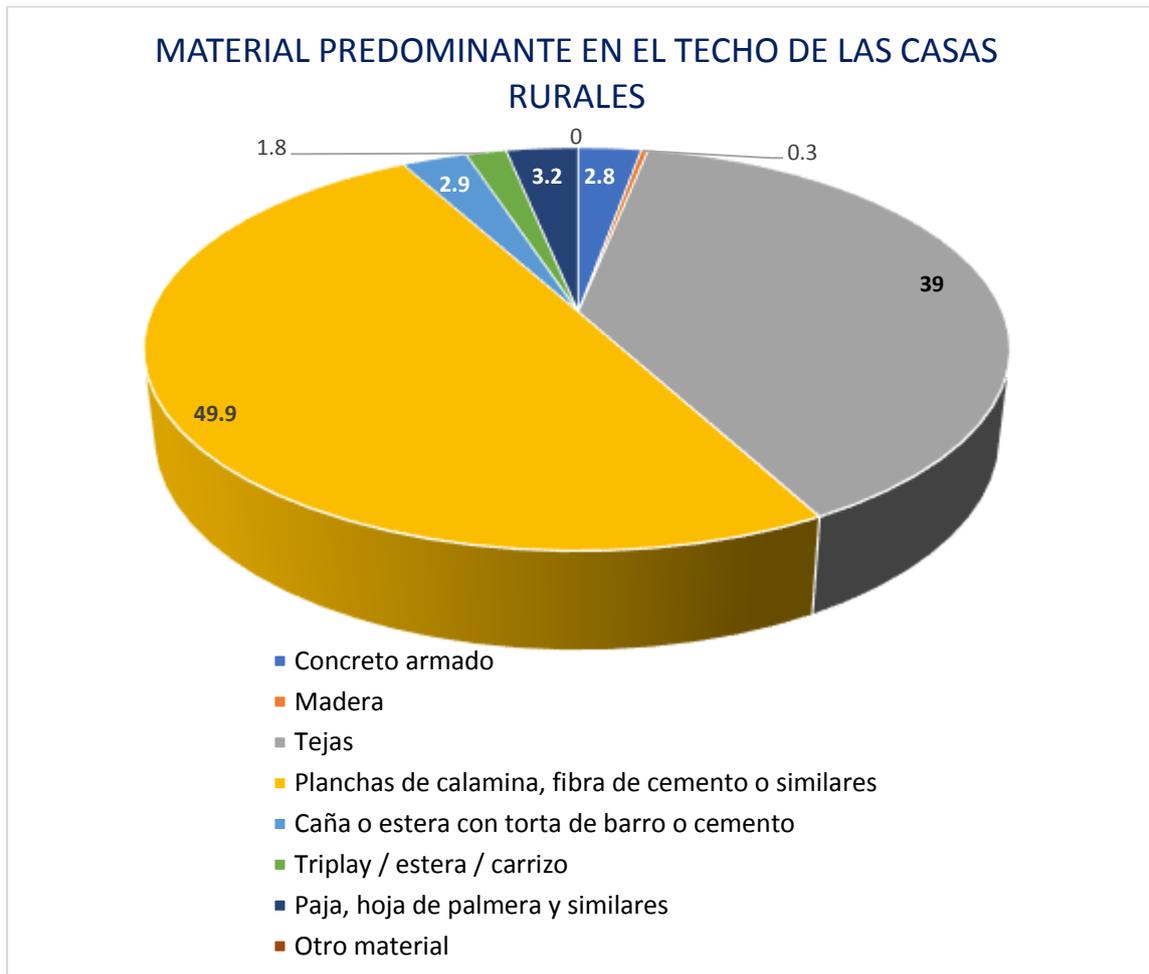


Gráfico 3: material predominante en el techo de las casas
Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

En el departamento de Áncash el problema no solamente radica en la precariedad de las viviendas rurales, sino también, en el combustible que la población

usa para cocinar, lo cual también es preocupante. Dichas brechas son una clara muestra de la falta de la capacidad adquisitiva y de la ausencia de estrategias de gestión en el desarrollo rural, principalmente porque la actividad económica a la cual se dedica la mayoría de los habitantes no genera excedentes económicos, solo son de subsistencia, y la población trabaja tan solo para cubrir las necesidades básicas de manera agónica. Veamos los principales combustibles que se usan para cocinar en el departamento de Áncash, en el cuadro siguiente:

ELECTRICIDAD	CASOS	%
No usa electricidad	306 824	97.82%
Si usa electricidad	6 837	2.18%
Total	313 661	100.00%

Gas (balón GLP)	Casos	%
No usa gas (balón GLP)	125 218	39.92%
Si usa gas (balón GLP)	188 443	60.08%
Total	313 661	100.00%

GAS NATURAL (SISTEMA DE TUBERÍAS)	CASOS	%
No usa gas natural	313 661	100.00%
Total	313 661	100.00%

LEÑA	CASOS	%
No usa leña	164 374	52.40%
Si usa leña	149 287	47.60%
Total	313 661	100.00%

Cuadro 2: combustible de cocina en las casas rurales

Fuente: elaboración propia, a partir de los datos de INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.

Como se puede notar en el cuadro 2, un 47.60% de la población ancashina aún usa leña, a consecuencia de ello, se han depredado muchos bosques naturales y no se han reforestado para poder conservar la biodiversidad, motivo por lo cual, ya es muy difícil hallar bosques nativos en dicha región. Aunque en algunas zonas, sí se han reforestado de manera parcial a través de árboles no nativos. El problema no está en usar leña como combustible de cocina, sino, en no saber conservar la biodiversidad a

través del cuidado y buen uso de los bosques, porque a consecuencia de la tala indiscriminada se han puesto en peligro de extinción a los árboles nativos y muy característicos como son el *quisuar* y el *quiñual*.

Lo mismo ocurre en cuanto los servicios básicos, la población no cuenta con servicios adecuados, esto, ya no es tanto por la falta de la capacidad adquisitiva de los habitantes, sino, por la falta de una buena gestión por parte de las autoridades locales, razón por lo cual, propondremos estrategias más adelante para fortalecer el desarrollo rural en la región Áncash a partir de la *gestión regional*. En cuanto el abastecimiento de agua en las viviendas, solo el 61.8% cuenta con servicios de red pública dentro de la vivienda y el 38.2% de viviendas no cuentan con dicho beneficio, como podemos notar en el cuadro siguiente:

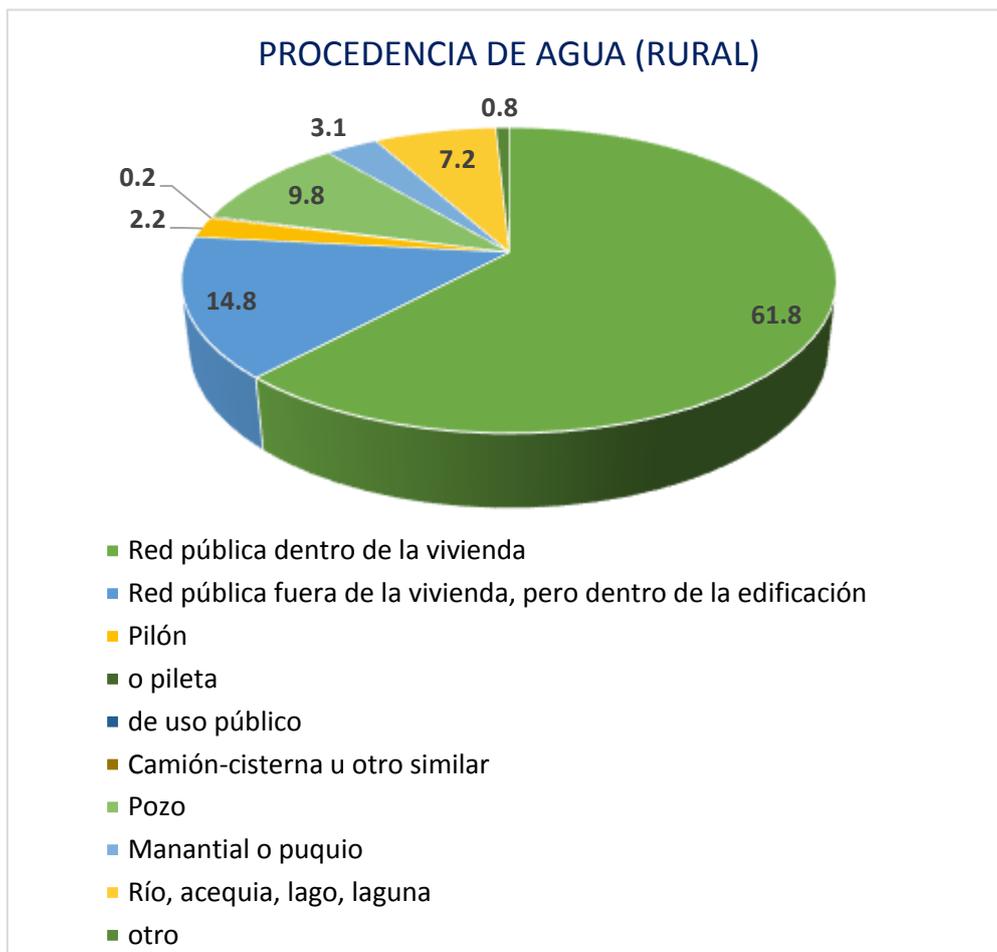


Gráfico 4: procedencia de agua en la zona rural

Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

Otro de los problemas a resolver en el departamento de Áncash es la existencia de las brechas sociales en cuanto el seguro social, un 11% de la población no está afiliada a ningún seguro social, lo cual es preocupante, porque en números asciende a 44 141 personas que no cuentan con dicho beneficio, como se puede observar a continuación:

POBLACIÓN AFILIADA A UN SEGURO	Casos	%
Sí se encuentra afiliado a algún seguro	354 726	11%
No se encuentra afiliado a ningún seguro	44 141	89%
Total	398 867	100%

Cuadro 3: población rural afiliada a un seguro
Fuente: *elaboración propia*.

Otro de los problemas a resolver en las zonas rurales del departamento de Áncash son las brechas sociales muy altas en relación a la educación, un 17% de la población **no cuenta con ningún nivel de estudios**, aunque esto, está más reflejado en personas mayores de edad, se puede revertir a través de políticas educativas como talleres sobre la práctica de escritura y lectura. Las diferencias en el nivel educativo en la población rural del departamento de Áncash representamos en el gráfico siguiente:

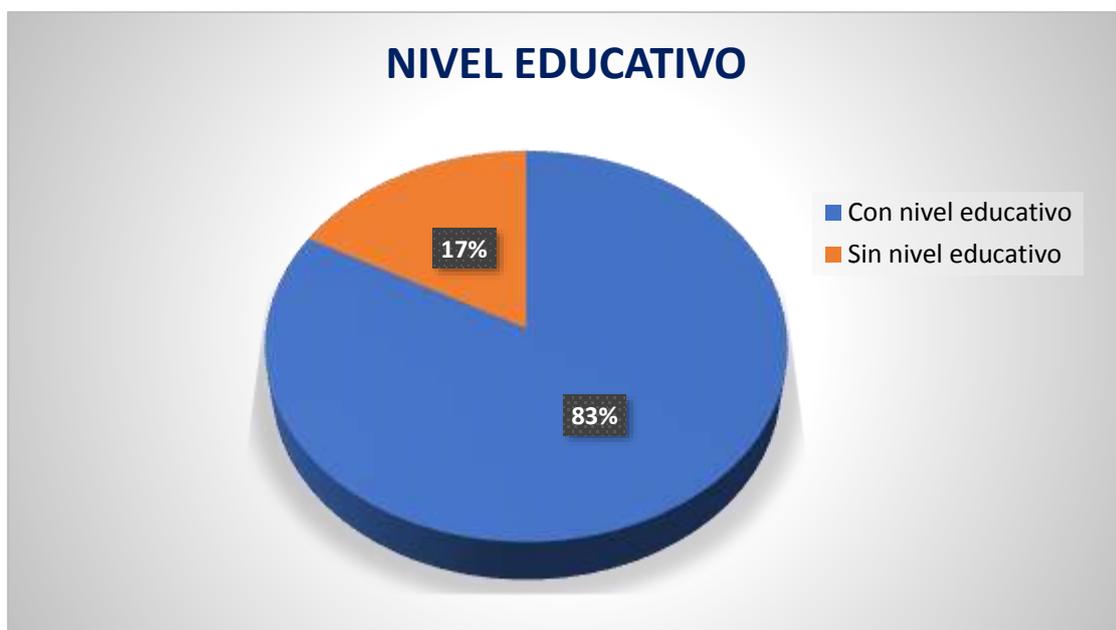


Gráfico 5: nivel educativo de la población rural

Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

Para tener mayor criterio de valoración y diferenciación sobre las desigualdades existentes en la población rural ancashina, se describe el gráfico 5 por grupos de edades en el siguiente cuadro:

NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO	CANTIDAD PERSONAS	GRUPOS DE EDAD							
		3 a 4 años	5 a 9 años	10 a 14 años	15 a 19 años	20 a 29 años	30 a 39 años	40 a 64 años	65 y más años
Sin nivel	64 126	8 284	3 156	254	332	1 893	4 846	21 407	23 954
Inicial	19 833	6 998	11 506	230	47	135	287	630	-
Primaria	148 537	-	23 959	28 198	3 535	11 544	18 043	44 328	18 930
Secundaria	112 840	-	-	13 496	27 736	26 850	20 336	21 813	2 609
Básica especial	78	-	4	4	26	31	8	5	-
Sup. no univ. incompleta	6 391	-	-	-	1 149	2 622	1 199	1 290	131
Sup. no univ. completa	11 307	-	-	-	59	3 507	3 460	3 897	384
Sup. univ. incompleta	4 139	-	-	-	810	2 388	509	404	28
Sup. univ. completa	8 997	-	-	-	-	2 348	2 551	3 535	563
Maestría / Doctorado	654	-	-	-	-	40	201	378	35
TOTAL	376 902	15 282	38 625	42 182	33 694	51 358	51 440	97 687	46 634

Cuadro 4: descripción del gráfico 5

Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

Como se ha podido observar en el cuadro anterior, **64 126** habitantes no cuentan con ningún nivel de estudios, de lo cual, podemos conjeturar que las personas menores a 30 años aún tienen la esperanza de poder adquirir algún nivel de estudios, pero de 30 años por arriba si no cuentan, aunque sea con nivel de educación primaria ya les será más complicado adquirir alguna formación académica profesional, aunque no se puede perder la esperanza absolutamente porque a través de los programas de alfabetización sí se podría lograr capacitarlos para que puedan aprender a leer y escribir y adquirir alguna preparación técnica. Las personas mayores a 30 años que no cuenta con ningún tipo de estudio ascienden a **50 207**, lo cual es un problema grave y es muestra de la falta de políticas educativas que brinden oportunidades a los habitantes de las zonas rurales

para que puedan adquirir algún nivel de estudios y lleguen a ser más competitivos y se reduzcan las brechas sociales.

Para ser más específicos con respecto al problema educativo, ahora separemos en dos aspectos generales: *positivo* y *negativo*. En cuanto el aspecto positivo, representan las personas que a lo menos **saben leer y escribir**; mientras que el aspecto negativo, representan las personas que **NO saben leer ni escribir**. Para una mayor diferenciación y darnos cuenta de que hay brechas considerables con respecto a la educación en los pueblos rurales de Áncash, representaremos las diferencias de cifras en el siguiente gráfico



Gráfico 6: población rural que sabe (o no sabe) leer y escribir

Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

Como se ha podido observar en el *gráfico 6*, del total de hombres y mujeres que **saben leer y escribir**, los hombres representan un 54% y las mujeres un 46%, lo cual también es muestra de la desigualdad existente con relación al derecho a la educación. Ahora, con respecto al lado opuesto: las personas que **NO saben leer ni escribir** existe una diferencia abismal porque el porcentaje de las **mujeres que no saben leer ni escribir** supera al de los hombres en un 32%. En esto, sobre todo las personas mayores de edad

son los que no cuentan con ningún tipo de educación, y las mujeres son las que menos oportunidad han tenido, las razones son muchas, pero más es por la tradición antigua donde se consideraba que el único papel de la mujer es el trabajo agrícola y el cuidado de la familia en el hogar. En la zona andina desde las épocas antiguas las mujeres han sido las encargadas en el cuidado de los niños y a las personas mayores, asimismo, han sido las responsables del cuidado de la casa, razón por lo cual, no se le daba la suficiente oportunidad para que puedan adquirir una educación adecuada. No estamos hablando de una cifra menor, sino, de un 66% de mujeres que no tienen o no han tenido la oportunidad de aprender a leer ni escribir.

En síntesis, los principales problemas a resolver en las zonas rurales del departamento de Áncash son tres:

- *Reto económico,*
- *Demográfico,*
- *Medioambiental.*

El problema económico se relaciona con la insuficiente capacidad adquisitiva como para tener una mejor calidad de vida. **En lo demográfico**, la falta de oportunidades laborales propicia que los jóvenes emigren a las grandes ciudades, especialmente a la ciudad de Lima. El problema demográfico está estrechamente relacionado con el problema económico, porque la insuficiencia de ingresos impulsa a los jóvenes de las zonas rurales abandonar sus pueblos y buscar un nuevo espacio de convergencia donde llenar sus expectativas, pero el principal destino es la capital del país, luego las ciudades urbanas próximas donde se presentan mayores demandas de la mano de obra.

En cuanto el reto medioambiental se presentan cambios climáticos y la pérdida de glaciares que son claves para preservar el ecosistema y mantener el equilibrio climático. Asimismo, el uso de la leña como combustible en las actividades diarias de la cocina propician la pérdida de la vegetación, como también el mal manejo de los

residuos sólidos y la actividad minera ponen en riesgo la salubridad de muchos ríos que son fuente de vida para muchos pueblos rurales del departamento de Áncash.

1.3 Formulación del Problema

1.3.1 Problema General

Está descrito por la falta de estrategias de la *gestión regional* para impulsar un *desarrollo rural sostenible* a partir del *reto económico, demográfico y medioambiental*, los cuales son los factores que influyen directa e indirectamente en cuanto la calidad de vida de la población rural en el departamento de Áncash. En tal sentido, a partir de dicho problema se plantea la siguiente interrogante:

¿Cuál es la incidencia de la gestión regional para lograr un desarrollo rural sostenible significativo a partir del reto económico, demográfico y medioambiental y mejorar la calidad de vida de la población en el departamento de Áncash, Perú?

1.3.2 Problemas Específicos

Los problemas específicos son los siguientes:

- ¿De qué manera inciden las estrategias de la gestión regional en relación al fortalecimiento del desarrollo rural en el proceso de mejora de la calidad de vida de la población a partir del reto económico en el departamento de Áncash, Perú?
- ¿Cuáles son los factores que propician el éxodo de los jóvenes en las zonas rurales del departamento de Áncash?
- ¿Cómo influye el aspecto medioambiental en los habitantes de las zonas rurales del departamento de Áncash?

CAPÍTULO 2: JUSTIFICACIÓN, OBJETIVOS E HIPÓTESIS

2.1 Justificación de la investigación

La justificación de la presente investigación se basa en tres aspectos fundamentales: justificación *teórica, práctica y metodológica*.

2.1.1 Justificación Teórica

La presente investigación busca demostrar y proponer mecanismos y estrategias de solución a los diferentes problemas que se presentan en las zonas rurales del departamento de Áncash relacionado al *reto económico, demográfico y medioambiental* con la finalidad de disminuir las brechas sociales y mejorar la calidad de vida de la población a través de la *gestión regional estratégica*. Porque en nuestra investigación se han descubierto que la mayor parte de la población rural en el departamento de Áncash no cuenta con calidad de vida aceptable, sino, viven en condiciones precarias, lo cual, requiere de soluciones prácticas a corto, mediano y largo plazo dependiendo de la magnitud del problema. Nuestra investigación no solamente beneficiará a la población rural del departamento de Áncash, sino, también servirá de modelo a otros departamentos del país con similares características, ya que, no es exclusivo del departamento de Áncash la ausencia de una *gestión estratégica regional* en el país para fortalecer el desarrollo rural, sino, también todos los departamentos o regiones que cuentan con las zonas rurales requieren de aportes científicos aplicativos.

2.1.2 Justificación Práctica

Se proponen mecanismos y estrategias de gestión regional para fortalecer el desarrollo rural a través de la solución de los problemas en el aspecto *económico, demográfico y medioambiental*, la cual, cobra importancia porque todo país en vías de desarrollo necesariamente tiene que aplicar estrategias para fortalecer los medios rurales, ya que principalmente en dicha área es donde existe la desigualdad y las brechas sociales muy altas. Por ejemplo, uno de los problemas a resolver es el reto económico, ya que gran parte de la población rural se dedica a las actividades agropecuarias, pero, tan solo para

la subsistencia y no generan excedentes económicos como para vivir dignamente y cubrir de manera razonable las necesidades básicas.

A través de las políticas de desarrollo rural se darán soluciones inmediatas en cuanto el problema del analfabetismo en todas las edades, de igual manera, se les brindará oportunidades a los niños, adolescentes y jóvenes de bajos recursos a través de los mecanismos y estrategias de gestión relacionados a la educación adecuada y así puedan ser competitivos en el futuro. Las *estrategias de gestión regional* que se desarrollan en la presente investigación, también nos permitirá proponer soluciones sobre el problema de la emigración, porque generalmente los jóvenes de las zonas rurales abandonan sus pueblos por falta de oportunidades laborales y mejores condiciones de vida, esto trae consigo, el problema de la sobrepoblación en las grandes ciudades urbanas, sobre todo en la capital del país. Asimismo, se proponen mecanismos y se plantean estrategias para dar solución a los problemas medioambientales que están poniendo en riesgo la vida humana y la vida animal en el departamento de Áncash con la finalidad de preservar la biodiversidad y también generar oportunidades laborales a través de las políticas medioambientales.

2.1.3 Justificación Metodológica

Para comprobar los postulados de la presente investigación se recurren a los antecedentes propuestos por otros investigadores sobre casos similares y también a las entrevistas a los habitantes de las zonas rurales y los reportes periodísticos confiables. De igual manera, la principal fuente científica confiable que servirá de soporte a la presente investigación son los estudios, cifras y datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú (INEI) a través del último censo, denominado, *Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas*, donde se describen los problemas socioeconómicos y demográficos detalladamente tanto de las zonas urbanas y rurales a nivel de todo el territorio peruano, de lo cual, se extraerán cifras y datos científicos sobre las zonas rurales del departamento de Áncash con la finalidad de estudiarlos y plantear

estrategias de *gestión regional* para fortalecer el *desarrollo rural* desde tres perspectivas: reto económico, demográfico y medioambiental.

2.2 Objetivos de la investigación

Nuestros objetivos se dividen en dos: *objetivo general* y *objetivos específicos*.

2.2.1 Objetivos General

El objetivo principal de la presente investigación es proponer mecanismos y estrategias de gestión regional para lograr un desarrollo rural sostenible significativo a partir del reto económico, demográfico y medioambiental, con lo cual, mejorar la calidad de vida de la población en las zonas rurales del departamento de Áncash, Perú.

2.2.2 Objetivos Específicos

Los objetivos específicos son los siguientes:

- Proponer estrategias de gestión regional para fortalecer el desarrollo rural y mejorar la calidad de vida de la población a través de las principales actividades económicas en las zonas rurales del departamento de Áncash, Perú.
- Plantear mecanismos y políticas de gestión regional para evitar el éxodo de los jóvenes en las zonas rurales del departamento de Áncash.
- Proponer estrategias y políticas de gestión regional para solucionar los problemas de la contaminación medioambiental en las zonas rurales del departamento de Áncash.

2.3 Hipótesis de la investigación

2.3.1 Hipótesis general

Las zonas rurales requieren de medidas urgentes para poder mejorar la calidad de la vida de la población, esto se logrará a través de los planes estratégicos efectivos que

fortalezcan la economía rural. En tal sentido, se requiere de la participación y protagonismo de la gestión regional a través de medidas de inversión pública de acuerdo los requerimientos actuales y no quedarse relegado en la administración pública tradicional que consistía tan solo en el control y regulación de tributos y en la realización de obras públicas que no benefician de manera significativa a la población. En la actualidad se requiere que toda institución pública tenga una visión de futuro, una visión de emprendimiento y fortalezca el capital humano a través de la capacitación o la educación de acuerdo las necesidades y la realidad de cada zona. Con esto, no se recomienda dejar atrás la ejecución de obras públicas relevantes de infraestructura, sino, se debe de agregar algo más urgente: *el fortalecimiento de las actividades económicas rurales*, con lo cual se propiciará una recompensa justa a los habitantes del medio rural por su esfuerzo diario y los productos agrícolas adquirirán un valor importante.

La gestión regional, en cuanto la incidencia en el desarrollo rural para fortalecer el aspecto económico y solucionar los problemas demográficos y medioambientales, no está dando frutos o por lo menos no se ven resultados convincentes en las cifras representadas en el último censo nacional del Perú, donde se observa que gran parte de la población rural del departamento de Áncash vive en situación precaria a pesar de que dicha región tiene un potencial económico enorme a través del canon propiciada por la empresa minera Antamina. Asimismo, se ve un buen porcentaje de la población que apenas ha culminado la educación primaria, peor aún un buen número de habitantes no saben leer ni escribir, esto, podemos corroborar al observar la situación problemática desarrollada en la presente investigación.

Nuestra hipótesis es la siguiente: la gestión regional no está aplicando planes estratégicos para dar solución a los diversos problemas que se presentan en el departamento de Áncash, sobre todo, en el aspecto económico, demográfico y medioambiental. A lo menos la actividad tan importante y que más del 56% de la población rural realiza, la agricultura, no está recibiendo un valor suficiente ni mucho

menos hay instituciones que se encarguen en impulsar la circulación de los productos agrícolas y de esa manera lleguen a los grandes mercados y los campesinos sean beneficiados a través de retribuciones razonables.

2.3.2 Hipótesis específica

Nuestras hipótesis específicas responden a los problemas específicos y son las siguientes:

- La principal actividad económica en el medio rural del departamento de Áncash es la agricultura, pero, la gestión regional no está participando activamente para poder fortalecer los productos agrícolas a través de estrategias de distribución. Razón por lo cual, cada habitante rural ve la forma de cómo realizar sus actividades agropecuarias y tan solo para su subsistencia y no genera ningún ingreso rentable a partir de su producción como para mejorar su calidad de vida.
- Los factores que propician el éxodo de los jóvenes rurales son la falta de oportunidades laborales e ingresos rentables en los medios rurales, ya que la actividad económica que se realiza es tan solo de subsistencia, se produce tan solo para poder alimentarse. Esto es lo que motiva principalmente a los jóvenes a abandonar sus lugares de origen y emigrar a las grandes ciudades, sobre todo a la capital del país.
- En la administración pública del departamento de Áncash no se evidencian planes estratégicos para preservar el medioambiente, este problema no está presente solo en las zonas rurales, sino también, en las zonas urbanas, razón por lo cual, los ríos que son fuente de vida de muchos pueblos se están poniendo en riesgo a través de la contaminación con residuos sólidos y las actividades mineras tanto formales e informales.

2.3.3 Variables e indicadores

Los indicadores y variables de nuestra investigación son los siguientes:

INDICADORES	VARIABLES	
	Variables	Definiciones operacionales
Población rural	<i>Calidad de vida</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 98.8% de viviendas en condiciones precarias. ▪ 47.6% usan leña como combustible de cocina. ▪ 38.2% no tienen servicios de agua adecuada.
	<i>Nivel de estudios obtenidos</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 17% de habitantes no cuentan con ningún nivel de estudios y no saben leer ni escribir. ▪ 39.4% apenas cuentan con educación primaria. ▪ 29.9% cuentan solo educación secundaria. ▪ Tan solo el 8.4% de la población cuenta con estudios superiores (incluido universitarios y no universitarios).
	<i>Fuentes de ingreso económico</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 56.6% de la población se dedica exclusivamente a las actividades agropecuarias y esto es tan solo para la subsistencia.
	<i>Emigración de los jóvenes</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los jóvenes emigran a las ciudades urbanas por falta de oportunidades laborales.
	<i>Impacto medioambiental</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ El mal manejo de los residuos sólidos contamina los ríos. ▪ La minería es otro agente que participa en la contaminación ambiental.
Gestión regional	<i>Impactos de la decisión política en el desarrollo rural</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ No se ve reflejado en la mejora de la calidad de vida de la población.

Cuadro 5: indicadores y variables
Fuente: elaboración propia.

2.4 Delimitación del problema

2.4.1 Delimitación geográfica

El área de investigación comprende las zonas rurales del departamento de Áncash, Perú.

2.4.2 Delimitación temporal

Se ha considerado desde setiembre del 2018 a mayo del 2019 como el horizonte de desarrollo de la presente investigación. Sin embargo, los datos estadísticos que nos proporciona el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) son de diez años, que comprende desde el 2007 hasta el 2017.

2.4.3 Delimitación social

El estudio comprende a todas las personas y de todas las edades del departamento de Áncash, con especial énfasis en las zonas consideradas rurales, lo cual comprende, poblaciones con menor a 2000 habitantes.

2.4.4 Delimitación conceptual

El estudio considera a los siguientes conceptos fundamentales: *gestión regional, desarrollo rural, sostenibilidad, estrategias*. Dentro de la *gestión regional* se consideran las estrategias y su posible aplicación, mientras que en el desarrollo rural se toman en cuenta los aspectos *económicos, demográficos y medioambientales*.

CAPITULO 3: FUNDAMENTOS TEÓRICOS Y METODOLOGÍA

3.1 Definición de los conceptos fundamentales

Para poder dar mayor realce a los fines y objetivos de la presente investigación, nos hemos propuesto desarrollar los conceptos básicos de los principales términos que usaremos en el transcurso de nuestra investigación con la finalidad de que se entienda lo que queremos proponer. Si bien la mayoría de los conceptos son de uso permanente en el círculo académico, nosotros desarrollaremos cada concepto a modo de propuesta y desde la óptica de nuestra investigación, no se pretende con ello crear nuevas frases, sino, aportar nuevas ideas a los conceptos ya existentes.

3.1.1 Gestión Regional

Son un conjunto de mecanismos y estrategias sistematizados de la administración pública basadas en la toma de decisiones, procesos y resultados de manera eficaz y eficiente para mejorar la calidad de la población de una región determinada a través de la optimización de los recursos públicos. El objetivo principal es mejorar los bienes y servicios en beneficio de la población departamental (o regional) aprovechando los recursos endógenos (propios) y exógenos (asignadas por el gobierno central).

3.1.2 Desarrollo rural

El *desarrollo rural* está relacionado con un conjunto de acciones y toma de decisiones que buscan fortalecer el desarrollo sostenible con la igualdad de oportunidades en los medios rurales. La aplicación de estrategias del *desarrollo rural* se basa principalmente en la óptica *económica, social, política y medioambiental*.

Desde la óptica económica busca promover acciones que fortalezcan y mejoren los ingresos de las personas más desfavorecidas y de quienes estén dispuestos a impulsar acciones de emprendimiento en los medios rurales con la finalidad de generar ofertas de trabajo y buscar un desarrollo económico equilibrado.

Desde la óptica social, el *desarrollo rural* aplica acciones que incentiven el equilibrio demográfico en los medios rurales y de esa manera evitar la despoblación a través de un conjunto de toma de decisiones. El *desarrollo rural* busca fortalecer y mejorar las condiciones de vida de la población en el medio rural.

En cuanto el aspecto político, busca aplicar un conjunto de acciones y programas que dinamicen el vínculo entre la sociedad y las entidades, instituciones públicas y privadas involucradas en la aplicación de mecanismos de desarrollo en los medios rurales.

En cuanto la óptica medioambiental, consiste en impulsar un desarrollo sostenible que sea capaz de preservar el medioambiente y asegurar la vida saludable en el presente y el futuro. Realizar actividades que beneficien a la población rural, pero sin tener que comprometer el equilibrio de la naturaleza, generar actividades diversas en beneficio del medio rural sin contaminar el medioambiente. Asimismo, el *desarrollo rural* busca aplicar mecanismos y estrategias de desarrollo que eviten el cambio climático negativo.

3.1.3 Desarrollo sostenible

El desarrollo sostenible consiste en la aplicación de los planes o políticas de desarrollo tomando en cuenta el cuidado y protección al medioambiente con la finalidad de no poner en riesgo las generaciones futuras. Es impulsar un desarrollo económico equilibrado que sea capaz de optimizar los recursos y evitar el uso de objetos, materiales o elementos perniciosos que pongan en riesgo la vida actual y futura. El desarrollo sostenible exige y propicia un desarrollo económico y social armónico, en cuyo plan se debe de aplicar acciones de reciclaje y evitar la explotación innecesaria de los recursos naturales. Asimismo, impulsar el uso energético sustentable para no comprometer al peligro el medio ambiente y de esa manera evitar el cambio climático.

El *desarrollo rural*, es fundamental y de prioridad para que se logre el ansiado desarrollo sostenible, ya que los principales agentes del cuidado del medio ambiente están en los medios rurales, los cuales, poseen una gran biodiversidad de fauna y flora. No obstante, también, las ciudades urbanas son los que generan más actividades de contaminación por poseer la mayor cantidad de habitantes y realizar actividades económicas de más volumen que los medios rurales.

3.2 El concepto de lo rural en algunos países

El concepto de **lo rural**, no se define de la misma manera en el mundo, cada país maneja sus peculiaridades y adecúa dicho concepto de acuerdo su realidad y las necesidades que se le presentan. A continuación, describiremos algunas definiciones de **lo rural** en los países donde se impulsan **políticas de desarrollo rural**.

3.2.1 El concepto de lo rural en el mundo

EUROSTAT toma en cuenta tres factores importantes para definir lo rural:

- Grado de dificultades físicas
- Sensibilización medioambiental
- Desventajas socioeconómicas

Tomando en cuenta lo anterior, según EUROSTAT, se denomina rural a las zonas cuyo espacio físico presenta dificultades y está estrechamente vinculado con el medioambiente. De igual modo, la población de dicho espacio geográfico posee desventajas socioeconómicas, razón por lo cual, requiere de mayor atención y tomas de decisiones estratégicas para que se lleve a cabo un desarrollo sostenible armónico⁴.

⁴ THE EUROPEAN NETWORK FOR RURAL DEVELOPMENT (ENRD), *Rural Bioeconomy Portal* (ODI: <http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/fms/pdf/82DE6746-B2EB-0BBC-A9BB-7CB04E39EAB0>).

Mientras que para la **Cooperación y el Desarrollo Económico** (OCDE), «las zonas rurales son zonas donde más del 50% de la población vive en municipios rurales. Las comunidades rurales son aquellas con una densidad de población por debajo de los 150 habitantes/Km²».

Tradicionalmente, lo rural se definía como lo opuesto de lo urbano, pero en la actualidad, se genera mayor complejidad por el mismo hecho de que existe la permanente interrelación económica y social entre el medio rural y urbano.

En algunos países europeos se intenta diferenciar lo rural de lo urbano tomando en cuenta la densidad poblacional, por ejemplo, en Islandia, el límite máximo de un municipio rural se considera 2000 habitantes; en Francia y España 2, 000 habitantes⁶.

Los países asiáticos también tienen concepción propia sobre la diferenciación entre lo rural y lo urbano, por ejemplo, en Japón, el límite máximo para considerar como zona rural es de 30, 000 habitantes y en Corea del Sur 40, 000 habitantes⁷.

3.2.2 El concepto de lo rural en América

En América, también hay divergencia de definiciones sobre lo rural, por ejemplo, en México se considera como población rural al conjunto poblacional menor a 2500 habitantes⁸. De igual manera la *Oficina de Censo de Estados Unidos (United States Census Bureau)* toma como criterio para diferenciar lo rural de lo urbano lo siguiente:

⁵ *Ibidem* p. 2.

⁶ La definición es nuestra, pero las cifras se obtuvieron de Carlos CORTÉS, *Estrategias de desarrollo rural en la UE: definición de espacio rural, ruralidad y desarrollo rural*, Alicante, Universidad de Alicante, 2013, pp. 3-4. (Recuperado de <http://hdl.handle.net/10045/26548>, visto 11/03/2019).

⁷ *Ibidem*, 2013).

⁸ La información se obtuvo del **Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática** de México (sitio oficial: <https://www.inegi.org.mx/>).

The Census Bureau's urban-rural classification is fundamentally a delineation of geographical areas, identifying both individual urban areas and the rural areas of the nation. The Census Bureau's urban areas represent densely developed territory, and encompass residential, commercial, and other non-residential urban land uses. The Census Bureau delineates urban areas after each decennial census by applying specified criteria to decennial census and other data.

The Census Bureau identifies two types of urban areas:

- Urbanized Areas (UAs) of 50,000 or more people;
- Urban Clusters (UCs) of at least 2,500 and less than 50,000 people.

“Rural” encompasses all population, housing, and territory not included within an urban area⁹.

Como hemos podido notar en el párrafo anterior, la **United States Census Bureau** considera como población rural a las zonas menores a 2500 habitantes, para lo cual toma como criterio «fundamentally a delineation of geographical areas, identifying both individual urban areas and the rural areas of the nation» (fundamentalmente una delineación de áreas geográficas, identificando áreas urbanas individuales y áreas rurales de la nación).

En caso de Suramérica, tampoco es uniforme la definición de lo **rural**, pero algunos países coinciden, como es el caso de Perú, Argentina, Bolivia, Chile, Cuba y Honduras donde al realizar los censos nacionales se toma en cuenta como población rural a las zonas menores a 2000 habitantes. En cambio, en Brasil, se considera **rural**, a todo aquello que está fuera de los límites de las áreas urbanas, incluidos los aglomerados rurales (poblados y otros). En Colombia, Costa Rica, El Salvador, Paraguay, Guatemala y Haití se consideran como población a aquellas que viven en áreas no incluidas dentro del perímetro de la cabecera municipal y que están demarcadas fuera del contexto urbano, pero, cada una de ellas comparten la peculiaridad de lo disperso y población menos favorecida para considerar como zona rural. Lo que difieren de otros

⁹ El contenido se obtuvo de la página oficial de la *Oficina de Censo de Estados Unidos (United States Census Bureau)*: <https://www.census.gov/programs-surveys/geography/guidance/geo-areas/urban-rural.html>.

países de América, son Nicaragua y Panamá, ambos países consideran como población rural, cuando un lugar posee menos de 1000 habitantes¹⁰.

3.2.3 El concepto de lo rural en el Perú

En el Perú, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)¹¹ para los estudios científicos considera como población rural aquellos lugares que poseen menores a 2000 habitantes. Generalmente, se denomina **rural** en el Perú a las zonas que no cuentan con la planificación urbana y las construcciones de las casas más se basan a los conocimientos tradicionales que a los estudios técnicos y científicos. Se considera **área rural** cuando la población tiene menos de 2000 habitantes y no cuentan con una planificación urbana sofisticada. Las casas del área rural están ubicadas, generalmente, de manera desordenada, a excepción de algunos pueblos que sí cuentan con una organización territorial, no obstante, tiene pocos habitantes. Asimismo, en las zonas rurales del Perú, las actividades económicas más se realizan para el autoconsumo que para el comercio a grandes escalas. Además, en las actividades diarias no se aplican alta tecnología, como es el caso de la agricultura y la ganadería, sino, se producen manualmente en base a los saberes heredados de los antepasados.

3.3 Perú: división y estructura

Perú está ubicado en la parte occidental de América del Sur, cuyos países limítrofes son Ecuador, Colombia, Brasil, Bolivia y Chile. Tiene una extensión territorial de 1'285,215.6 km² de terreno y 200 millas marinas del Océano Pacífico, así como 60 millones de hectáreas en la Antártida. Es el tercer país más grande América del Sur, un poco más grande que España, Portugal y Francia juntos. Tradicionalmente se divide en *Costa*, *Sierra* y *Selva*, tres grandes regiones geográficas con diversidad climática y lingüística¹².

¹⁰ La información se obtuvo de CEPAL (disponible en <https://www.cepal.org>) y también se revisaron las páginas webs de los institutos nacionales de estadística de cada país que se menciona en el texto para corroborar la veracidad de datos y obtener las cifras.

¹¹ Página Oficial INEI-Perú: <http://www.inei.gob.pe/>

¹² Instituto Geográfico Nacional, «El territorio peruano», *Historia del Instituto Geográfico Nacional*, Lima, IGN, 2015, pp. 27, 155-172.

En cuanto la división político-administrativa, el Perú está dividido en *departamentos, provincias y distritos (centros poblados y caseríos)*. Los **departamentos (regiones)** tienen bajo su administración a las **provincias**. Asimismo, las **provincias** tienen bajo su administración a los **distritos**. Los distritos están compuestos por **caseríos** y **centros poblados**. A continuación, ilustramos la estructura político-administrativa del Perú:



Gráfico 7: estructura y división política del Perú
Fuente: elaboración propia.

La diferencia de cada uno de ellos está en que el **departamento** es dirigido por un *gobernador*, la **provincia** por un *alcalde provincial*, el **distrito** por un *alcalde distrital*. De igual modo un **Centro Poblado** también tiene un alcalde elegido democráticamente, pero está supeditado a la administración y distribución presupuestaria de un distrito. En cambio, un *Caserío* difiere de un *Centro Poblado* porque no posee un alcalde, sino, es dirigido por un presidente de la comunidad, quien no percibe ninguna remuneración ni participa en las actividades políticas. Un *Caserío* podría convertirse en un *Centro Poblado* y tener un alcalde, siempre en cuando así lo autoriza el alcalde distrital y es aprobado por la Municipalidad Provincial.

El Perú, está compuesto por 24 departamentos y más la Provincia Constitucional del Callao que tiene el mismo peso administrativo y político. Actualmente, existen 196 provincias con 1874 distritos.

DEPARTAMENTOS DEL PERÚ		
Amazonas	Huánuco	Moquegua
Ancash	Ica	Pasco
Apurímac	Junín	Piura
Arequipa	La Libertad	Puno
Ayacucho	Lambayeque	San Martín
Cajamarca	Lima	Tumbes
Cusco	Loreto	Tacna
Huancavelica	Madre de Dios	Ucayali
Más la Prov. Const. Del Callao . - Callao no es un departamento, pero tiene los mismos atributos que un departamento en cuanto la función política.		

Cuadro 6: departamentos del Perú
Fuente: elaboración propia.

3.3.1 Departamento de Áncash

3.3.1.1 Ubicación y extensión territorial

El Departamento de Áncash se encuentra ubicado en la parte central y occidental del Perú y tiene por capital a la ciudad de Huaraz. Cuenta con 20 provincias y 166 distritos. Tiene una superficie de 35 914.81 Km² (Incluye 12.23 km² de Superficie Insular Oceánica) lo que representa el 2,82% del territorio nacional. Tiene como ciudades de mayor población y crecimiento económico a Huaraz (capital), Chimbote, Casma, Huarmey, Recuay, Carhuaz, Yungay y Caraz. A nivel del departamento (urbana y rural), en cuanto el volumen de producción destaca por la producción de harina y aceite de pescado, asimismo, minerales como el cobre y zinc. De igual forma, el departamento de Áncash es uno de los grandes productores de arroz, caña de azúcar, algodón, maíz, papa y trigo. Posee diferentes altitudes, desde los 4 m.s.n.m. en Chimbote hasta los 6,768 m.s.n.m. en el pico sur del *nevado Matashraju*, conocido en el Perú y el mundo como *Huascarán*¹³.

¹³ Banco Central de Reserva del Perú, *Caracterización del departamento de Ancash* (ficha informativa), Lima BCR, 2015, pp. 1-8. (Recuperado de <http://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Trujillo/Ancash-Caracterizacion.pdf>, visto 27/03/2019).

3.3.1.2 Población

La población rural del departamento de Áncash de acuerdo el último censo nacional realizado en el año 2017 asciende a 396 791 habitantes, de los cuales, el porcentaje de los hombres representa un 49.7% con respecto al 50.3% de la población femenina. En las zonas rurales, igual que la zona urbana, la población femenina es superior a la población masculina. En cuanto la comparación a nivel regional, la población rural representa un 36.6 % y la población urbana un 63.4%. Como podemos observar en los siguientes gráficos:

POBLACIÓN DEPARTAMENTO DE ÁNCASH				
POBLACIÓN	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%
Rural	197 350	199 441	396 791	36.6%
Urbana	336 751	349 977	686 728	63.4%
TOTAL	534 101	549 418	1 083 519	100%

*Cuadro 7: población total del departamento de Áncash
Fuente: elaboración propia a partir de los datos de INEI-PERÚ.*

De acuerdo el último censo nacional, en el departamento de Áncash 281 personas superan los 98 años, los cuales están distribuidas de la siguiente manera:

NÚMERO DE PERSONAS MAYORES A 98 AÑOS			
Urbana		Rural	
Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
54	109	30	88

*Cuadro 8: personas mayores a 98 años
Fuente: elaboración propia a partir de los datos de INEI-PERÚ.*

Como podemos observar en el cuadro anterior, la cantidad de mujeres longevas superan al de los hombres, tanto en la zona urbana y rural. A nivel departamental el 70% de mujeres son los que tienen más de 98 años de edad, y los hombres que superan dicha edad representan un 30%. Asimismo, hay más mujeres que hombres en el departamento de Áncash, dicho fenómeno, se repite a nivel nacional. Con respecto a la comparación de todas las edades en la pirámide poblacional, la mayor cantidad de habitantes son los que poseen de 10 a 14 años de edad, en ambos sexos. En segundo lugar, se ubican los habitantes que tienen de 5 a 9 años de edad:

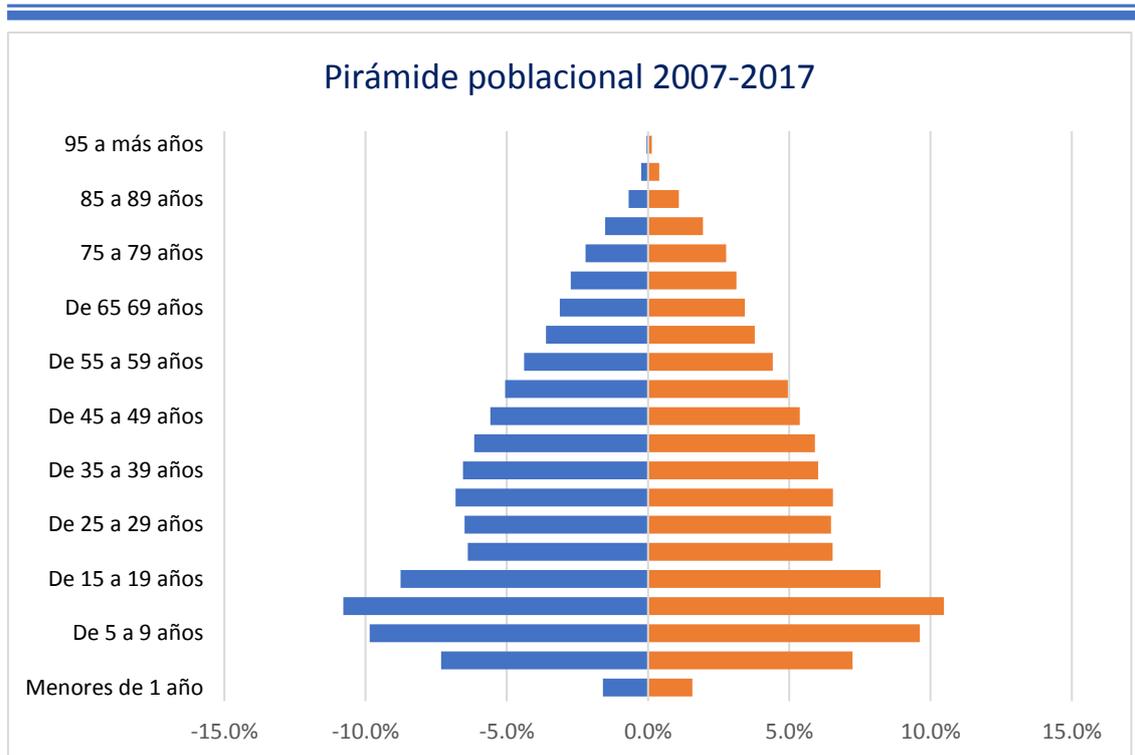


Gráfico 8: pirámide poblacional 2007-2017

Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

3.4 METODOLOGÍA

3.4.1 Tipo de estudio

La presente investigación está enmarcada en los siguientes tipos de estudio: *cuantitativa, cualitativa, descriptiva y explicativa*.

Es un diseño *cuantitativo* porque los datos de análisis son en base a las encuestas y estadísticas proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú, en los cuales se realizan cálculos para obtener los porcentajes los promedios de representación de la población en base a criterios matemáticos. Es de tipo *cualitativa* porque se añaden juicios de valor al analizar los datos estadísticos obtenidos a través del método *cuantitativo*.

De igual manera es de tipo **descriptivo** porque se detalla en nuestra investigación los fenómenos estudiados a través de la identificación de las variables y sus atributos. A

través del estudio descriptivo se determinan los problemas de nuestra investigación basada en las zonas rurales de la región Áncash para luego establecer estrategias de solución a través del estudio de los fenómenos *económicos, demográficos y medioambientales*. Sobre todo, cuando determinamos las características demográficas de las unidades estudiadas tomando en cuenta el número de la población, distribución por edades, el nivel de educación y las condiciones de vida.

Es de tipo ***explicativa*** porque en la presente investigación se buscan las razones y las causas que no permiten mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales de la región Áncash a pesar de poseer un alto potencial económico y recursos endógenos altamente cotizables proporcionados por el canon minero, esto, desde el punto de vista del *desarrollo rural*.

3.4.2 Universo y muestra

3.4.2.1 Población

Forman parte del universo de nuestro estudio los habitantes del departamento de Áncash, Perú

3.4.2.2 Muestra

Forman parte de la muestra exclusivamente los habitantes de las zonas rurales del departamento de Áncash, conjunto de pueblos con menores a 2000 habitantes. De los cuales se estudian dos características principalmente: el aspecto socioeconómico y demográfico, luego se complementa con el accionar de los individuos de dicha muestra con respecto al problema medioambiental.

3.4.2.3 Recolección de datos

La recolección de datos se obtuvo a través de las encuestas realizadas por el Instituto Nacional de Estadística e Informática durante el último Censo Nacional 2017. De igual manera, a través de la *observación*, porque el investigador del presente trabajo conoce de cerca la realidad y la situación de las zonas rurales del departamento de Áncash.

Asimismo, se usan las fuentes documentales como libros, revistas académicas, diarios y semanarios relacionados al tema que nos hemos propuesto investigar y se consultan los sitios webs de instituciones confiables.

3.4.2.4 Diseño y análisis de la investigación

El diseño de la investigación del presente trabajo es de tipo *documental* y de *campo*. Documental en tanto que nos valemos de las fuentes científicas y datos estadísticos proporcionadas por el Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú, de igual modo, de otras investigaciones que nos anteceden y de las fuentes digitales e impresas relacionados al desarrollo en las zonas rurales del departamento de Áncash, desde la óptica de la gestión regional y en base a tres vertientes: *económico, demográfico y medioambiental*. Es un diseño de *investigación de campo* porque también se han obtenido datos en base a la observación directa a los actores (habitantes rurales) que forman parte de las variables de nuestra investigación.

En cuanto el análisis de la investigación se ha seleccionado, ordenado y analizado los datos estadísticos en base a nuestro interés temático y se han clasificado los temas de acuerdo los grados de confiabilidad y aproximación a las situaciones y realidades que se presentan en las zonas rurales del departamento de Áncash. Luego se han extraído datos para elaboración de cuadros y gráficos representativos de los participantes totales de la muestra de la presente investigación.

CAPITULO 4: RESULTADOS, DISCUSIÓN Y PROPUESTAS

4.1 Análisis, Interpretación y Discusión de Resultados

4.1.1 Análisis del reto económico

De acuerdo la última encuesta nacional realizada por el INEI-Perú, la población en edad de trabajar se considera a partir de 14 años en adelante. En las zonas rurales del departamento de Áncash, hay una mínima diferencia entre hombres y mujeres, donde los hombres representan un 49.5% con una cifra de 143 019 personas con potenciales de poder trabajar, y la población femenina en edad de trabajar representa un 50.5% que viene a ser en cifras 145 657 mujeres, como podemos observar en el siguiente gráfico:

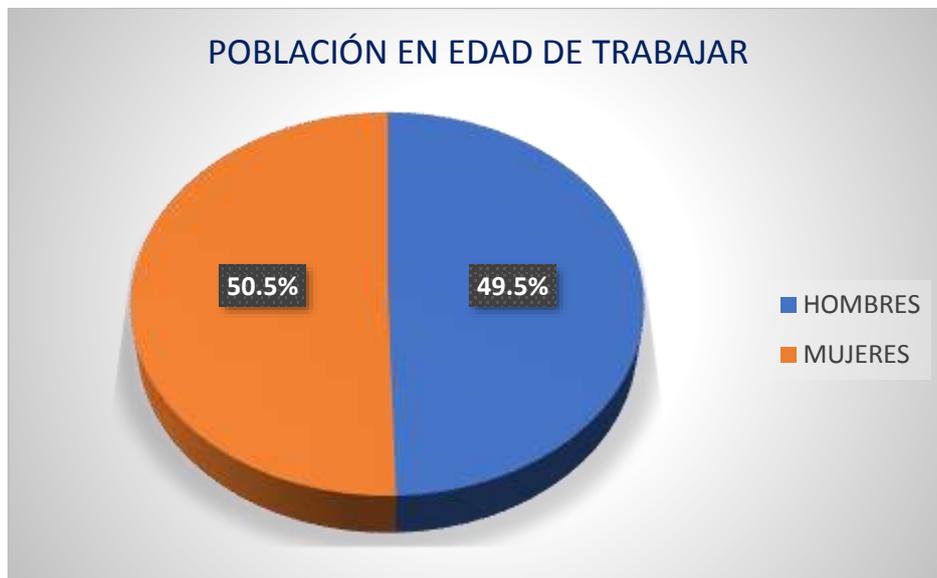


Gráfico 9: población en edad de trabajar

Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

El principal medio de producción en las zonas rurales del departamento de Áncash es la agricultura, sin embargo, esto solo es de subsistencia y no se generan valores agregados a partir de los excedentes ni se cuentan con instituciones que sean capaces de servir como un motor de distribución o conglomeración de los productos agrícolas que producen los pequeños agricultores para luego canalizar su distribución en grandes mercados de las ciudades urbanas y de esa manera beneficiar a las personas

más necesitadas. Incluso, no hay cooperativas en los medios rurales que sean capaces de sumar esfuerzos en beneficio de los pequeños agricultores a través de la canalización de capitales y distribución de los productos agrícolas, pero sí, de acuerdo el Directorio Nacional de Cooperativas del Perú, están registradas 14 cooperativas¹⁴ a nivel regional, los cuales se encuentran en las zonas urbanas, en las grandes ciudades, razón por lo cual, los pueblos rurales, no cuentan con ningún respaldo y quedan a su suerte. A continuación, se describen el tipo de actividades económicas a los cuales se dedican los habitantes de las zonas rurales del departamento de Áncash:

ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LAS ZONAS RURAL DE ÁNCASH		
ACTIVIDAD ECONÓMICA	N° DE PERSONAS	%
<i>Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca</i>	71471	56.6%
<i>Explotación de minas y canteras</i>	3471	2.8%
<i>Industrias manufactureras</i>	2471	2.0%
<i>Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado</i>	105	0.1%
<i>Suministro de agua; evacua. de aguas residuales, gest. de desechos y descont.</i>	96	0.1%
<i>Construcción</i>	5783	4.6%
<i>Comerc., reparación de veh. autom. y motoc.</i>	6899	5.5%
<i>Vent., mant. y reparación de veh. autom. y motoc.</i>	519	0.4%
<i>Comercio al por mayor</i>	308	0.2%
<i>Comercio al por menor</i>	6072	4.8%
<i>Transporte y almacenamiento</i>	3490	2.8%
<i>Actividades de alojamiento y de servicio de comidas</i>	2689	2.1%
<i>Información y comunicaciones</i>	84	0.1%
<i>Actividades financieras y de seguros</i>	97	0.1%
<i>Actividades inmobiliarias</i>	5	0.0%
<i>Actividades profesionales, científicas y técnicas</i>	1177	0.9%
<i>Actividades de servicios administrativos y de apoyo</i>	1118	0.9%
<i>Adm. pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria</i>	3354	2.7%
<i>Enseñanza</i>	5323	4.2%
<i>Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social</i>	1274	1.0%
<i>Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas</i>	235	0.2%
<i>Otras actividades de servicios</i>	1178	0.9%
<i>Act. de los hogares como empleadores; act. No diferenciadas de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio</i>	615	0.5%

¹⁴ PORTAL DEL ESTADO PERUANO: PRODUCE, *Lista de cooperativas: Áncash*, Lima, PRODUCE, 2018 (Recuperado de <https://www.gob.pe/produce>, visto 19/03/2019).

Desocupado	8373	6.6%
TOTAL	126207	100.0%

Cuadro 9: principales actividades económicas rurales

Fuente: elaboración propia, a partir de los datos de INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.

Como podemos observar en el gráfico anterior, la actividad que ocupa el primer lugar en las zonas rurales del departamento de Áncash es la *actividad agropecuaria* (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca) con el 56.6% de del total de actividades, y en segundo lugar se ubica el *comercio al por menor* con un porcentaje de 4.8%, luego, en tercer lugar, se ubica la actividad de *construcción* con un 4.6%, y las demás actividades siguen con un porcentaje menor. Igual que la actividad agrícola, la actividad de suma importancia es la ganadería, razón por lo cual, en la metodología de las encuestas durante el *Censo Nacional 2017*, realizado por INEI se tomaron como una sola variable a la agricultura y la ganadería. Sin embargo, la actividad ganadera en las zonas rurales del departamento de Áncash, no se realiza de manera planificada, sino, cada habitante ve la forma de su producción sin ninguna asesoría profesional o sin la intervención por parte de los gobiernos locales¹⁵. De igual manera, la actividad económica pesquera, solo beneficia a una minoría de la población y no cuenta con una adecuada planificación, a excepción de algunos centros de producción de trucha (piscicultura) como es el caso del Centro Poblado de Acopalca, ubicado en la provincia de Huari, que sí cuenta con una planificación estratégica y genera ingresos para la población¹⁶.

¹⁵ El investigador del presente trabajo conoce de cerca la realidad de las zonas rurales de Áncash porque ha vivido y realizado trabajos sociales en dichos lugares.

¹⁶ Sobre las actividades de la crianza de truchas en la zona rural de Acopalca (provincia de Huari, departamento de Áncash), incluso ha merecido el desarrollo de una tesis, por ejemplo, Manuel SANTA-MARÍA (2015), en su tesis para optar el Grado Magíster en Gerencia Social, titulada, *Análisis comparativo de proyectos productivos desarrollados en las comunidades campesinas de fuerza y poder de Llipta y Acopalca para la definición de criterios orientadores de inversión social*, desarrolla sobre los criterios orientadores de inversión social productiva en espacios comunales alto andinos como es el caso de nuestro objeto de estudio. En lo cual, se busca esclarecer los motivos por los que dos proyectos de crianza de truchas con características similares, financiados por el Fondo Minero Antamina y ejecutados en comunidades campesinas altoandinas de la región Ancash, obtuvieron resultados disímiles.

La actividad agrícola queda relegada tan solo en el autoconsumo por varios factores, principalmente por la falta de una políticas de inversión por parte de los gobiernos locales en cuanto la capacitación y asesoría a los agricultores (campesinos) para que puedan hallar un mercado de distribución de los productos agrícolas y así puedan generar ingresos para vivir dignamente, en segundo lugar, no se le da un valor agregado a los productos agrícolas a través de la industrialización, a pesar de que en las zonas rurales de Áncash los productos agrícolas son orgánicos y con alta garantía de calidad porque se producen en base a las técnicas naturales heredadas de los antepasados, de la Cultura Chavín. No se impulsa la industria a gran escala a pesar de que es de necesidad urgente para generar valores agregados a los productos agrícolas y proceder su distribución en mercados estratégicos, como solución a ello, desarrollaremos estrategias en sección de propuestas.

Las zonas rurales del departamento de Áncash poseen un potencial importante en la agricultura porque se producen gran variedad de productos que garantizan salubridad, por ejemplo, tubérculos como la *papa*, *olluco*, *oca*, *mashua* y otros productos que brindan un alto contenido proteínico y son orgánicos, cultivados con mucho esmero por los pequeños agricultores, sin embargo, no se les brinda facilidades para que puedan lograr una calidad de vida aceptable y sean recompensados por sus elevados esfuerzos. De igual manera, uno de los potenciales de las zonas rurales del departamento de Áncash es el maíz de cancha (maíz rojo y amarillo) únicos en el Perú que han sido heredados de la cultura Chavín (antecesor de los incas) y se cultivan desde hace siglos. El maíz ancashino es orgánico y exportable porque aparte de poseer alto contenido de proteína garantiza la calidad y la salubridad, es un maíz suave y fácil de digerir que es muy beneficioso para la salud. Asimismo, en las zonas rurales de Áncash se producen diferentes tipos de cereales como es el caso del trigo y la cebada, la *quinua* y la *quihiucha* (únicos en su especie que es del legado inca), los cuales se pueden exportar o abastecer a los mercados en las ciudades urbanas, para lo cual, requiere convertirlos en productos industrializados para que darle mayor valor económico. Otro potencial que tienen las zonas rurales del departamento de Áncash es la producción orgánica del durazno, la chirimoya y la palta (conocido como aguacate en algunos países).

Si bien se producen gran variedad de productos agrícolas en las zonas rurales del departamento de Áncash, lo que más se producen son la papa, maíz, trigo, cebada, quinua, kiwicha y frutales como la chirimoya, durazno y naranja, los cuales, son la fortaleza de la región y podrían potenciar el ingreso de las personas con bajos recursos porque son los que se producen en grandes cantidades, lo suficiente como para resolver los problemas económicos y mejorar la calidad de vida de la población. Para lograr ello lo que se requiere es la decisión política acertada por parte del gobierno regional a través de planes y estrategias que hagan partícipes a los campesinos.

Las cifras del Producto Bruto Interno (PBI) del departamento de Áncash son alentadores, pero esto no se refleja de manera positiva en la realidad porque no llega a mejorar la calidad de vida de las personas más necesitadas, tan solo beneficia a las grandes empresas involucradas en la industria y la producción agrícola. A continuación, observemos de cómo se mueve el Valor Agregado Bruto en el departamento de Áncash.

**Valor Agregado Bruto por años, según actividades económicas
(2013 hasta 2017)**

Valores a precios constantes (Miles de soles)

ACTIVIDADES	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura</i>	627,138	622,352	668,617	640,755	634,044
<i>Pesca y Acuicultura</i>	418,970	113,610	187,984	277,672	234,805
<i>Extracción de Petróleo, Gas y Minerales</i>	9,160,733	7,018,227	8,312,787	8,707,439	9,454,679
<i>Manufactura</i>	1,680,376	1,367,297	1,447,320	1,562,162	1,523,571
<i>Electricidad, Gas y Agua</i>	310,784	332,714	372,803	426,444	427,496
<i>Construcción</i>	1,080,541	1,118,003	902,723	825,400	879,206
<i>Comercio</i>	1,032,190	1,047,379	1,081,300	1,102,788	1,116,022
<i>Transporte, Almacen., Correo y Mensajería</i>	576,399	597,444	618,760	636,515	655,081
<i>Alojamiento y Restaurantes</i>	430,067	447,866	462,698	478,076	484,457
<i>Telecom. y Otros Serv. de Información</i>	357,779	391,962	424,520	474,820	531,028
<i>Administración Pública y Defensa</i>	702,975	759,830	804,753	851,789	895,424
<i>Otros Servicios</i>	2,100,891	2,212,818	2,291,604	2,368,753	2,440,414
Valor Agregado Bruto	18,478,843	16,029,502	17,575,869	18,352,613	19,276,227

Cuadro 10: Valor Agregado Bruto (actividades económicas)

Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

Como podemos observar en el cuadro anterior, la principal actividad económica que se realiza en el departamento de Áncash es la agricultura, pero no llega ni al 4% haciendo una comparación macroeconómica regional (donde se incluyen también la producción agrícola de las grandes empresas) en cuanto el Valor Agregado Bruto (VAB) departamental, peor aún si nos detenemos a analizar los datos porcentuales del PBI que generan los pequeños agricultores en las zonas altoandinas ancashinas no llega ni al 0, 1%. Esto es preocupante porque también es un factor que genera brechas sociales y no favorece para poder mejorar las condiciones de vida de las personas más necesitadas. Lo que más suma al Producto Bruto Interno (PBI) regional es la minería, lo cual podemos corroborar en los índices económicos de los últimos 5 años, la cual llega casi a un 50% de la producción total. A continuación, la estructura porcentual del estudio económico del departamento de Áncash, de los últimos cinco años:

ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA PRODUCCIÓN ECONÓMICA					
ACTIVIDADES	2013	2014	2015	2016	2017
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	3.4	3.9	3.8	3.5	3.3
Pesca y acuicultura	2.3	0.7	1.1	1.5	1.2
Extracción de petróleo, gas y minerales	49.6	43.8	47.3	47.4	49.0
Manufactura	9.1	8.5	8.2	8.5	7.9
Electricidad, gas y agua	1.7	2.1	2.1	2.3	2.2
Construcción	5.8	7.0	5.1	4.5	4.6
Comercio	5.6	6.5	6.2	6.0	5.8
Transporte, almacen., correo y mensajería	3.1	3.7	3.5	3.5	3.4
Alojamiento y Restaurantes	2.3	2.8	2.6	2.6	2.5
Telecom. y otros serv. de información	1.9	2.4	2.4	2.6	2.8
Administración pública y defensa	3.8	4.7	4.6	4.6	4.6
Otros servicios	11.4	13.8	13.0	12.9	12.7
Valor Agregado Bruto	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Cuadro 11: estructura porcentual de la producción económica

Fuente: *elaboración propia*, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

La actividad minera es la fuente de ingreso principal del PBI del departamento de Áncash a nivel macroeconómico regional, pero, esto no llega a los hogares rurales, no se ven beneficiadas las personas más necesitadas, razón por lo cual, urge una nueva

política de inversión y fomento de proyectos basados en lo que es la fortaleza de la población rural: *la agricultura y la ganadería*. A través de la revaloración de las actividades realizadas por las habitantes de las zonas rurales se les devolverá su dignidad al trabajo y valor a su tradición.

Más que la actividad minera, Áncash, necesita de la dinamización de la agricultura, el bienestar rural y las políticas e institucionalidad del sector rural. Se requieren de políticas necesarias para devolver el dinamismo a la agricultura regional y de esa manera potenciar el desarrollo de los territorios rurales. También se tiene que mitigar el impacto de la desaceleración económica en la agricultura, fomentar el incremento de la productividad agrícola de la región, promover el manejo integral de los recursos naturales y propiciar la inserción exitosa de los agricultores familiares, jóvenes y mujeres rurales en las cadenas de valor agrícola.

La revalorización del trabajo del campo a través de las políticas públicas que sean capaces de impulsar un desarrollo sostenible en las actividades agrarias permitirá potenciar a los países en vías de desarrollo (como es el caso del Perú). Urge aplicar estrategias y medidas con las cuales beneficiar a los más necesitados e impulsar un desarrollo agrícola con estándares de calidad, esto, sin tener que comprometer el medioambiente. Asimismo, se tiene que disminuir las brechas sociales presentes en las zonas rurales a través de los mecanismos de la revalorización de los trabajos del campo y la revaloración de los productos agrícolas (CEPAL, FAO y IICA, 2015).

4.1.2 Análisis del reto demográfico

En cuanto el reto demográfico, el departamento de Áncash también afronta un problema, igual que otros departamentos del Perú, la población joven, emigra a las grandes ciudades en busca de oportunidades laborales que le generen ingresos razonables. Por ejemplo, si se ponen en consideración a algunas ciudades del departamento de Áncash como zona rural, las cifras serían más desalentadoras con

respecto a la cantidad de habitantes que viven en ella, porque en el Perú, para realizar estudios demográficos y socioeconómicos, se considera como zona o población rural a aquellos lugares que poseen menor a 2000 habitantes, aunque esto no refleja la realidad de manera certera, nos sirve como referente para poder delimitar las áreas de la zona andina y poder estudiarlos con mayor aproximación posible. En lo cual, podemos cerciorarnos que cada vez más jóvenes emigran a las grandes ciudades en busca de oportunidades laborales porque no se fortalece o no se le da valor suficiente a las actividades económicas que se realizan en los medios rurales, no se produce como para generar valores agregados que potencien las expectativas de los jóvenes y le brinde una vida digna, sino, todas las actividades económicas que se realizan son solo para la subsistencia. A consecuencia de ello, las zonas rurales cada vez se ven amenazados con la despoblación y las ciudades urbanas llegan a una sobrepoblación y a una crisis social a causa de ella. Aunque en las zonas rurales del Perú, no ocurren fenómenos de despoblación como en Europa, sí se nota la fuga de jóvenes a las grandes ciudades, quienes buscan establecerse en alguna ciudad urbana que les ofrece mayores oportunidades.

Si bien, en las décadas anteriores, las zonas rurales del departamento de Áncash se convirtieron atractivas para que los jóvenes retornen a sus lugares de origen por el auge del canon minero (a través de la empresa Antamina) impulsado en obras públicas, en la última década ha disminuido la cantidad de habitantes, tal como podemos observar en el siguiente gráfico:

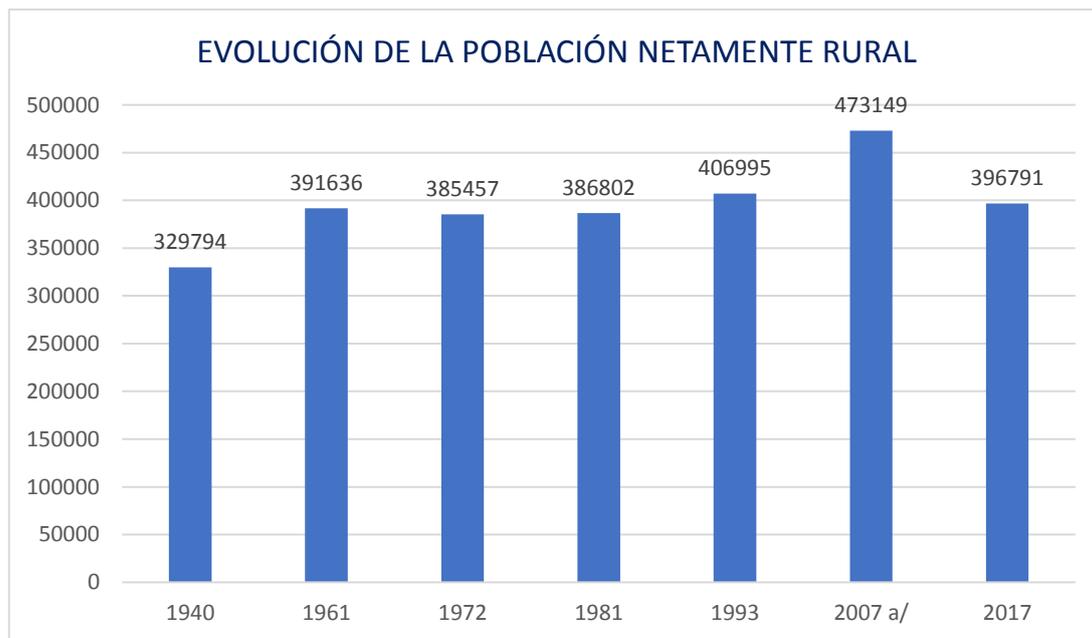


Gráfico 10: evolución de la población rural en 10 años

Fuente: **elaboración propia**, a partir de los datos de **INEI PERÚ – Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas**.

A partir del año 2009 en adelante, los jóvenes del departamento de Áncash han comenzado a emigrar nuevamente a las grandes ciudades peruanas, debido a la falta de oportunidades laborales remunerativas, pues, como mencionamos en los párrafos anteriores, la producción agrícola que se realiza en las zonas rurales, más es de subsistencia y no brinda ninguna esperanza alentador como obtener ingresos en base a dicha actividad, no por la falta de calidad de los productos, sino, por falta estrategias y canales de distribución que no son impulsadas por las autoridades locales. El problema no es simple, porque a consecuencia de la emigración, Lima, la capital de Perú, se ha convertido en una ciudad caótica y desordenada, sobre todo las zonas aledañas que se pudieron usar para las áreas verdes y embellecer la ciudad, han sido invadidas por los emigrantes.



*Imagen 1: consecuencias de la emigración (Asentamiento Humano en Lima)
Fuente: Agencia Peruana de Noticias Andina.*

Al preocuparse por el problema demográfico en un departamento como Áncash, es también preocuparse por la sobrepoblación de la capital peruana, porque los jóvenes de las zonas rurales del Perú lo primero que buscan como un mejor destino es la ciudad de Lima. Por ejemplo, los jóvenes que emigran a la capital buscan zonas aledañas donde establecerse y en condiciones no adecuadas. Esto ha convertido a Lima en una ciudad sin espacios suficientes para las áreas verdes. Los lugares que los emigrantes ocupan en la capital, se les denomina **Asentamiento Humano** como podemos observar en la *imagen 1*.

4.1.3 Análisis del reto medioambiental

El problema medioambiental en el departamento de Áncash se presenta a partir de dos factores: *factor global* y *factor local*. En cuanto el *factor global* es inevitable el problema medioambiental porque es un fenómeno universal que está propiciando el cambio climático, a consecuencia de ello, por ejemplo, se están perdiendo los glaciares en la Cordillera Blanca, un recurso natural fundamental no solamente para Áncash, sino, a nivel nacional, ya que la Cordillera Blanca es el que determina los diferentes tipos de Clima en el Perú. Es inevitable detener la contaminación global a consecuencia del uso

desmedido de sustancias tóxicas por parte del ser humano, lo cual está influyendo en la pérdida de glaciares en el polo Norte y Sur de nuestro planeta. Sin embargo, el segundo factor, el *factor local* que consiste en la falta de buen manejo de los residuos sólidos por parte de la población y la contaminación por parte de la actividad minera, sí se puede controlar a través de medidas regionales estratégicas.



Imagen 2: la contaminación medioambiental en el Callejón de Conchucos, Áncash
Fuente: Facebook (Enrique Mariños Zúñiga).

Urgen medidas para controlar y educar a la población a no contaminar el medioambiente a través de plásticos y residuos sólidos, de igual modo, controlar la tala indiscriminada de recursos vegetales para no perder el equilibrio del ecosistema que son el pulmón del planeta. También se requieren de políticas de control a las actividades mineras que están participando activamente en la contaminación ambiental y en la degradación de la biodiversidad¹⁷. Si bien, algunas empresas mineras trabajan a través de políticas medioambientales aceptables, la minería artesanal, generalmente no cuenta con estrategias del cuidado del medioambiente, sino, explota los recursos naturales a través del uso de sustancias tóxicas como es el caso del *mercurio*, con lo cual,

¹⁷ DIARIO LA REPÚBLICA, *Áncash: contaminación minera afecta a comunidades campesinas*, Lima, Redacción La República (fecha de publicación: 4/08/2017), (Recuperado de <https://larepublica.pe/>, visto 25/03/2019).

se llega a contaminar ríos y lagunas que son fuente de vida para el departamento, el país y el planeta. Los más afectados son los ríos a través del *factor local* como agente de contaminación, por ejemplo, según el informe de la Autoridad Nacional del Agua (ANA)¹⁸, las aguas de río *Lacramarca*, en el departamento de Áncash, han sido calificadas como no aptas para el riego ni para la crianza de animales¹⁹, de igual manera, las aguas de las importantes microcuencas *Llactun*, *Hércules* y *Santiago*, actualmente, ya no son aptas para la agricultura ni el consumo animal por la alta contaminación de los metales, como el hierro, cesmio y plomo²⁰. Lo mismo ocurre con el río *Santa*, uno de los ríos considerados como el más caudaloso de la región y del país, está en peligro de ser contaminado a través de los residuos sólidos que arrojan los pobladores aledaños a dicho río²¹. Si no se toman medidas estratégicas, esto pondrá en riesgo no solamente el ecosistema, sino también, a la vida humana y animal. En síntesis, el desarrollo humano tiene que ir de la mano con el cuidado del medioambiente, sincronizar las actividades económicas diversas con los impactos del cambio climático y de esa forma llegar a construir un ecodesarrollo sólido y significativo. Pues al aplicar los mecanismos de ecodesarrollo, «no se trata de detener el desarrollo, sino reorientarlo en una perspectiva ecológica y sana ambientalmente» (Estenssoro, 2015: 89).

El problema **medioambiental** es preocupante en el medio rural a consecuencia del cambio climático y también por la falta de políticas adecuadas en cuanto su conservación, por ejemplo, los nevados más importantes que se podían contemplar en algunas zonas del departamento de Áncash²² en la década de los 90' están en proceso

¹⁸ La información se extrajo del sitio web oficial de ANA (Recuperado de <http://www.ana.gob.pe/>, visto 28/03/2019).

¹⁹ RADIO PROGRAMAS DEL PERÚ, *Áncash: consideradas como contaminadas las aguas del río Lacramarca*, Lima, Redacción RPP (fecha de publicación: 02/01/2017), (Recuperado de <https://rpp.pe/>, visto 28/03/2019).

²⁰ DIARIO EL COMERIO, *Huarmey y Aija exigen declarar en emergencia ríos contaminados*, Lima, EDITORA EL COMERCIO (fecha de publicación: 30/06/2015), Recuperado de <https://elcomercio.pe/>, visto 30/03/2019).

²¹ DIARIO ÁNCASH NOTICIAS, *Detectan contaminación en riberas del río Santa*, Huaraz, Redacción Áncash noticias, 2017, (fecha de publicación: 01/08/2019) (Recuperado de <http://www.ancashnoticias.com/>, visto 24/03/2019).

²² ANDINA: AGENCIA PERUANA DE NOTICIAS, *Desaparece glaciar en Cordillera Blanca de Áncash por calentamiento global*, Lima, EDITORA PERÚ (fecha de publicación: 11/5/2008), (Recuperado de <https://andina.pe/>, visto 13/02/2019).

de desaparición, en la actualidad, en algunas partes solamente quedan algunos rezagos de rocas desérticas como señal de que en alguna época hubo nevado. De igual modo, muchos bosques están en proceso de desaparición a causa de la explotación descontrolada (sea por el uso como leña o madera), razón por lo cual, los árboles nativos como es el caso del *quisuar*²³ y *quinual* están en peligro de extinción y requieren de políticas de protección para salvaguardar su existencia. Lo mismo ocurre con los ríos más importantes de la región que son la fuente de vida para la población rural y urbana, por la falta de orientación sobre el daño irreparable que se le causa a los recursos hídricos, la población aledaña a los ríos no mide los riesgos y arroja residuos sólidos (como plásticos, bolsas, llantas, etc.) sobre ella.

4.1.4 Interpretación y discusión de resultados

Para lograr un *desarrollo rural sostenible* significativo a partir del horizonte *económico, demográfico y medioambiental* se requiere que la *gestión regional* del departamento de Áncash, funcione en base a diseños, mecanismos y estrategias relacionadas en el fortalecimiento de las actividades agropecuarias, esto, a través del apoyo a los pequeños agricultores con la asesoría técnica y buscar ejes de conexión con los grandes mercados, para ello, el Gobierno Regional tiene que organizar la red de trabajos a través de las municipalidades. Las municipalidades distritales y provinciales tendrán que jugar un rol importante en cuanto el fortalecimiento de las actividades económicas de su localidad, tomando como base la actividad agropecuaria y el cuidado al medioambiente para no tener que comprometer las futuras generaciones a un cambio climático brusco a través de la contaminación.

Las zonas rurales tienen un potencial enorme como para convertirse en un foco de atracción económica y ofrecer una vida saludable a los habitantes de las zonas urbanas, pero, mientras no se les dé un valor merecido a las actividades agropecuarias, esto cada vez se alejará de dicho objetivo. Razón por lo cual, se requieren de agentes o instituciones que sean capaces de fortalecer la distribución de los productos agrícolas

²³ Un árbol venerado en la época de los incas por su madera resistente al agua y por sus propiedades curativas.

en los grandes mercados a precios razonables y justos, porque la capacidad de producción sí existe en el departamento de Áncash, lo que faltan son las estrategias. Quizá, se podría pensar también en las cooperativas agrarias para generar mayor circulación de los productos agrícolas rurales, como es el caso en los países europeos, donde las cooperativas cumplen un papel fundamental en el desarrollo rural, pero, la realidad peruana es otra, a lo menos la idiosincrasia de los habitantes del departamento de Áncash es diferente a cualquier otro lugar. Lo que sí funcionaría adecuadamente es la misma potenciación de las habilidades de los campesinos y ayudarlos a llevar sus productos al mercado a través de la influencia y la participación directa de los gobiernos municipales, esto, mediante de la gestión regional estratégica.

Es notorio que para la existencia de las brechas sociales negativas es la falta de revaloración de los trabajos del campo, la falta de revaloración a la sabiduría popular. El sistema moderno no cree en el potencial del saber campesino. Los campesinos o habitantes del ande peruano, como es el caso de las zonas rurales de Áncash, están capacitados como para ofrecer al mundo moderno sus habilidades porque ellos han adquirido sabiduría de sus antepasados como para mantener el equilibrio de la biodiversidad a través de la explotación de recursos naturales de manera razonable. Lo que pasa es que no se le da el valor suficiente, se requiere rescatar la sabiduría popular y aportar en ella conocimientos científicos que sumen y no resten lo que dichos habitantes ya han adquirido por tradición.

No solamente el departamento de Áncash o tras zonas rurales del Perú ha entrado en crisis, sino, la mayor parte de los medios rurales del mundo a consecuencia de la falta de revaloración de los trabajos del campo. Se ha producido ciencia y tecnología hasta el día de hoy pero tan solo para destruir el medioambiente y poner en riesgo la vida humana y no se está tomando en cuenta la sabiduría popular y no se le está dando oportunidad ni protagonismo suficiente a la gente del campo. En el departamento de Áncash, por ejemplo, la gestión regional más está basada en el impulso del fortalecimiento de las infraestructuras y se está dejando de lado la esencia del campo, que es la agricultura, motivo por lo cual, cada habitante rural, ve la forma de

su supervivencia y produce tan solo para su consumo diario y no encuentra la oportunidad de ubicar sus productos agrícolas en el mercado. Los funcionarios públicos no ven la oportunidad de desarrollo en las actividades agropecuarias, sino, ven la forma de cómo lucrarse a través obras públicas que no dan muchos resultados o no producen ingresos a largo tiempo. Las obras públicas que se han ejecutado en el departamento de Áncash no han hecho más generar la corrupción de funcionarios, quienes se han concentrado en sacar provecho a diestra y siniestra los millones de capitales de inversión que aporta el canon minero, lo cual, «el efecto del incremento de la corrupción en periodos de bonanza económica es transversalmente explicado por la teoría de la maldición de los recursos naturales» (Melgar, 2017, p. 151)²⁴.

Si bien las obras públicas de infraestructura brindan trabajo a los habitantes rurales solo es eventual, una vez finalizada las obras, ellos quedan a la suerte de sus propias realidades. En cambio, si se impulsasen las actividades agrarias con estrategias de producción y distribución, podemos estar seguros de que muchos habitantes de las zonas rurales del departamento de Áncash resolverían las falencias económicas que los sucumbe a la miseria. Pero, Áncash, no solo solamente funciona en base a la agricultura, sino también brinda otras oportunidades como para convertirse en la región más pujante del Perú, para lo cual, se requieren trabajar y fortalecer los siguientes elementos estratégicos:

- Agricultura
- Ganadería
- Pesquería
- Maderería
- Industria

²⁴ Melgar, en su artículo “La red de la Bestia: la construcción de redes de corrupción en los gobiernos subnacionales, el caso de César Álvarez en Áncash” realiza un estudio interesante sobre la red de corrupción más grande en la historia del departamento de Áncash sucedido a consecuencia de la ambición por el canon minero, cuyo protagonista fue el exgobernador César Álvarez.

La producción económica del departamento de Áncash, gira en torno a cinco sectores importantes como se ha mencionado en el párrafo anterior, los cuales requieren de un estudio profundo y sistemático para poder fortalecerlos y de esa manera los habitantes de las zonas rurales logren alcanzar una vida con estándares de calidad. Porque para lograr un crecimiento económico sostenible y con la igualdad de oportunidades se tienen que diseñar planes en base a los potenciales que se tiene en la región y saber qué sectores son los pilares de nuestra economía y qué elementos lo conforman, de esa manera ya se puede apuntar hacia un horizonte de desarrollo significativo y lograr grandes metas.

En relación a la agricultura, como hemos planteado en la situación problemática de la presente investigación, es uno de los sectores más olvidados, no solamente en el departamento de Áncash, sino a nivel de nuestro país, aparte de revisar las estadísticas y algunos apuntes de nuestra historia para poder darnos cuenta de ello, también podemos cerciorarnos visitando a las zonas más alejadas de nuestro país, donde se observan las serias dificultades de muchos campesinos, quienes algunas veces solo producen para sobrevivir, peor aún por falta de la intervención por parte del Estado no logran fortalecer sus producciones ni hallan mercado donde ubicar sus productos. Aquí es donde ya comienza la pobreza y la desigualdad por falta de políticas y estrategias para fortalecer la producción agrícola a lo largo y ancho del Perú. Y esto es el principal problema que se tiene que resolver en el departamento de Áncash.



*Imagen 3: la agricultura rural
Fuente: propia.*

Con respecto a la actividad ganadera, también hay ausencia de gestión, no se le ve como una fuente de ingreso económico atractivo, ni mucho menos como una oportunidad de desarrollo óptimo para las zonas rurales del departamento de Áncash, a pesar de que se cuenta con áreas geográficas extensas como para sacar el máximo provecho. Pero para que esto funcione, en primer lugar, se tendría que ver el fortalecimiento del medio ambiente a través de prácticas de reforestación adecuada y asimismo realizar estudios sobre la recuperación de nuestros glaciares que también juegan un rol muy importante en cuanto el equilibrio climático.

La actividad pesquera, es otro potencial como para que las personas de bajos recursos en el departamento de Áncash tengan la oportunidad de lograr ingresos rentables, porque uno de los puertos más importantes a nivel nacional está ubicada en la ciudad de Chimbote (Áncash), pero, esto no se ve reflejado o por lo menos no beneficia a los habitantes rurales a pesar de su cercanía. Se debe de aprovechar las industrias que ya funcionan bien en la ciudad de Chimbote para que los pequeños productores de trucha de las zonas rurales, por ejemplo, también puedan comerciar y

ofrecer productos de alta calidad, porque el proceso de producción de las truchas en las zonas rurales de Áncash garantiza salubridad porque se cría a través de ríos naturales. Se debe de tomar con seriedad el fortalecimiento de este sector ya que también es un potencial económico enorme. Este sector o actividad económica requiere con suma urgencia de la participación de profesionales y científicos peruanos para un aprovechamiento responsable de los recursos marítimos, lacustres y fluviales, no solamente se debe de extraer lo que nos brinda la naturaleza sino también se debe de reponer a través del cuidado adecuado de los peces en su hábitat natural y asimismo en los lugares donde se intenta producir artificialmente.

La actividad maderera quizá es la más crítica de nuestro país, si bien genera ingresos económicos altos se está poniendo en riesgo nuestro ecosistema, no se está aprovechando de manera responsable ni hay un buen control. Lo que se requiere para fortalecer la actividad económica maderera es a través de la reforestación de bosques, se debe impulsar no solamente el cuidado sino también la forma de cómo producir, de cómo incrementar más bosques para luego explotarlos. En el departamento de Áncash, ya es escaso ver bosques nativos, porque se han explotado de manera descontrolada poniendo en peligro de extinción árboles nativos como el *quisuar* y el *quinual*, por dos motivos: para las actividades de la carpintería y la leña. El *quisuar*, es un árbol nativo de la región andina peruana muy resistente al agua y garantiza durabilidad incalculable, pero lamentablemente, la *gestión regional*, lo toma por desapercibido y no aplica medidas para reforestar y recuperar la producción de dicho árbol tan importante desde la época de los incas. La actividad maderera también es una oportunidad para que los habitantes de las zonas rurales vivan dignamente, pero, se tiene que garantizar la permanencia de los árboles nativos y no realizar la tala indiscriminada. Después de que se han puesto en peligro de extinción a los árboles nativos en el departamento de Áncash, lo que en la actualidad algunos pobladores impulsan actividades económicas es a través de la producción de un árbol no nativo, denominado *eucalipto*, con lo cual, también se está logrando una importante fuente de ingreso a través de su comercialización en las zonas urbanas.

La minería es el sector que más aporta a la economía peruana, sin embargo, no se aprovecha de manera adecuada porque el Perú es país exportador de materias primas más no es un productor industrial. Los minerales se exportan en materia bruta sin ningún procesamiento adecuado como para cotizar un poco más. Además, hay un descontrol total, si bien muchos departamentos como es el caso de Áncash y Cajamarca, por ejemplo, se benefician con el canon minero, esto no se ve reflejado en el desarrollo y la calidad de vida de la población en general; quienes sacan el máximo provecho son los pequeños grupos o funcionarios públicos que manejan dichos fondos del canon. A lo menos en el departamento de Áncash, no se están respetando los parámetros adecuados ni mucho menos se están usando dichos fondos en el desarrollo de las zonas más necesitadas de manera óptima, sino, cada vez se está generando más desigualdad y descontento en la población. Peor aún, cada vez se ven amenazados los espacios geográficos y las comunidades campesinas a consecuencia de la contaminación y no hay reparo alguno sobre ello. Se explotan los recursos minerales, pero no hay cómo reponerla ni siquiera se están diseñando estrategias como para evitar la contaminación.

La industria, es un factor clave para que los países en vías de desarrollo alcancen un crecimiento considerable y no se queden eternamente relegados como simples exportadores de materias primas. A pesar de la importancia de la industria, el Perú es un país que menos incentiva e impulsa dicha actividad debido a las políticas de gobierno basadas solo a la extracción y exportación de materias primas. Si bien hay presencia de actividades industriales como es el caso de la producción del acero, el cobre e incluso la transformación de leche en taro no son impulsadas por el Estado, sino por empresas privadas, peor aún por empresas extranjeras que no brindan muchas oportunidades a los productores primarios locales.

El departamento de Áncash tiene suficiente capacidad económica como para fortalecer la industria porque se beneficia con un 60% del canon minero que reciben las

regiones a nivel nacional²⁵, tan solo es cuestión de voluntad y estrategias de gestión. Por ejemplo, en relación al año 2019, Áncash ha recibido por el concepto del canon minero 102 millones de soles, equivalente a 27031897.65 euros (más de 27 millones de euros) aproximadamente. Esto sería otra de las oportunidades como para que los habitantes logren una vida digna con igualdad de oportunidades y no se queden relegados en los avatares de la pobreza.

4.2 La gestión regional en el departamento de Áncash

La *gestión regional* no solamente está presente en el departamento de Áncash, sino funciona a nivel de todos los departamentos del Perú, la diferencia está en que cada departamento tiene sus propias realidades, por ejemplo, algunos departamentos tienen *costa* y *sierra*, como en el caso de Áncash y otros, *sierra* y *selva*. La *gestión regional* en el Perú tiene la siguiente estructura:



Gráfico 11: la gestión regional en el Perú
Fuente: elaboración propia.

²⁵ Fuente DIARIO CORREO, *El GRA (Gobierno Regional de Áncash) recibe S/ 102 millones por canon minero*, Lima, PrenSmart, 2019 (fecha de publicación 13/02/2019) (Recuperado de <https://diariocorreo.pe/>, visto 13/02/2019).

4.2.1 Funciones de la gestión regional: propuestas

Se propone que la gestión regional debe de cumplir principalmente las siguientes funciones para lograr un crecimiento óptimo de la región con igualdad de oportunidades:

- Impulsar el desarrollo multisectorial en la región.
- Democratizar y descentralizar la administración pública.
- Optimizar el uso de los recursos públicos.
- Diseñar planes estratégicos para el crecimiento de la región.
- Fomentar políticas medioambientales.
- Impulsar los principios de la ética profesional en la administración regional.
- Diseñar estrategias para evitar la corrupción de funcionarios públicos de la región.
- Elaborar planes eficientes y eficaces para combatir la pobreza.
- Evitar las brechas sociales en la región.
- Ser el promotor e impulsor principal del desarrollo rural.

A continuación, desarrollaremos cada función con la finalidad de dar mayor realce a nuestra propuesta:

4.2.1.1 Impulsar el desarrollo multisectorial en la región

La *gestión regional*, como ente o institución pública tiene el deber de impulsar el *desarrollo multisectorial* en el departamento o región de su procedencia a través de la convergencia entre las decisiones políticas y las propuestas científicas propiciadas por las universidades. Pero, a ¿qué denominamos *desarrollo multisectorial*? Nos referimos a todos los sectores o elementos que hacen posible el crecimiento y desarrollo significativo de una región, en el caso del departamento de Áncash, tal como se desarrolló en la sección de *Interpretación y discusión de resultados* (punto 4.1.4) del presente capítulo son los siguientes: *agricultura, ganadería, pesquería, maderería y la industria*. Todo ello debe de ir relacionado con el fortalecimiento de la educación con la finalidad de brindarle oportunidades con dignidad y justicia social a las personas de

bajos recursos, no simplemente a través de programas asistencialistas, sino, sobre todo, dándole valor a los recursos que los mismos habitantes generan a través de diversas actividades económicas.

El crecimiento significativo de un departamento (región) dependerá de los de los cinco elementos multisectoriales mencionados antes, pero con estrecho vínculo con la educación porque si no se impulsa la educación, un departamento quedará relegado a las brechas sociales muy fuertes y no permitirá el crecimiento democrático y significativo del país. La educación es importante en un país no solamente porque le llena de información a quienes están inmersos en el aprendizaje, sino, ayuda a generar la convivencia pacífica, el dinamismo social, crea conciencia y brinda mayores oportunidades de desarrollo a la humanidad en el mundo actual globalizado que cada vez exige mayor preparación y requiere de mayor competitividad.

De igual manera, la *gestión regional*, no puede dejar de lado el sector productivo agrícola, puesto que, el ser humano existe gracias a ella. La **agricultura** es el principal elemento que permite la supervivencia humana. Asimismo, la *ganadería* es otro elemento multisectorial, puesto que también, ayuda a acortar brechas sociales y generar el autosostenimiento económico en muchas comunidades rurales. Gracias a la agricultura y la ganadería se generan grandes oportunidades de supervivencia en el mundo, no solo por generar ingresos económicos en las zonas más críticas, sino también por servir de motor alimentario incluso en las zonas urbanas. A resumidas cuentas, nadie puede sobrevivir sin alimentarse, razón por lo cual, la *gestión regional* debe de fomentar políticas de desarrollo y diseñar planes estratégicos (sin perder de lado la visión científica) con la finalidad de cooperar y ayudar el desarrollo de la agricultura y la ganadería en la región, ya que, de esa manera, se evitará no solamente la contaminación ambiental, sino, se generará una alimentación saludable y se asegurará el ingreso económico en los sectores sociales más necesitados.

Impulsar el desarrollo multisectorial en el país, también es preocuparse por el cuidado del **medioambiente**, puesto que, esto no solamente genera una vida saludable, sino también, genera ingresos económicos a través del turismo y a través del buen uso de los recursos naturales, como es el caso de la explotación maderera. Cuidar el **medioambiente** es también impulsar el desarrollo regional y también es preocuparse por las generaciones futuras, asegurar la permanencia de la especie humana en este planeta. De igual modo, la *gestión regional* debe de estar atento y ser el protagonista en cuanto el diseño de políticas para el cuidado y la preservación de la **biodiversidad**, sea animal o vegetal, ya que de esa manera se logrará un desarrollo dinámico, armonioso y pacífico y no se pondrá en riesgo la vida de ningún ser vivo. La *gestión regional*, tiene que convertirse en un ente activo en tal sentido en el territorio o sector de la población que le compete.

La pesquería es otra de las actividades multisectoriales que también requiere de mayor atención en la región porque a través de ella se generan grandes ingresos económicos, pero, si no se le da un control e impulso adecuado, se pondrá en riesgo las especies acuáticas (sean fluviales, lacustres y marítimas). Por tal motivo, urge el diseño de planes adecuados para su desarrollo y de esa manera obtener grandes beneficios, pero sin tener que comprometer al medio ambiente y esto es responsabilidad de la *gestión regional*.

La **minería**, también forma parte del desarrollo multisectorial porque es una actividad económica que genera grandes divisas. También debemos de tener en cuenta que la actividad multisectorial que mayores ingresos propicia en el Perú es la actividad minera. Si bien la minería es fundamental para el desarrollo del departamento de Áncash y del país en general, también requiere de estudios científicos o planes estratégicos plausibles sobre las consecuencias negativas que puede traer consigo en el futuro, no solamente al poner en riesgo la vida de quienes trabajan en ella, sino, también porque se pone en riesgo la estabilidad ambiental y la biodiversidad. Muchas veces la minería se convierte en un instrumento pernicioso en contra del medioambiente si es

que no se diseñan acciones estratégicas, en esto, es donde se requiere la participación de la *gestión regional* en coordinación con la academia o los científicos especialistas en el tema.

La **industria**, es una actividad multisectorial clave para que los países en vías de desarrollo alcancen un crecimiento fuerte y apunten sus miradas hacia un horizonte de primer mundo. Los países en vía de desarrollo necesitan transformar las materias primas y no ser simplemente un exportador de materias primas. La **industria** genera grandes divisas y crea puestos de trabajo de manera considerable porque permite transformar las materias primas en instrumentos de consumo más sofisticados y en ella, se generan, nuevos valores agregados. Por ejemplo, el Perú exporta materias primas, como es el caso de los minerales, pero no cuenta con grandes industrias que sean capaces de crear tecnología a partir de las materias primas. La *gestión regional* es clave para impulsar la industria en los departamentos del Perú a través de las *municipalidades*.

4.2.1.2 Democratizar y descentralizar la administración pública

Otra de las funciones vitales de la gestión regional es *democratizar y descentralizar la administración pública* con la finalidad de darle mayor realce con el cumplimiento de sus deberes a las municipalidades. Es necesario que la administración pública se ajuste a los parámetros de la democracia y no se imponga en contra de la voluntad de los ciudadanos. Asimismo, es de vital importancia descentralizar la administración pública no solo en la teoría, sino en la práctica. Descentralizar la administración pública no es tan solo dictar normas referido a ello, sino, sobre todo es hacer cumplirlas, permitir que cada distrito y provincia funcione en base a sus propias necesidades y realidades.

La *gestión regional* debe de lograr su autonomía y su descentralización para que pueda manejar sus recursos de manera más eficiente y no estar supeditado extremadamente al gobierno central porque las grandes decisiones para que se lleve a cabo la gestión regional en los departamentos del Perú depende aún del gobierno

central. Los gobiernos departamentales (o regionales) no tienen autonomía absoluta en cuanto la toma de decisiones en pro de la inversión y ejecución de proyectos de desarrollo en beneficio de la población. Para que se lleve a cabo la ansiada descentralización depende principalmente de la voluntad política del gobierno central, pero a la vez de la exigencia misma de la gestión regional para que se les transfiera la autonomía a los gobiernos departamentales y así se pueda impulsar el desarrollo sin trabas y sin ninguna restricción que retrase u obstaculice el crecimiento regional.

Uno de los obstáculos más grandes que halla la gestión regional es la falta de autonomía porque en el Perú cada región o departamento tiene que recibir necesariamente la autorización o transferencia del dinero por parte del Ministerio de Economía y Finanzas para poder ejecutar algún proyecto y esto es tedioso. La obstaculización y la falta de la autonomía de la *gestión regional*, trae consigo la dilatación del tiempo y el crecimiento en las zonas rurales va a paso muy lento e incierto. La desigualdad, desde ya nace a partir de la centralización del poder que lo único que propicia es la concentración económica en la capital del país, esto trae consigo la debilitación económica de los departamentos, por ende, el desarrollo rural queda relegado en el olvido e intenta sobrevivir y avanzar a duras penas sin un horizonte sólido y significativo.

4.2.1.3 Optimizar el uso de los recursos públicos

Otra de las funciones importantes que debe de cumplir la gestión regional es la optimización del uso de los recursos públicos porque son limitados. En algunas zonas, tanto urbanas y rurales, se ejecutan obras sin un horizonte productivo, por ejemplo, se construyen plazas de toros donde no hay toros bravos o ni siquiera es la tradición original del pueblo, asimismo, se construyen estadios para treinta mil personas sabiendo que la población no supera ni los diez mil habitantes, esto, se puede corroborar al visitar algunos distritos del departamento de Áncash. Además, dichas obras no generan ningún ingreso económico y no hay la forma de cómo recuperar la inversión, tan solo se usan

para eventos anuales y diversiones momentáneas; sin embargo, se construyen como si fuesen infraestructuras de suma urgencia.

No se puede despilfarrar los recursos públicos por un simple capricho o por buscar algún beneficio personal, sino, debe de haber conciencia de que los recursos públicos son limitados y es un bien común que requiere de mucho cuidado. Se deben de ejecutar obras públicas que son de prioridad para cada pueblo y que son de necesidad urgente. De igual manera, se deben de presentar estudios técnicos verificables y transparentes para no generar corrupción de funcionarios y de esa manera demostrar que el monto exigido sí corresponde con la verdad y tiene relación con el expediente técnico y científico.

4.2.1.4 Diseñar planes estratégicos para el crecimiento de la región

La gestión regional debe de funcionar en base a un plan estratégico sea a corto, mediano o largo plazo dependiendo de la dificultad de cada proyecto o aspiración a lo que se quiere llegar, en caso contrario, se avanzará sin rumbo y sin un horizonte. Un plan estratégico debe de ser diseñado por un equipo de especialistas de áreas multidisciplinarias, con la finalidad de fortalecer todas las actividades multisectoriales y se cumpla con los fines y objetivos a cabalidad.

Por ejemplo, diseñar un plan estratégico sería también ponerse los límites de tiempo en resolver el problema de la pobreza y mejorar la calidad de vida de la población. Asimismo, fijar los mecanismos con los cuales poder cumplir a cabalidad con los fines y objetivos planteados para que no solo quede en la idea o en el papel.

Es necesario proponerse metas y es una obligación moral cumplirlas, pero para lograr ello, se tienen que diseñar estrategias tomando en cuenta las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, luego, relacionarlos su ejecución con el tiempo,

sea a corto, mediano o largo plazo dependiendo de los factores y circunstancias que se presenten en cada proyecto que se anhela ejecutar.

4.2.1.5 Fomentar políticas medioambientales

Todas las actividades multisectoriales deben de tomar muy en cuenta las políticas medioambientales, razón por lo cual, es función de la *gestión regional* establecer los parámetros de trabajo en base a ella porque un país que no cuenta con políticas de protección y conservación al medioambiente está condenado a pasar serias dificultades de contaminación.

Además, no solo se trata de cuidar el medioambiente, sino, también de cuidar nuestra propia integridad como seres humanos, cumplir con nuestro deber moral de respetar nuestro entorno geográfico que nos da la oportunidad de vivir. El Gobierno Regional, como institución de mayor poder en el departamento, debe de proponer medidas de trabajo en coordinación con las municipalidades provinciales y distritales en cuanto el cuidado del medioambiente, de igual forma, trabajar coordinadamente con las instituciones educativas para educar a los niños y adolescentes sobre la importancia y el cuidado del medioambiente.

La política medioambiental urge en el departamento de Áncash, por ser una región con alta demanda en cuanto la actividad minera, asimismo, por verse en riesgo el ecosistema de la región a causa de la contaminación con residuos sólidos (como es el caso de los plásticos) a los ríos aledaños. Quizá la población no tiene la mínima idea sobre las repercusiones negativas que genera el mal manejo de los residuos sólidos, para evitar ello, se requiere de charlas estratégicas permanentes hasta acostumbrarlos a los habitantes a cuidar su entorno.

4.2.1.6 Impulsar los principios de la ética profesional en la administración regional

La gestión regional también debe de considerar prioritario impulsar la ética profesional en todas las estructuras de la administración pública que es de su competencia, por ejemplo, trabajar coordinadamente con las municipalidades (provinciales y distritales) para fomentar estos principios fundamentales y de esa manera evitar que los funcionarios caigan en actividades ilícitas. A través del fomento de valores y la ética profesional se evitará la corrupción de funcionarios y de esa manera se logrará un crecimiento sólido y democrático de la región.

El equipo de trabajo que conforman tanto las municipalidades provinciales y distritales deben de estar rodeado por profesionales cualificados, preparados y comprometidos con el desarrollo de la región, profesionales comprobados tanto ética y moralmente y no ser contratados por afinidades familiares o compadrazgos, lo cual, trae consecuencias negativas para el desarrollo de la región. En cambio, tomar en consideración la ética profesional traerá buenos resultados porque se les dará la oportunidad de formar parte de la gestión regional a los profesionales altamente capacitados para asumir diversas tareas de la administración pública.

La ética profesional en la gestión pública garantiza una labor transparente en cuanto la ejecución de los proyectos de inversión en sus diversas variedades e instancias. A la vez permite crecer a la región sin despilfarro económico, puesto que, la ética profesional impulsa a que los ciudadanos o personas inmersas en la administración pública actúen de manera correcta, siempre basado a la moral y el respeto la sociedad, asimismo fomenta el buen uso de los recursos públicos que son de bien común.

4.2.1.7 Diseñar estrategias para evitar la corrupción de funcionarios públicos de la región

Es deber y función de la *gestión regional* diseñar estrategias para evitar la corrupción de funcionarios públicos de su jurisdicción con la finalidad de prevenir el despilfarro de los recursos y realizar una gestión transparente y tener participación real y activa en el

desarrollo de la población. Diseñar una estrategia no solamente basta con crear herramientas para detectar la corrupción para luego castigarlos a quienes están inmersos en dicho acto pernicioso, sino también, consiste en prevenir, cuidar la semilla humana, por ejemplo, esto se logrará a través de la canalización de charlas a los niños y adolescentes como fortalecimiento del capital humano para el futuro, con lo cual se evitará muchas situaciones negativas a mediano y largo plazo.

Diseñar estrategias para evitar la corrupción consiste más en fortalecer los valores humanos, fortalecer el capital humano a través de charlas y talleres que haga ver a los ciudadanos que respetar el bien común y manejarlos de manera correcta permite no solo vivir en armonía sino, también sirve de empuje para que el país avance hacia un horizonte de primer mundo con los principios éticos sólidos, en lo cual, todos nos veremos beneficiados considerablemente.

4.2.1.8 Elaborar planes eficientes y eficaces para combatir la pobreza

Otra función importante de la *gestión regional* es *la elaboración de planes eficientes y eficaces para combatir la pobreza*, sobre todo, en las zonas rurales porque si se logra esto a cabalidad, estemos seguros de que el país tendrá un crecimiento notable y con la igualdad de oportunidades en un tiempo no tan largo. Por falta de planes eficientes para combatir la pobreza, los países en vías de desarrollo siempre llegan a tener crisis social e incluso se genera caos, violencia y delincuencia en las ciudades urbanas porque si no se soluciona el problema de la pobreza en las zonas rurales, la población emigrará a las grandes ciudades y en ella, la sobrepoblación traerá consigo la aparición de la delincuencia, el caos, desorden y peligros permanentes.

Los planes para combatir la pobreza tienen que consistir en invertir en el fortalecimiento de las capacidades y la asesoría técnica a la población con respecto a sus actividades económicas, asimismo, en impulsar las políticas de revaloración de sus habilidades innatas ya adquiridas por tradición. Se tiene que crear red de mercados en

interconexión entre las zonas rurales y las urbanas, porque ambos se necesitan y se complementan para poder combatir la pobreza en la región Áncash.

4.2.1.9 Evitar las brechas sociales en la región

También es la función de la gestión regional evitar las brechas sociales a través del impulso de las cinco actividades económicas multisectoriales como mencionamos en los primeros párrafos del presente capítulo porque en el departamento de Áncash el crecimiento económico es desigual, de igual forma, la ejecución de las obras públicas no beneficia a toda la población de manera equitativa, sino, siempre se beneficia tan solo una minoría, y la gran mayoría queda relegado en la miseria por la falta de fortalecimiento de las actividades agropecuarias y por la ausencia de inclusión social equitativa.

Las actividades multisectoriales de manera estratégica y efectiva permitirán a que las zonas más recónditas del departamento de Áncash tengan la oportunidad de mejorar sus ingresos, a través de la circulación de sus productos y la retribución justa y razonable. De esa manera se evitarán las brechas sociales y Áncash se convertirá en una región modelo en el Perú.

4.2.1.10 Ser el promotor e impulsor principal del desarrollo rural

Una de las funciones más importantes de la *gestión regional* es ser el *promotor e impulsor principal del desarrollo rural*. El desarrollo rural es clave y muy importante para que los países en vías de desarrollo alcancen un crecimiento considerable y adquieran el nivel de primer mundo. Esto se logrará a través de la descentralización real del poder, se logrará a través de la autonomía de los departamentos en todos los niveles de gestión y la toma de decisiones en cuanto la inversión.

La mayoría de los países de Suramérica, especialmente Perú, no alcanzan el estándar de primer mundo a pesar de tener un potencial enorme porque no toman muy

en cuenta el fortalecimiento del desarrollo rural. La población rural huye hacia las grandes ciudades porque tiene la creencia de que las mejores oportunidades están en las ciudades urbanas, pero los resultados han demostrado lo contrario, las ciudades urbanas se convierten en espacios caóticos a consecuencia del desorden y la sobrepoblación. El mundo rural es una oportunidad para vivir dignamente, pero, siempre en cuando se les dé un merecido valor a las actividades económicas más relevantes tomando en cuenta siempre el respeto al medioambiente.

4.3 PROPUESTAS PARA UN DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE

4.3.1 En el aspecto económico

Para mejorar la economía rural y esto se vea reflejado positivamente en la calidad de vida de los habitantes, se requiere que la *gestión regional* se interconecte con las municipalidades (provinciales y distritales) de manera estratégica, quienes también tienen que interconectarse con la población para impulsar la producción económica, sobre todo la producción agropecuaria. Las municipalidades no tienen que quedarse simplemente en la visión tradicional de la ejecución de obras de infraestructura sin ninguna trascendencia e impacto positivo, sino, tiene que convertirse en agentes activos en cuanto el fortalecimiento de las actividades económicas rurales.

La producción agropecuaria rural es solo de subsistencia en el departamento de Áncash, para poder cambiar dicho panorama se requiere crear la interconexión de mercados y agentes económicos que sean capaces de influir en la circulación de productos y de esa manera generar valores agregados que potencien el ingreso de los pequeños agricultores. Para lo cual, se tienen que tomar muy en cuenta la creación de dos elementos importantes:

- Impulsores de la Producción Agropecuaria
- Agentes de Mercado

Los Impulsores de la Producción Agropecuaria se encargarán en fortalecer, apoyar y asesorar a los agricultores rurales para mejorar su producción, pero siempre respetando las tradiciones y los valores del campo y también poniendo en valor los saberes innatos de los campesinos. Asimismo, serán los encargados en velar la calidad de los productos para fomentar una alimentación saludable. En tal sentido, se requiere una alianza entre los diferentes sectores sociales, sean privadas o públicas. Por ejemplo, en España los protagonistas más importantes en cuanto al desarrollo rural son los denominados Grupos de Acción Local²⁶, un equipo humano por excelencia que juega un rol muy importante en el fortalecimiento del tejido socioeconómico de las comarcas y son quienes impulsan la política europea sobre el desarrollo rural. Los Grupos de Acción Local en España, son un equipo de personas que gestionan e impulsan el desarrollo de su comunidad porque son conocedores de su propia realidad, son personas que tienen potenciales enormes como para fortalecer el crecimiento económico de su región, con esto, incluso se les ha devuelto la dignidad y valor humano a quienes realmente integran la cohesión económica de las áreas rurales. Esto se puede replicar en el departamento de Áncash, no de una manera igual, pero sí se pueden rescatar esa manera de revalorar los trabajos del campo a través de la puesta en valor las experiencias de los habitantes que también son capaces de participar activamente en el desarrollo de su comunidad a través de la dinamización de los trabajos rurales.

Al asignarle funciones a los Grupos de Acción Local, por ejemplo, no se ha hecho más que darles valor a los mismos protagonistas del tejido socioeconómico rural, tomarlo como algo valioso los trabajos y las experiencias de quienes son los conocedores de su entorno, su tradición, sus necesidades y sus modos de vida. La única diferencia sería en comparación con el caso del departamento de Áncash, que en dicha región no existe la Política Agraria Común (PAC) como lo impulsa la Unión Europea, pero basta con altas sumas de dinero que las autoridades regionales devuelven a las arcas del Estado al no haber podido invertir en beneficio de la región. Áncash, como mencionamos en la situación problemática, recibe un 60% del canon minero a nivel nacional al año, lo

²⁶ Se puede ver más información sobre los Grupos de Acción Local en: <https://redex.org/que-son-los-grupos-de-accion-local>

suficiente como fortalecer el trabajo de los *Impulsores de la Producción Agropecuaria* que proponemos como estrategia de gestión y trabajo para fortalecer el desarrollo rural.

En cambio, **los Agentes de Mercado** se encargarán en acopiar los productos agrícolas y hacer llegar a los mercados de las ciudades urbanas (supermercados y mercados mayoristas), a través de la interconexión entre agentes²⁷. Para lo cual, cada municipalidad (distrital y provincial) tendrá que tener su *Agente de Mercado*. Por ejemplo, el *Agente de Mercado* de la municipalidad distrital tendrá ponerse en contacto con el *Agente de Mercado* de la municipalidad provincial para poder hacer entrega el acopio de los productos agrícolas de los pequeños pueblos. De igual forma, el *Agente de Mercado* de la municipalidad provincial tendrá que hacer llegar los productos agrícolas al *Acopio Regional*, de lo cual, los productos serán distribuidos en los *supermercados y mercados mayoristas* de las ciudades urbanas.

Esta estrategia funcionará a cabalidad y beneficiará a los pequeños productores porque en el mercado peruano, quienes se benefician y sacan mayor provecho son los grandes inversionistas y hay un desorden considerable en la distribución de los productos agrícolas. Los grandes inversionistas buscan su propio beneficio y compran a precios por debajo del costo de producción a los pequeños agricultores y al revender en los grandes mercados urbanos triplican el precio. Además, las municipalidades tienen que servir de respaldo ante cualquier riesgo durante la circulación de los productos agrícolas ya que como institución pública cuentan con recursos suficientes como para invertir sin perder el capital.

De acuerdo el método que proponemos, nadie pierde, incluso las municipalidades recuperarán su inversión, porque al poner en circulación los productos se generarán nuevos valores y excedentes económicos, a la vez se generarán muchos puestos de

²⁷ En España, funciona muy bien el enfoque LEADER que consiste en la retroalimentación de experiencias e ideas entre los Grupos de Acción Local y todos los agentes vinculados en el tejido socioeconómico.

trabajo, donde podrán liderar los profesionales de cada zona rural y tendrán la oportunidad de ganar de manera justa. Para que esta propuesta funcione, los *Agentes de Mercado*, tendrán que fijar precios razonables a los productos, tomando en consideración los costos de producción. En cuanto la circulación de productos agrícolas, nuestra propuesta funcionará de la siguiente manera:



Gráfico 12: Agentes de mercado
Fuente: elaboración propia.

Como podemos observar en el gráfico 12, las municipalidades distritales y provinciales, y el gobierno regional tienen que buscar una interconexión entre ellos a través de los *Agentes de Mercado*. Para lo cual, el Gobierno Regional tiene que crear un *Acopio de Mercado* para poder dinamizar y poner en circulación los productos agrícolas que reciba de las municipalidades, para lo cual, los *Impulsores de la Producción Agropecuaria* garantizarán la producción adecuada y suficiente. Una vez que los productos agrícolas lleguen al *Acopio Regional* se procederá a distribuir a dos mercados estratégicos que existen en el Perú: *Supermercados* y *Mercados Mayoristas*²⁸. No sé está creando algo nuevo, simplemente se está proponiendo ordenar el mercado de la producción agropecuaria y sean beneficiados todos los involucrados en el tejido

²⁸ En el Perú, la economía en relación a los productos agrícolas se mueve en función de dos mercados grandes: *Supermercados* y *Mercados Mayoristas*. Los *Supermercados* están ubicadas en las ciudades más grandes y tienen alta demanda, pero los *Mercados Mayoristas*, están casi en todas las ciudades urbanas, son los que más aportan en la economía peruana en relación a la producción agropecuaria porque son puntos estratégicos de donde obtienen abastecimientos los pequeños y medios mercados. La diferencia está en que los *Supermercados* se enfocan más a la clase social que tiene mayor capacidad adquisitiva, en cambio los *Mercados Mayoristas* comerciar con todos los niveles socioeconómicos.

socioeconómico. De igual forma, con nuestra propuesta se busca fortalecer un mercado democrático con la igualdad de oportunidades, donde no sea el problema la retribución injusta que reciben en la actualidad los pequeños productores agropecuarios, sino, se logre dinamizar el precio de los productos agrícolas de manera adecuada y de acuerdo a los costos reales de producción y se haga justicia, lo que ellos tanto esperan desde muchísimos años, que se les dé valor justo a los productos agrícolas orgánicos.

4.3.2 En el aspecto demográfico

Al poner en práctica nuestra propuesta en crear Impulsores de la *Producción Agropecuaria* y poner en circulación los productos agrícolas a través de los *Agentes de Mercado*, se controlará la emigración de jóvenes a las grandes ciudades y las zonas rurales se convertirán en lugares atractivos porque se crearán puestos de trabajo para profesionales, técnicos y personas sin ningún tipo de estudios. Asimismo, se mejorará la calidad de vida de la población y se propiciará a que muchos jóvenes retornen a sus pueblos y se conviertan en los impulsores de la economía rural.

El problema de la emigración siempre ha sido la falta de la revaloración de los trabajos del campo, la falta de puesta en valor lo que se produce en los pequeños pueblos, porque quienes más emigran a las grandes ciudades son jóvenes de las áreas rurales, jóvenes que buscan oportunidades de desarrollo y toman como un espacio atractivo y de buena oportunidad, la capital del país. Este fenómeno migratorio con el tiempo lleva consigo a la sobrepoblación a la capital peruana. Razón por lo cual, nuestra propuesta es una oportunidad para dar un nuevo giro de desarrollo en las zonas rurales del departamento de Áncash y en otras zonas similares del Perú. Con nuestra propuesta, se cambiará esta situación, porque se crearán nuevos caminos, nuevas miradas y oportunidades de desarrollo a través de la revaloración de los trabajos en las áreas rurales, tomando en cuenta siempre, lo valioso que es el capital humano, lo valioso que es la tradición, los saberes del campo y la misma capacidad de dinamismo entre los habitantes rurales.

4.3.3 En el aspecto medioambiental

Para fortalecer el equilibrio medioambiental, también se propone crear **Agentes Medioambientales**, quienes se encargarán en impulsar el cuidado del medioambiente y a la vez serán los encargados en fomentar la preservación de las especies vegetales y serán los protagonistas de la economía verde. Pero, para ello, es necesario crear *Agentes Medioambientales* en los distritos, provincias y en el Gobierno Regional, aunque esto suene contradictorio o como reiteración de las instituciones del estado peruano que ya existen relacionados al medioambiente—que tantos años no han dado frutos—, lo que proponemos es algo distinto, queremos que los mismos habitantes de las zonas rurales sean partícipes en la protección y cuidado del medio que los rodea, para lo cual, los especialistas o *Agentes Medioambientales* (sean profesionales o personas capacitadas y conocedores de su entorno geográfico) prestarán asesoría técnica y tendrán el contacto directo con la población. A través de este mecanismo, se fomentarán puestos de trabajo porque los *Agentes Medioambientales* tendrán participación productiva, por ejemplo, al fomentar el cuidado del medioambiente e impulsar la reforestación requerirán mano de obra. Además, los árboles que se reforestarán al pasar un lapso de tiempo se podrán explotar en la industria maderera.

4.3.4 Comentarios finales sobre la propuesta

A modo de conclusión a nuestra *propuesta para un desarrollo rural sostenible* afirmamos que es necesario dinamizar la economía rural a través de la puesta en valor de las actividades agropecuarias y las actividades diversas que se realizan en las áreas rurales, para lo cual, es necesario crear los *Impulsores de la Producción Agropecuaria*, quienes serán los encargados en fortalecer la producción agraria y poner en valor la experiencia y los saberes de los mismos integrantes del tejido socioeconómico. De igual forma, crear *Agentes de Mercado* quienes serán los encargados en la circulación de los productos agrícolas hasta llegar a los *Supermercados* y *Mercados Mayoristas* de las ciudades urbanas. Y para fortalecer el cuidado y protección del medioambiente se tendrán que crear *Agentes Medioambientales*, donde formarán parte los especialistas en el tema en cuestión y los mismos habitantes (profesionales y no profesionales), con lo cual, se reducirán los riesgos medioambientales y también se crearán oportunidades de empleo

sea a corto, mediano y largo plazo. En resumen, los elementos importantes para lograr un desarrollo rural sostenible quedarían de la siguiente manera:



Gráfico 13: elementos del desarrollo rural sostenible
Fuente: elaboración propia

En el gráfico anterior, se ha ilustrado los tres elementos importantes que requieren crear para lograr un desarrollo rural sostenible significativo en el departamento de Áncash, lo cual se hará posible a través de la *gestión regional* estratégica a través de la participación y liderazgo del gobierno regional en interconexión con los gobiernos locales (municipalidades distritales y provinciales). Al crear los tres elementos importantes del desarrollo rural sostenible mencionados antes, se logrará dinamizar y fortalecer la economía rural y la calidad de la vida de la población mejorará considerablemente porque a través de dichos mecanismos se crearán puestos de trabajo tanto para profesionales, técnicos y agricultores o campesinos sin ningún nivel de estudios, porque la retroalimentación de experiencias a través de la interconexión, permitirá la revaloración de los saberes ancestrales y pondrá en primer plano las habilidades innatas de los habitantes rurales en el fortalecimiento de su propio desarrollo.

Áncash es una región con suficiente potencial de riquezas y tiene la capacidad para acortar las brechas sociales y eliminar la pobreza a través de la creación de *Impulsores de la Producción Agropecuaria, Agentes de Mercado y Agentes*

Medioambientales en un tiempo récord porque aparte de realizar una producción agrícola orgánica de alta calidad, también el primer puerto pesquero del mundo se ubica en dicha región peruana, de igual manera, el río Santa, uno de los ríos más caudalosos del Perú que se conecta con gran extensión de áreas agrícolas, forma parte de dicha región y ofrece altas potencias para fortalecer la agricultura. También Áncash cuenta con importantes industrias hidroeléctricas, siderúrgicas y metalmecánicas entre otras fortalezas. No obstante, dicha región aún cuenta con mayor parte de su población en extrema pobreza, no por falta de riquezas, sino, por falta de estrategias y voluntad política para impulsar el desarrollo rural sostenible a través de la *gestión regional estratégica*.

A nivel macro, en el Perú, no es común hablar del *desarrollo rural* en los ámbitos de la administración pública con visiones científicas, pero sí en los ambientes académicos, donde se realizan estudios sobre dicho tema de manera considerable, asimismo se busca plasmar mecanismos y estrategias para fortalecer el *desarrollo rural*. Pero las intenciones académicas no son suficientes si estos no se ponen en práctica en coordinación con los funcionarios públicos, razón por lo cual, es necesario aplicar estrategias de desarrollo en las zonas rurales a partir de la gestión regional, buscar el vínculo de los trabajos científicos con las decisiones políticas.

Es muy evidente la carencia de confraternidad entre las investigaciones científicas y su aplicación en el plano del *desarrollo rural*, no por la falta de científicos o investigadores comprometidos, sino, por la iniquidad en la toma de decisiones en relación a la inversión pública que debe de focalizarse en puntos estratégicos y reducir las brechas sociales y no solamente concentrarse en invertir altas sumas de dinero en la infraestructura no tan urgente que muchas veces solo genera corrupción de funcionarios. Esto se ve en la mayoría de las zonas rurales, donde los gobiernos locales más se concentran en invertir en la infraestructura que no beneficia a la población de manera equitativa, sino, tan solo beneficia a una minoría y sobre todo a los funcionarios

públicos a través del denominado diezmo por parte de los empresarios ejecutores de obras. Como mencionamos en líneas anteriores, en las zonas rurales del Perú:

El nivel de inversiones públicas se concentra en el grupo humano que ejerce presión por atención en servicios básicos, donde hay más aglomeración se localiza la inversión, en agua potable y saneamiento, electricidad, vivienda. La población que se va postergando es la que está focalizada en el área rural, por carecer de mecanismos de presión y de participación dinámica democrática en los congresos, ya que solo los utilizan en meses previos a las votaciones presidenciales y municipales, con promesas que jamás son cumplidas; esta población que conforma la oferta de trabajo no califica (analfabeta, o con cinco años de estudios) que va creciendo año tras año, sus salarios caen, convirtiéndose en un círculo vicioso (Rojas, 2017: 79).

La clave para que todo país en vías de desarrollo logre alcanzar un nivel de vida alta, democrática, equitativa y justa está en atender las necesidades básicas y permanentes de la población de las zonas rurales, esto, en convergencia con los trabajos científicos y la gestión regional con la finalidad de plasmar nuevas ópticas de aplicación en los aspectos económicos, demográficos y medioambientales, ya que son elementos fundamentales para fortalecer el desarrollo rural de manera sostenible. Pero, para que esto sea posible, se necesita también el aporte de la *gestión regional* como institución a través del trabajo conjunto de los funcionarios públicos en interconexión con los mismos habitantes de las áreas rurales, quienes necesariamente se deben guiar por los trabajos científicos para no tener que entorpecer ni perjudicar los diferentes elementos que conforman una sociedad o país. Se requiere del trabajo conjunto de manera coordinada entre científicos y funcionarios públicos para lograr el ansiado desarrollo rural sostenible de manera significativa.

CAPITULO 5: CONCLUSIONES

5.1 Conclusiones

Al culminar la presente investigación, se ha llegado a las siguientes conclusiones:

- Los principales problemas a resolver en las zonas rurales del departamento de Áncash son tres: *reto económico*, *demográfico* y *medioambiental*. El *problema económico* se relaciona con la insuficiente capacidad adquisitiva como para tener una mejor calidad de vida. En lo *demográfico*, la falta de oportunidades laborales propicia que los jóvenes emigren a las grandes ciudades, especialmente a la ciudad de Lima. En cuanto el problema *medioambiental* se presentan cambios climáticos bruscos y la pérdida de glaciares que repercuten en el desequilibrio del ecosistema. Asimismo, el uso de la leña como combustible de cocina propicia la pérdida de la vegetación, de igual forma, la actividad minera y el mal manejo de los residuos sólidos son los principales elementos que contaminan los ríos.
- El departamento de Áncash cuenta con suficiente potencial como para convertirse en una región modelo en el Perú y con alta calidad de vida porque es el departamento que más impuesto minero recibe a nivel nacional (60%), sin embargo, dicho fondo tan solo se invierte en obras de infraestructura que algunas veces no son relevantes ni son de suma urgencia para el desarrollo de la sociedad ancashina. Además, Áncash posee innumerables lugares turísticos con mucha demanda que generan ingresos económicos muy rentables. De igual forma, Antamina, ubicada en dicha región es uno de los productores de cobre más grandes del Perú después de Cerro Verde y Las Bambas y una de las diez minas más grandes del mundo en volumen de producción, sin embargo, la mayor parte de su población aún continúa relegado en la pobreza, de acuerdo los reportes del último censo nacional realizado en el año 2017.

- La mayor parte de la población rural del departamento de Áncash no cuenta con infraestructura adecuada en sus viviendas como para resistir cualquier fenómeno natural adverso que podría ocurrir. Apenas un 5.4% de las paredes de las viviendas poseen ladrillo o bloque de cemento, materiales resistentes a los fenómenos naturales, y un 94.6% posee construcción precaria, en lo cual predominan materiales como adobe, tapia (tierra dura), quincha (caña con barro), piedra con barro, madera, triplay y otros. Lo mismo ocurre con respecto a los materiales de construcción predominantes en el piso de las casas, el 84.16% posee piso de tierra y no cuenta con ninguna infraestructura adecuada. En cuanto el material predominante en los techos de las casas es más preocupante aún porque no son adecuados como para resistir situaciones adversas originadas por la naturaleza. Apenas un 2.8% de viviendas poseen construcción armado en los techos ya que esto requiere de una mayor inversión y capacidad adquisitiva y un 98.2% de los techos no cuentan con material resistente, lo cual, también es un indicador de las brechas sociales y la enorme desigualdad existente en el departamento de Áncash.
- Un 47.60% de la población ancashina aún usa leña, a consecuencia de ello, se han depredado muchos bosques naturales y no se han reforestado para poder conservar la biodiversidad. Aunque en algunas zonas de dicha región, sí se han reforestado de manera parcial a través de árboles no nativos (como es el caso del eucalipto). El problema no está en usar leña como combustible de cocina, sino, en no saber conservar la biodiversidad a través del cuidado y buen uso de los bosques, porque a consecuencia de la tala indiscriminada de árboles se han puesto en peligro de extinción los árboles nativos, muy característicos de la región andina: el *quísuar* y el *quiñual*.
- Asimismo, existen brechas sociales muy altas en relación a la educación en las zonas rurales del departamento de Áncash, un 17% de la población no cuenta con ningún nivel de estudios, lo cual es un problema grave y es muestra de la

falta de políticas educativas que brinden oportunidades a los habitantes de las zonas rurales para que puedan adquirir algún nivel de estudios y lleguen a ser más competitivos y se reduzcan las brechas sociales. Del total de hombres y mujeres que *saben leer y escribir*, los hombres representan un 54% y las mujeres un 46%, lo cual también es muestra de la desigualdad de género existente en relación al derecho a la educación. En lo opuesto, respecto a los habitantes que *no saben leer ni escribir* existe aún una diferencia abismal, las mujeres representan un 66% y los hombres el 34%. Dicha cifra es muestra de la poca oportunidad que las mujeres han tenido respecto a la educación, las razones son muchas, pero más es por la tradición antigua donde se consideraba que el único papel de la mujer es el trabajo agrícola y el cuidado del hogar.

- Para lograr un desarrollo rural sostenible significativo en el Perú, especialmente en el departamento de Áncash, se requiere de la participación activa de la *gestión regional* a través de las estrategias que den solución a los problemas que se presentan en el aspecto económico, demográfico y medioambiental, ya que son elementos imprescindibles para lograr el desarrollo social con la igualdad de oportunidades, lo cual, también es una herramienta imprescindible para que un país que está en vías de desarrollo como el Perú pueda lograr un crecimiento sustancial y alcance rangos de un país con alta calidad de vida.
- La producción agrícola en las zonas rurales del departamento de Áncash es de alta calidad y garantiza la salubridad porque los pequeños agricultores y campesinos producen de manera natural sin usar agroquímicos que son perjudiciales para la salud, sin embargo, no se le da valor suficiente ni mucho menos hay mercados estratégicos como para poder distribuir los productos agrícolas. Por ejemplo, el maíz que ancashino es único en su especie que se heredó de los antepasados, de la cultura chavín, lo cual, puede fortalecer el desarrollo de las pequeñas comunidades a través de la comercialización de dicho producto agrícola en interconexión con el impulso de la gestión regional. Otro

de los potenciales de dicha región, es la producción de tubérculos como la papa, olluco y oca y otros productos, los cuales, tienen un alto contenido de calcio y minerales como para fortalecer la salud, los cuales, se pueden servir como motor de desarrollo en las zonas rurales de Áncash.

- En cuanto las actividades económicas en las zonas rurales del departamento de Áncash, ocupa el primer lugar la *actividad agropecuaria* (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca) con el 56.6% de del total de actividades, y en segundo lugar se ubica el *comercio al por menor* con un porcentaje de 4.8%, luego, en tercer lugar, se ubica la actividad de *construcción* con un 4.6%, y las demás actividades siguen con un porcentaje menor. Igual que la actividad agrícola, la actividad de suma importancia es la ganadería, razón por lo cual, en la metodología de las encuestas durante el Censo Nacional 2017, realizado por INEI se tomaron como una sola variable a la agricultura y la ganadería. Sin embargo, la actividad ganadera en las zonas rurales del departamento de Áncash, no se realiza de manera planificada, sino, cada habitante ve la forma de su producción sin ninguna asesoría profesional o sin la intervención por parte de los gobiernos locales. De igual manera, la actividad económica pesquera, solo beneficia a una minoría de la población y no cuenta con una adecuada planificación, a excepción de algunos centros de producción de trucha (piscicultura) como es el caso del Centro Poblado de Acopalca, ubicado en la provincia de Huari, que sí cuenta con una planificación estratégica y genera ingresos para la población.
- El departamento de Áncash también afronta un problema demográfico, igual que otros departamentos del Perú, la población joven, emigra a las grandes ciudades en busca de oportunidades laborales que le generen ingresos razonables. Cada vez más jóvenes emigran a las grandes ciudades en busca de oportunidades laborales porque no se fortalece o no se le da valor suficiente a las actividades económicas que se realizan en los medios rurales, no se produce como para generar valores agregados que potencien las expectativas de los

jóvenes y le brinde una vida digna, sino, todas las actividades económicas que se realizan tan solo son para la subsistencia. A consecuencia de ello, las zonas rurales cada vez se ven amenazados con la despoblación y las ciudades urbanas llegan a una sobrepoblación y a una crisis social a causa de ella. Aunque en las zonas rurales del Perú, no ocurren fenómenos de despoblación de intensidad como en Europa, sí se nota la fuga de jóvenes a las grandes ciudades, quienes buscan establecerse en alguna ciudad urbana que les ofrece mayores oportunidades. A partir del año 2009 en adelante, los jóvenes del departamento de Áncash han comenzado a emigrar nuevamente a las grandes ciudades peruanas, debido a la falta de oportunidades laborales remunerativas.

- Respecto al problema medioambiental existen dos factores: *factor global* y *factor local*. En cuanto el *factor global* es inevitable el problema medioambiental porque es un fenómeno universal que está propiciando el cambio climático, a consecuencia de ello, por ejemplo, se están perdiendo los glaciares en la Cordillera Blanca, un recurso natural fundamental no solamente para Áncash, sino, a nivel nacional, ya que la Cordillera Blanca es la que determina los diferentes tipos de Clima en el Perú. Es inevitable detener la contaminación global a consecuencia del uso desmedido de sustancias tóxicas por parte del ser humano, lo cual está influyendo en la pérdida de glaciares en el polo Norte y Sur de nuestro planeta. Sin embargo, el segundo factor, el *factor local* que consiste en la falta de buen manejo de los residuos sólidos por parte de la población y la contaminación por parte de la actividad minera, sí se puede controlar a través de la gestión regional estratégica.

- El resultado de nuestro objetivo general se basa en la propuesta de *mecanismos y estrategias de gestión regional para lograr un desarrollo rural sostenible significativo a partir del reto económico, demográfico y medioambiental*, con la finalidad de mejorar la calidad de vida de la población en las zonas rurales del departamento de Áncash. Para lograr los objetivos planteados se recomienda la

creación de tres elementos que dinamicen y fortalezcan el desarrollo rural de manera sustancial: los *Impulsores de la Producción Agropecuaria*, *Agentes de Mercado* y *Agentes Medioambientales*, con los cuales, se logrará la revaloración de las actividades rurales, porque los principales protagonistas de su propio desarrollo serán los mismos habitantes bajo el respaldo y asesoría de la *gestión regional*. Dicha estrategia consistirá en la interconexión entre los *Impulsores de la Producción Agropecuaria*, *Agentes de Mercado* y *Agentes Medioambientales* a través de la participación activa de los entes gubernamentales como es el caso de las municipalidades distritales y provinciales, asimismo, el Gobierno Regional.

- Nuestra propuesta estratégica de *gestión regional* tiene como finalidad fortalecer el desarrollo rural y mejorar la calidad de vida de la población rural del departamento de Áncash, Perú a través de las principales actividades económicas bajo el liderazgo y representatividad de los *Impulsores de la Producción Agropecuaria* y los *Agentes de Mercados*. Los primeros agentes se encargarán en fortalecer la producción agropecuaria a través de actividades, talleres, charlas y la retroalimentación de experiencias entre los mismos agricultores o campesinos bajo el apoyo de un profesional nombrado por cada gobierno local. Los *Agentes de Mercados* serán los encargados en lograr la revaloración de los productos agrícolas a través de la circulación estratégica, fijar y obtener precios justos de acuerdo los costos de producción. Dicho mecanismo creará puestos de trabajo y convertirá a los espacios rurales en lugares atractivos para los jóvenes y personas de todas las edades, porque nuestra propuesta tiene una visión de trabajo solidario a través de la interconexión y respaldo institucional del gobierno regional, con lo cual, se evitará el éxodo de los jóvenes y se logrará la dinamización demográfica.
- De igual manera, para dar solución a los problemas medioambientales se ha planteado estrategias de *gestión regional* a través del diseño y políticas medioambientales, una propuesta basada en el reciclaje de los residuos sólidos

y la colocación de contenedores en puntos estratégicos de cada zona rural. En esto, jugará un rol muy importante el *Agente Medioambiental*, quien será el encargado en llevar a cabo la gestión, diseño y adecuación de contenedores para los residuos sólidos, de igual manera, será el encargado en impulsar charlas y talleres que concientice a la población a no contaminar el medioambiente, de igual manera, será el encargado en proponer estrategias para evitar la contaminación medioambiental a través de las actividades mineras.

- A modo de conclusión general y final, validamos nuestra hipótesis de que la *gestión regional* en el departamento de Áncash no está aplicando planes estratégicos para dar solución a los diversos problemas que se presentan en la región, sobre todo, en el aspecto *económico, demográfico y medioambiental*. Como prueba de ello, son las estadísticas y los datos científicos de los diez años proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú, donde nos revela problemas socioeconómicos (calidad de vida, educación, actividades económicas importantes y su impacto) y demográficos. A lo menos a la actividad tan importante y que más del 56% de población rural realiza, que es la agricultura, no se le está dando el valor suficiente ni mucho menos hay instituciones que se encarguen en impulsar la circulación de los productos agrícolas y de esa manera lleguen a los grandes mercados y los campesinos sean beneficiados a través de retribuciones razonables. Por tal motivo, en la presente investigación se proponen soluciones y estrategias con los cuales se fortalecerá el desarrollo rural y se mejorará la calidad de vida de la población, y como resultado, el departamento de Áncash se convertirá en una región atractiva para los jóvenes, adultos y personas de todas las edades y se convertirá en una región modelo de desarrollo y con alta calidad de vida en el Perú.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

6.1 Libros y revistas

ÁVILA, Yesenia Maribel; et al., *Planeamiento estratégico de la región Ancash*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2018 (Recuperado de <http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/12759>, visto 07/02/2019).

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ, *Caracterización del departamento de Ancash* (ficha informativa), Lima BCR, 2015, pp. 1-8. (Recuperado de <http://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Trujillo/Ancash-Characterizacion.pdf>, visto 27/03/2019).

CÁRDENAS, Johanna Inés; VALLEJO, Luis Eudoro, «Agricultura y desarrollo rural en Colombia 2011-2013: una aproximación», *Apuntes del CENES*, Vol. 35, N° 62 (2016), pp. 87-123 (DOI: <https://doi.org/10.19053/22565779.4411>).

CASTILLO, Iván Armando, *La problemática del proceso de implementación del Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales (FONIE) durante el periodo 2013-2016*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2018 (Recuperado de <http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/12860>, visto 15/02/2019).

CAZZUFFI, Chiara; et al., «Aspiraciones de inclusión económica de los jóvenes rurales en América Latina: El papel del territorio», *Documentos de trabajo n° 231 Programa Jóvenes rurales, oportunidades y territorio: una estrategia de diálogo de políticas*, Santiago de Chile, RIMISP, 2018 (Recuperado de <https://rimisp.org/contenido/publicaciones-impactos/>, visto 21/03/2019).

CEPAL, FAO y IICA, *Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2017-2018*, San José, Costa Rica, IICA-Sede Central, 2017, pp. 41-66 (Recuperado de <http://www.fao.org/3/i8048es/l8048ES.pdf>, visto 29/03/2019).

CHURA, Ivan Christian; GALLEGOS, Rogelio Feliciano, *Planeación de infraestructura agroecológica bajo un enfoque de desarrollo rural sostenible en la cuenca del valle de Locumba*, Tacna, Universidad Nacional Jorge Basadre Grohmann, 2016 (Recuperado de <http://repositorio.unjbg.edu.pe/handle/UNJBG/2859>, visto 10/03/2019).

CORNEJO, Carlos Alfredo, *Mujer y empleo rural en el Perú*, Lima, PUCP, 2016 (Recuperado de <http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/7636>, visto 20/02/2017).

CORTÉS, Carlos *Estrategias de desarrollo rural en la UE: definición de espacio rural, ruralidad y desarrollo rural*, Alicante, Universidad de Alicante, 2013, pp. 3-4. (Recuperado de <http://hdl.handle.net/10045/26548>, visto 11/03/2019).

ESTENSSORO, Fernando; «El ecodesarrollo como concepto precursor del desarrollo sustentable y su influencia en América Latina», *UNIVERSUM*, vol. 30, N° 1 (2015), pp. 81-99 (Recuperado de https://scielo.conicyt.cl/pdf/universum/v30n1/art_06.pdf, visto 21/03/2019).

HO, Gabriela María, *La construcción del yachachiq como agente de desarrollo rural: aproximación antropológica a los yachachiq de la microcuenca Jabón Mayo del Programa Sierra Productiva (1994-2015)*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2017 (<http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/8306>, visto 27/02/2019).

INOSTROZA, Gabriel, «Aportes para un modelo de gestión sostenible del turismo comunitario en la región andina», *Gestión Turística*, vol. 10, N° 10 (2018), pp. 77-90. (DOI: 10.4206/gest.tur.2008.n10-06).

INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL, «El territorio peruano», Historia del Instituto Geográfico Nacional, Lima, IGN, 2015, pp. 27, 155-172.

LÓPEZ, Alejandro; HERNÁNDEZ, Danae, «Cambio climático y agricultura: una revisión de la literatura con énfasis en América Latina», *El Trimestre Económico*, vol. LXXXIII-4, n° 332 (2016) pp. 459-496 (DOI: <http://dx.doi.org/10.20430/ete.v83i332.231>).

MELGAR, Sandy, “La red de la Bestia: la construcción de las redes de corrupción en los gobiernos subnacionales, el caso de César Álvarez en Áncash”, *Revista de Ciencia Política y Gobierno*, vol. 4, N° 8 (2017), pp. 144-150 (DOI: <http://dx.doi.org/10.18800/rcpg.201702.006>).

MORILLAS, Katherine Lauly, *El desarrollo rural y su repercusión en las migraciones juveniles: Caso específico: Comunidad rural de Poroto, año 2016*, Trujillo, UNT, 2017 (Recuperado de <http://dspace.unitru.edu.pe/handle/UNITRU/8737>, visto 11/03/2019).

MOYANO, Pedro Benito, «La implicación de los agentes sociales y económicos en el desarrollo rural: una necesidad insatisfecha» *Economía Agraria y Recursos Naturales*, vol. 17 N° 2 (2017), pp. 55-79 (DOI: <https://doi.org/10.7201/earn.2017.02.3>).

ROJAS, Yrma Violeta, *Inequidad, Exclusión y Pobreza en el Perú 2009-2015*, Cajamarca: Universidad Nacional de Cajamarca, 2017, pp. 79. (Recuperado de <http://repositorio.unc.edu.pe/handle/UNC/1356>, visto 30/03/2019)

ROJAS, Leonardo, *La inversión pública local como medio en la reducción de la pobreza en la provincia de Condorcanqui, región Amazonas, entre los años 2007-2014*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2016 (Recuperado de <http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/12951>, visto 21/03/2019).

ROSAS, Vanesa Soledad; VALENCIA, Janne Bezai, *Plan de desarrollo sostenible para el sector rural: estudio de caso “Centro Poblado Acari”, Yunguyo-Puno*, Puno, Universidad Nacional del Altiplano, 2017 (Recuperado de <http://repositorio.unap.edu.pe/handle/UNAP/7571>, visto 17/03/2019).

SANTA-MARÍA, Manuel. *Análisis comparativo de proyectos productivos desarrollados en las comunidades campesinas de fuerza y poder de Llipta y Acopalca para la definición de criterios orientadores de inversión social*, Lima, PUCP, 2015, pp. 59-61.

THE EUROPEAN NETWORK FOR RURAL DEVELOPMENT (ENRD), *Definición de las zonas rurales*, EUROSTAT, (s/f), pp. 1-2, (ODI: 82DE6746-B2EB-0BBC-A9BB-7CB04E39EAB0).

TORRES, Luís Eduardo, “Desarrollo rural sostenible: factores subyacentes en las mentalidades campesinas”. En *Aibi Revista De Investigación, Administración E Ingeniería*, vol. 3, N° 2 (2015), pp. 18-26 (Recuperado de <https://revistas.udes.edu.co/aibi/article/view/512>, visto 26/02/2019).

VALENCIA, Mireya Eugenia, et al., «Difusión regional de políticas públicas de desarrollo territorial rural», *Mundos Plurales*, vol. 5 N° 2, pp. 51-72 (DOI: <https://doi.org/10.17141/mundosplurales.2.2018.3374>)

6.2 Consultas web

ANDINA: AGENCIA PERUANA DE NOTICIAS, *Desaparece glaciario en Cordillera Blanca de Áncash por calentamiento global*, Lima, EDITORA PERÚ (fecha de publicación: 11/5/2008), (Recuperado de <https://andina.pe/>, visto 13/02/2019).

AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA (Perú), *Informe sobre ríos contaminados*, Lima, ANA (Recuperado de <http://www.ana.gob.pe/>, visto 26/03/2019).

DIARIO ÁNCASH NOTICIAS, *Detectan contaminación en riberas del río Santa*, Huaraz, Redacción Áncash noticias, 2017, (fecha de publicación: 01/08/2019) (Recuperado de <http://www.ancashnoticias.com/>, visto 24/03/2019).

DIARIO EL COMERIO, *Huarmey y Aija exigen declarar en emergencia ríos contaminados*, Lima, EDITORA EL COMERCIO (fecha de publicación: 30/06/2015), Recuperado de <https://elcomercio.pe/>, visto 30/03/2019).

DIARIO CORREO, *El GRA (Gobierno Regional de Áncash) recibe S/ 102 millones por canon minero*, Lima, PrenSmart, 2019 (fecha de publicación 13/02/2019) (Recuperado de <https://diariocorreio.pe/>, visto 13/02/2019).

DIARIO LA REPÚBLICA, *Áncash: contaminación minera afecta a comunidades campesinas*, Lima, Redacción La República (fecha de publicación: 4/08/2017), (Recuperado de <https://larepublica.pe/>, visto 25/03/2019).

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA (Perú), *Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas*, Lima, INEI, 2017 (Recuperado de <https://www.inei.gob.pe/>, visto 12/12/2018).

THE EUROPEAN NETWORK FOR RURAL DEVELOPMENT (ENRD), *Rural Bioeconomy Portal* (Recuperado de <https://enrd.ec.europa.eu/>, visto 31/03/2019).

PORTAL DEL ESTADO PERUANO: PRODUCE, *Lista de cooperativas. Áncash*, Lima, PRODUCE, 2018 (Recuperado de <https://www.gob.pe/produce>, visto 19/03/2019).

RADIO PROGRAMAS DEL PERÚ, *Áncash: consideradas como contaminadas las aguas del río Lacramarca*, Lima, Redacción RPP (fecha de publicación: 02/01/2017), (Recuperado de <https://rpp.pe/>, visto 11/03/2019).

RED EXTREMEÑA DE DESARROLLO RURAL, *Grupos de Acción Local, Extremadura (s/)* (Recuperado de <https://redex.org/>, visto 20/12/2018).

UNITED STATES CENSUS BUREAU, *Geography Program: Urban and Rural*, (s/f) (Recuperado de <https://www.census.gov/>, visto, 01/04/2019).

7 ANEXOS

7.1 Anexo 1: MATRIZ DE CONSISTENCIA

PROBLEMAS	OBJETIVOS	HIPÓTESIS	VARIABLE
Problema general. -	Objetivo general. -	Hipótesis general. -	V. Independiente
¿Cuál es la incidencia de la gestión regional para lograr un desarrollo rural sostenible significativo a partir del reto económico, demográfico y medioambiental y mejorar la calidad de vida de la población en el departamento de Áncash, Perú?	Proponer mecanismos y estrategias de gestión regional para lograr un desarrollo rural sostenible significativo a partir del reto económico, demográfico y medioambiental, con lo cual, mejorar la calidad de vida de la población en las zonas rurales del departamento de Áncash, Perú.	La gestión regional, en cuanto la incidencia en el desarrollo rural para fortalecer el aspecto económico y solucionar los problemas demográficos y medioambientales, no está dando frutos o por lo menos no se ven resultados convincentes en las cifras representadas en el último censo nacional del Perú, donde se observa que gran parte de la población rural del departamento de Áncash vive en situación precaria a pesar de que dicha región tiene un potencial económico enorme a través del canon minero. Asimismo, se ve un buen porcentaje de la población que apenas ha culminado la educación primaria, peor aún un buen número de habitantes no se saben leer ni escribir, esto, podemos corroborar al observar la situación problemática desarrollada en la presente investigación.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Falta de estrategias para el desarrollo rural sostenible ▪ Gestión regional ineficiente ▪ La actividad económica rural de autoconsumo
Problemas específicos. -	Objetivos específicos. -	Hipótesis específicas. -	Dependiente
1) ¿De qué manera inciden las estrategias de la gestión regional en relación al fortalecimiento del desarrollo rural en el	1) Proponer estrategias de gestión regional para fortalecer el desarrollo rural y mejorar la calidad de vida de la población rural a través de las principales	1) La principal actividad económica en el medio rural del departamento de Áncash es la agricultura, pero, la gestión regional no está participando activamente para fortalecer los productos agrícolas a través de estrategias de distribución. El habitante rural produce tan solo para su autoconsumo.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Problemas económicos, demográficos y medioambientales.

<p>proceso de mejora de la calidad de vida de la población a partir del reto económico en el departamento de Áncash, Perú?</p> <p>2) ¿Cuáles son los factores que propician el éxodo de los jóvenes en las zonas rurales del departamento de Áncash?</p> <p>3) ¿Cómo influye el aspecto medioambiental en los habitantes de las zonas rurales del departamento de Áncash?</p>	<p>actividades económicas en las zonas rurales del departamento de Áncash, Perú.</p> <p>2) Plantear mecanismos y políticas de gestión regional para evitar el éxodo de los jóvenes en las zonas rurales del departamento de Áncash.</p> <p>3) Proponer estrategias y políticas de gestión regional para solucionar los problemas de la contaminación medioambiental en las zonas rurales del departamento de Áncash.</p>	<p>2) Los factores que propician el éxodo de los jóvenes rurales son la falta de oportunidad laborales e ingresos rentables en los medios rurales, ya que la actividad económica que se realizan en las zonas rurales es tan solo de subsistencia. Esto es lo que motiva principalmente a los jóvenes a abandonar sus lugares de origen y emigrar a las grandes ciudades, sobre todo a la capital del país.</p> <p>3) En la administración pública del departamento de Áncash no se evidencian planes estratégicos para preservar el medioambiente, este problema no está presente tan solo en las zonas rurales, sino también, en las zonas urbanas, razón por lo cual, los ríos que son fuente de vida de muchas poblaciones se están poniendo en riesgo a través de la contaminación con residuos sólidos y a través de las actividades mineras tanto formales e informales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ausencia de resultados positivos de la gestión regional en el desarrollo rural. ▪ La calidad de vida precaria de la población rural
---	--	---	--

7.2 Anexo 2: IMÁGENES (población rural, Áncash)



Distrito de Anra, un pueblo rural del departamento de Áncash.

Fuente: Propia.



Plantas de maíz y casas rurales, distrito de Anra.

Fuente: propia.

7.3 Anexo 3: actividad económica rural, departamento de Áncash



Fuente: propia.



Fuente: propia.